

GVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024

Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize are ca scop îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

În perioada de programare 2021-2027, România va beneficia de asistența financiară publică nerambursabilă pentru sectorul de pescuit și acvacultură, inclusiv pentru comunitățile în care se practică aceste activități. În conformitate cu normele specifice fiecărui fond, Comisia Europeană aprobă fiecare program, cu condiția ca orice observații formulate de către Comisie să fi fost luate în considerare în mod corespunzător.

Fiecare Program va fi gestionat de către o Autoritate de Management, iar obiectivele generale și specifice ale acestuia vor fi realizate prin operațiuni. În măsura în care o operațiune este aprobată pentru finanțare publică nerambursabilă de către Autoritatea de Management, cheltuielile eligibile efectuate de beneficiarul operațiunii pentru implementarea acesteia pot fi rambursate din fondurile externe nerambursabile, cât și din bugetul de stat, conform dispozițiilor legale în vigoare.

Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură (FEAMPA), stabilit prin Regulamentul (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 va finanța Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027 care sprijină creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură și dezvoltarea locală a zonelor pescărești. Sprijinul acordat de FEAMPA contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de mediu, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.

Funcția de Autoritate de Management specifică Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021 - 2027, se exercită de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM, denumită în continuare DGP - AM POPAM, care este structură a aparatului propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Prin Decizia nr. 8809/30.11.2022 a fost aprobat de către Comisia Europeană programul intitulat „Programul pentru Acvacultură și Pescuit” privind sprijinul Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017-2020 au fost reglementate fluxurile financiare și cadrul general de implementare financiară a Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021 - 2027.

În aceste condiții, luând în considerare necesitate reglementării aspectelor semnalate de către Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, privitoare la clarificarea reglementărilor legate de garantarea avansurilor, mecanismul cererii de plată și a cererii de rambursare, reglementarea situațiilor prin care se solicită compensații și corelarea reglementărilor legale cu sistemul informatic MySMIS21, prin care se implementează PAP 2021 - 2027, reglementări fără de care nu se pot accesa fondurile FEAMPA, existând riscul major al compromiterii ireversibile a absorbției fondurilor FEAMPA alocate României;



întrucât reglementările propuse nu pot fi adoptate printr-un alt instrument legislativ care să permită aplicarea acestora;
având în vedere faptul că neadoptarea acestor măsuri legislative poate cauza blocaje în implementarea PAP 2021- 2027, cu consecințe severe asupra atingerii obiectivelor strategice asumate de MADR și România pe termen mediu și lung pentru sectorul agricol și spațiul rural, inclusiv prin afectarea gravă a subsistemelor de pescuit și acvacultură;

în considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță

Art. 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017-2020, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 162 din 27 februarie 2024, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/ 2024, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (3) literele l), n) și r) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„l) cerere de plată - cererea depusă de către un beneficiar/beneficiari prin care se solicită autorității de management virarea, conform contractului/deciziei de finanțare, a sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, rambursabile precum și a sumelor reprezentând compensații.

n) cerere de rambursare - cererea depusă de către un beneficiar/beneficiari ai unui parteneriat prin care se solicită autorității de management virarea sumelor aferente cheltuielilor eligibile rambursabile efectuate conform contractului/deciziei de finanțare sau prin care se justifică utilizarea avansului.

„r) GAL- Grup de acțiune locală în domeniul pescuitului responsabil de elaborarea și implementarea strategiilor menționate la articolul 31 alineatul (2) lit. (c) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021; acesta reprezintă un parteneriat public-privat la nivel local, alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice locale, ai sectorului privat și ai societății civile, având aceleași interese și obiective pentru a elabora și implementa o strategie de dezvoltare locală în domeniul pescuitului și acvaculturii, selectat de către Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027, constituit potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată prin Legea nr. 246/2015, cu modificările și completările ulterioare;”

2. La articolul 2, alineatul (3), după litera s) se introduce o nouă literă, lit. ș), care va avea următorul cuprins:

„ș) cerere de prefinanțare - cererea depusă de către un beneficiar/lider de parteneriat, prin care se solicită autorității de management virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, cu respectarea prevederilor art. 9”.

3. La articolul 6, alineatul (1), după litera r) se introduce o nouă literă, lit. s), care va avea următorul cuprins:

„s) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari prin cereri de rambursare/cereri de plată, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă. Aceste sume se pot achita până la trimiterea în judecată. Pentru beneficiarii, alții decât cei prevăzuți la art. 14, aceste sume se vor achita condiționat de prezentarea unui instrument de garantare, emis în condițiile legii de către o societate bancară sau de către o societate de asigurări, în cuantumului sumei solicitate la rambursare/plată prin cererea curentă;”

4. La articolului 8, alineatele (1) și (9), se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(1) La depunerea spre decontare a cererii de plată, beneficiarii privați ai măsurilor din cadrul PAP anexează documentele, ordine de plată și extrase de cont sau alte documente cu valoare echivalentă care dovedesc efectuarea plăților, cu excepția ordinelor de plată și/sau a extraselor de cont ori a altor documente cu valoare echivalentă care dovedesc efectuarea plăților pentru partea de contribuție publică.”

(9) Cu excepția cererilor de plată prin care se solicită sume reprezentând plăți compensatorii, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către MADR, prin DGBFFE,



beneficiarii privați au obligația de a depune cerere de rambursare aferentă cererii de plată în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată”.

5. La articolul 9, alineatele (2), (3), (5), (8), (28) și (29), se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Pentru beneficiarii care sunt instituții publice, cu excepția celor prevăzute la art. 14, unități administrativ-teritoriale, asociații ale acestora, ale căror cereri de finanțare au fost selectate potrivit legii, avansul poate fi de maximum 50% din valoarea sprijinului financiar nerambursabil prevăzută în contractul de finanțare și se justifică până la ultima cerere de rambursare inclusiv.

(3) Pentru beneficiarii privați, avansul poate fi de maximum 50% din valoarea sprijinului financiar nerambursabil prevăzută în contractul de finanțare și se justifică până la ultima cerere de rambursare inclusiv.

(5) În cazul beneficiarilor ai sprijinului financiar nerambursabil, plata avansului este subordonată constituirii unei garanții, prezentată sub formă de scrisoare de garanție bancară eliberată de o instituție bancară sau de scrisoare de garanție eliberată de Fondul de Garantare a Creditului Rural sau Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și corespunde procentului de 100% din suma avansului.

(8) Suma avansului se justifică din sumele autorizate la plata până la ultima cerere de rambursare inclusiv. Sumele reprezentând avansuri acordate și nejustificate până cel târziu cu 45 de zile lucrătoare înainte de expirarea termenului de valabilitate a garanției se recuperează de MADR, prin DGP AMPOPAM, prin executarea garanției.

(28) Pentru GAL se poate acorda un avans de maximum 15% din valoarea cheltuielilor de funcționare. Avansul care se acordă este subordonat constituirii unei garanții prezentate sub formă de scrisoare de garanție bancară, eliberată de o instituție bancară sau o scrisoare de garanție eliberată de Fondul de Garantare a Creditului Rural sau de Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, pentru întreaga valoare a avansului.

(29) Cu excepția GAL, beneficiarul poate primi avansul numai după avizarea favorabilă de către DGP AMPOPAM a procedurii de achiziție, conform procedurilor de lucru ale acesteia.”

6. La articolul 9, alineatul (4), se abrogă.

7. La articolul 23, alineatul (4), se abrogă.

8. La articolul 26, alineatul (1), se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Controlul financiar preventiv al fondurilor derulate prin PAP se exercită în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/ managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

9. La articolul 26, alineatul (2), se abrogă.

Articolul II. Articolul II din Legea nr. 197/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 588 din 25 iunie 2024, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Se anulează creanțele bugetare principale, precum și creanțele bugetare accesorii aferente acestora, stabilite de Autoritatea de management sau de Organismul intermediar în sarcina beneficiarilor Programului pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2014-2020, prin titluri de creanță emise și comunicate beneficiarilor programului ca urmare a constatărilor și recomandărilor din rapoartele de audit nr. ARES(2022)2131426/23.03.2022 și nr. ARES(2023)8715424/19.12.2023 emise de către DG MARE, rapoartele de audit nr. 202365/D.V./22.12.2022 și nr. 210047/C.P./23.01.2024 emise de către Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a României și raportul de verificare nr. 410072/21.02.2023 emis de Autoritatea de Certificare și Plată, cu privire la aplicarea art. 48 alin. (2) și art. 95 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, art. 69 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014-2020.”

2. După alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins:

„(4¹) Pentru punerea în aplicare a prevederilor alin. (4) cu privire la constatările și recomandările din rapoartele de audit DG MARE nr. ARES(2022)2131426/23.03.2022 și nr. ARES(2023)8715424/19.12.2023



rapoartele de audit nr. 202365/D.V./22.12.2022 și nr. 210047/C.P./23.01.2024 emise de către Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a României și raportul de verificare nr. 410072/21.02.2023 emis de Autoritatea de Certificare și Plată, cu privire la aplicarea art. 48 alin. (2) și art. 95 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, art. 69 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014-2020, menționate la alin. (1), se confirmă a fi certe sumele rezultate din suspiciunile de neregulă emise în sarcina beneficiarilor POPAM 2014-2020 ca urmare a acestor constatări.

PRIM-MINISTRU
Ilie-Gavril BOLOJAN



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ: Actul normativ a fost elaborat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale luând în considerare necesitatea reglementării aspectelor semnalate de către Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, privitoare la clarificarea reglementărilor legate de garantarea avansurilor, mecanismul cererii de plată și a cererii de rambursare, reglementarea situațiilor prin care se solicită compensații și corelarea reglementărilor legale cu sistemul informatic MySMIS21, prin care se implementează PAP 2021 - 2027, reglementări fără de care nu se pot accesa fondurile FEAMPA, existând riscul major al compromiterii ireversibile a absorbției fondurilor FEAMPA alocate României. Totodată modificarea Art. II din Legea nr. 197/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027 este necesar pentru asigurarea unui cadru juridic previzibil și coerent în aplicarea Legii, evitând riscurile unei jurisprudențe divergente și ale unor acte administrative contradictorii.

Se urmărește asigurarea securității juridice și evitarea unor consecințe ireversibile în plan administrativ și judiciar.

Prezentul proiect de act normativ are ca scop reglementări ale cadrului legislativ specific pentru implementarea PAP 2021 - 2027 și absorbția fondurilor alocate României din FEAMPA.

2.2. Descrierea situației actuale: Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize are ca scop îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

În perioada de programare 2021-2027, România beneficiază de asistența financiară publică nerambursabilă pentru sectorul de pescuit și acvacultură, inclusiv pentru comunitățile în care se practică aceste activități.

În conformitate cu normele specifice fiecărui fond, Comisia Europeană aprobă fiecare program, cu condiția ca orice observații formulate de către Comisie să fi fost luate în considerare în mod corespunzător.

Fiecare Program este gestionat de către o Autoritate de Management, iar obiectivele generale și specifice ale acestuia sunt realizate prin operațiuni.

În măsura în care o operațiune este aprobată pentru finanțare publică nerambursabilă de către Autoritatea de Management, cheltuielile eligibile efectuate de beneficiarul operațiunii pentru implementarea acesteia pot fi rambursate din fondurile externe nerambursabile, cât și din bugetul de stat, conform dispozițiilor legale în vigoare.

Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură (FEAMPA), stabilit prin Regulamentul (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 finanțează Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027 care sprijină creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură și dezvoltarea locală a zonelor pescărești. Sprijinul acordat de FEAMPA contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de mediu, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.



Funcția de Autoritate de Management specifică Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021 - 2027, se exercită de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM, denumită în continuare DGP - AM POPAM, care este structură a aparatului propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Prin Decizia nr. 8809/30.11.2022 a fost aprobat de către Comisia Europeană programul intitulat „Programul pentru Acvacultură și Pescuit” privind sprijinul Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură.

Prevederile art. II din Legea nr. 197/2024 reglementează anularea creanțelor bugetare principale, precum și creanțele bugetare accesorii aferente acestora, stabilite de Autoritatea de management sau de Organismul intermediar în sarcina beneficiarilor Programului pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2014-2020, prin titluri de creanță emise și comunicate beneficiarilor programului, ca urmare a interpretărilor diferite ale prevederilor legale de către autoritățile cu atribuții în gestionarea și controlul fondurilor europene.

Totodată, alin (4) al art. II din Legea nr. 197/2024 precizează faptul că, începând cu data intrării în vigoare a acesteia *”se sistează verificările privind constatarea neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare prevăzute la alin. (1) în sarcina beneficiarilor POPAM 2014-2020.”*

Prin art. II din Legea nr. 197/2024 se creează cadrul general de reglementare pentru ca Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să emită cadrul special de aplicabilitate printr-o Procedură de aplicare a Legii nr. 197/2024, aprobată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile art. II alin. (8) din Legea nr. 197/2024. *Procedura de aplicare a dispozițiilor art. II din Legea nr. 197/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021 - 2027 descrie modul de realizare a următoarelor activități principale:*

- activitatea privind identificarea proiectelor finanțate prin POPAM 2014-2020 care intră sub incidența art. II din Legea nr. 197/2024 pentru aprobarea OUG nr. 11/2024, respectiv a proiectelor afectate de interpretările diferite ale prevederilor legale de către autoritățile cu atribuții în gestionarea și controlul fondurilor europene;
- activitatea privind emiterea documentelor pentru anularea/anularea parțială a creanțelor bugetare principale și a creanțelor bugetare accesorii stabilite în sarcina beneficiarilor POPAM 2014-2020 ale căror proiecte sunt afectate de interpretări diferite ale prevederilor legale de către autoritățile cu atribuții în gestionarea și controlul fondurilor europene;
- activitatea privind comunicarea deciziilor de anulare/anulare parțială a creanțelor bugetare și a actelor privind rectificarea titlurilor de creanță afectate, după caz, către beneficiari, către organele fiscale competente din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală ce desfășoară activitatea de executare silită, către Agenția de plată, Autoritatea de Certificare la Plată și Direcția Juridică din cadrul MADR.

În aceste condiții, având în vedere necesitatea reglementării aspectelor semnalate de Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, referitoare la clarificarea dispozițiilor privind garantarea avansurilor, mecanismul cererii de plată și al cererii de rambursare, reglementarea situațiilor în care se solicită compensații, precum și corelarea cadrului normativ existent cu sistemul informatic MySMIS2021, prin intermediul căruia se implementează Programul pentru Acvacultură și Pescuit (PAP) 2021-2027, se impune adoptarea de urgență a prezentului act normativ.

Aceste reglementări reprezintă o condiție indispensabilă pentru accesarea fondurilor FEAMPA, neadoptarea lor antrenând riscul major al compromiterii ireversibile a absorbției fondurilor alocate României.

Referitor la dispozițiile art. II din Legea nr. 197/2024, acestea pot genera o interpretare extinsă, de natură a produce efecte juridice și bugetare neintenționate, incompatibile cu principiile bunei gestiuni financiare și ale proporționalității. Lipsa unei delimitări exprese a sferei de aplicare ar permite tuturor beneficiarilor POPAM 2014-2020 să invoce anularea titlurilor de creanță, obligând implicit MADR la restituirea sumelor, cu un impact bugetar nesustenabil și cu încălcarea intenției reale a legiuitorului.

Modificarea art. II din Legea nr. 197/2024 urmărește delimitarea expresă a creanțelor bugetare vizate și clarificarea regimului sumelor rezultate din suspiciuni de neregulă, pentru a preveni litigii, dobânzi și penalități suplimentare. Această intervenție legislativă asigură securitatea juridică, protecția bugetului public și alinierea cadrului național la reglementările europene aplicabile, în deplină concordanță cu principiile legalității și bunei gestiuni financiare.



Întrucât reglementările propuse nu pot fi adoptate printr-un alt instrument legislativ care să asigure aplicarea imediată și efectivă a măsurilor, utilizarea ordonanței de urgență este singura soluție viabilă.

Totodată, având în vedere faptul că neadoptarea acestor măsuri ar conduce la blocaje serioase în implementarea PAP 2021-2027, cu consecințe grave asupra îndeplinirii obiectivelor strategice asumate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și de România pe termen mediu și lung pentru sectorul agricol și spațiul rural, se constată existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.

2.3. Schimbări preconizate: Urmare a verificărilor efectuate de către reprezentanții Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României în ceea ce privește auditul de sistem preventiv pentru PAP 2021-2027, s-a identificat necesitatea modificării și armonizării cadrului legislativ național aplicabil, respectiv:

- Reglementarea situațiilor prin care se solicita sume reprezentând compensații;
 - Necesitatea evidențierii sumelor care se vor vira beneficiarului sunt doar cele eligibile rambursabile, nu toate cheltuielile eligibile.
 - Aplicarea recomandării Autorității de Audit, privitor la reglementările art. 2 din O.U.G. nr. 11/2024, aprobată prin Legea nr. 197/2024, în conformitate cu dispozițiile art. 31 aliniatul (2) litera c) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060.
 - Corelarea reglementărilor legale cu sistemul informatic MYSMIS.
 - introducerea unei prevederi legale în legislația subsidiară specifică în vederea protejării intereselor financiare ale CE, conform recomandării Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.
 - reglementarea mecanismului cererii de plată, conform definiției acesteia din OUG nr. 11/ 2024.
 - Necesitatea precizării că în cazul cererilor de plată aferente unor plăți compensatorii nu se mai depun cereri de rambursare, având în vedere că în practică aplicarea prevederilor actuale nu reglementează acest aspect;
 - reglementarea unor aspecte tehnice referitoare la acordarea avansului și garanțiile necesare pe baza unor condiții cumulative.
 - clarificări privind oportunitatea limitării numărului de cereri de prefinanțare pe care le poate depune beneficiarul, cât timp se respectă condiția să nu depășească procentul de 50% din valoarea nerambursabilă.
 - constituirea de garanții și pentru avansul mai mic de 20.000 euro acordat GAL-urilor, conform recomandării Autorității de Audit, pentru o abordare unitară și nediscriminatorie, dar și pentru protejarea intereselor financiare ale CE.
 - prevederi privind utilizarea avansului pentru achiziții a căror procedură a fost desfășurată și aprobată, condiție aplicabilă în mod egal beneficiarilor privați și publici.
 - exceptarea GAL-urilor referitoare la primirea avansului numai după avizarea favorabilă de către DGP AMPOPAM a procedurii de achiziție, conform procedurii de lucru ale acesteia, se justifică prin faptul că avansurile pentru GAL-uri se acordă pentru cheltuieli de funcționare
 - eliminarea unor prevederi referitoare la condițiile de acordare a avansului care se suprapun.
 - Eliminarea prevederilor alin. (4) al art. 23 referitoare la condițiile artificiale, care nu sunt reglementate la nivelul Regulamentului (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004, și nivelul Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, motiv pentru care acestea reprezintă condiții suplimentare față de dispozițiile europene.
- De asemenea, având în vedere complexitatea deosebită a elementelor care justifică/ determină operațiunile financiare incidente se prevede eliminarea excepției de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/ managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din rațiuni de prudențialitate economico - financiare, absolut indispensabile derulării fondurilor publice.
- În forma actuală, dispozițiile art. 11 din Legea nr. 197/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 conduc la o interpretare extinsă, de natură a produce efecte juridice și bugetare neintenționate, incompatibile cu principiile bunești gestiuni financiare, ale legalității și ale proporționalității în utilizarea fondurilor publice.
- Astfel, în lipsa unei clarificări exprese a sferei de aplicare a normei, ar rezulta că toți beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014-2020, indiferent de natura constatărilor și de momentul emiterii titlurilor de creanță, ar putea solicita anularea acestora în



temeiul legii, obligând implicit Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) la restituirea sumelor respective.

Această interpretare extensivă s-ar transforma într-o amnistie fiscală generalizată, cu impact bugetar potențial nesustenabil și în profundă contradicție cu obiectivul reglementării, așa cum a fost exprimat de inițiatorul legii.

Conform adresei Camerei Deputaților - Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice nr. 4c-5/63/25.04.2025, înregistrată la Direcția Generală Pescuit - AM POPAM sub nr. 271967/25.04.2025 și la cabinetul ministrului agriculturii sub nr. 2318/25.04.2025, intenția legislativului a fost de a restrânge aplicabilitatea dispozițiilor art. II exclusiv la cazurile vizate de rapoartele de audit ale Direcției Generale pentru Afaceri Maritime și Pescuit (DG MARE) și ale Autorității de Audit.

Menținerea formei actuale ar genera, în mod automat, interzicerea emiterii oricăror titluri de creanță sau a constatării unor suspiciuni de neregulă de către Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM (DGP AMPOPAM), de la data intrării în vigoare a legii. Această consecință ar paraliza activitatea de control financiar și de protejare a intereselor bugetare naționale și europene, încălcând principiul bunei gestiuni financiare.

Din punct de vedere comparativ, suma totală a tuturor titlurilor de creanță emise de MADR - DGP AMPOPAM și a sumelor rezultate din suspiciuni de neregulă investigate în perioada de programare 2014-2020 se ridică la aproximativ 251.606.326,48 lei public, în timp ce impactul raportat exclusiv la cazurile vizate de DG MARE, respectiv de Autoritatea de Audit, este de aproximativ 165.643.846,60 lei public.

Această disproporție evidentă între cele două paliere justifică necesitatea unei reglementări clare care să delimiteze sfera de aplicare a legii la cazurile expres vizate de audituri externe, evitând generalizarea măsurii și aplicarea sa retroactivă într-un mod necontrolat.

Modificarea propusă are ca scop corectarea unei ambiguități normative ce poate afecta grav stabilitatea sistemului de control financiar și poate conduce la efecte juridice neintenționate. Intervenția legislativă este, așadar, necesară și proporțională, reprezentând o aliniere la intenția reală a legiuitorului, în vederea protejării interesului public, a bugetului de stat și a corectei transpuneri a reglementărilor europene în materie de gestiune financiară.

În acest context, în vederea consolidării cadrului legislativ aferent implementării Programului pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 și al asigurării unei gestiuni financiare conforme cu principiile securității juridice, eficienței administrative și echității bugetare, se impune modificarea/completarea prevederilor art. II din Legea nr. 197/2024 în raport cu realitățile juridico-administrative.

Modificarea alineatului (1) se justifică prin necesitatea unei delimitări clare a sferei creanțelor bugetare anulate, în temeiul principiilor proporționalității și legalității, ca urmare a nedefinirii de către legiuitor a sintagmei „interpretări diferite”.

Astfel, delimitarea sferei de aplicabilitate a prevederilor art. II din legea nr. 197/2024 a fost clarificată, ulterior publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, de către Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice constituită la nivelul Parlamentului României - Camera Deputaților prin adresa nr. 4c-5/63/25.04.2025.

Potrivit documentului emis de inițiatorul actului normativ, prevederile legislative se limitează numai la constatările și recomandările din rapoartele de audit nr. ARES(2022)2131426/23.03.2022 și nr. ARES(2023)8715424/19.12.2023 emise de către DG MARE, rapoartele de audit nr. 202365/D.V./22.12.2022 și nr. 210047/C.P./23.01.2024 emise de către Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a României și raportul de verificare nr. 410072/21.02.2023 emis de Autoritatea de Certificare și Plată, cu privire la aplicarea art. 48 alin. (2) și art. 95 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, art. 69 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014-2020.

Completarea alineatului (4) cu un nou alineat, (4¹), este motivată de necesitatea clarificării regimului juridic al sumelor rezultate din suspiciunile de neregulă emise ca urmare a constatărilor formulate de către DG MARE, Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a României sau Autoritatea de Certificare și Plată. Această intervenție legislativă urmărește să elimine ambiguitățile și interpretările neunitare existente, care au condus la imposibilitatea aplicării cadrului normativ și la un potențial risc de generare a unor litigii.

Astfel, prin introducerea alin. (4¹), se confirmă caracterul cert al sumelor rezultate din rapoartele de audit menționate, în corelare cu dispozițiile art. 48 alin. (2) și art. 95 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, art. 69 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și art. 5 din H.G. nr.



347/2016. În acest fel, se asigură convergența dintre dreptul național și reglementările europene incidente.

Prin aceste ajustări, se urmărește consolidarea securității juridice a beneficiarilor fondurilor europene, asigurarea unei implementări coerente și transparente a Programului Operațional și întărirea încrederii în cadrul legislativ național care guvernează gestionarea resurselor europene.

Lipsa unui cadru legal clar cu privire la anularea creanțelor și suspendarea activităților de control administrativ în cazurile vizate poate conduce la declanșarea unor litigii cu potențial impact bugetar semnificativ. Modificările propuse contribuie la diminuarea riscurilor juridice și la limitarea costurilor de reprezentare și despăgubire pentru statul român.

În acest context, menținerea unei incertitudini juridice cu privire la soarta acestor creanțe riscă să conducă la:

- un val de contestații și acțiuni în instanță din partea beneficiarilor;
- supradimensionarea rolului instanțelor judecătorești în clarificarea unor aspecte ce ar trebui soluționate legislativ sau administrativ;
- riscuri bugetare majore legate de dobânzi, penalități și cheltuieli de executare silită în cazul pierderii unor litigii;

Așadar, modificările legislative propuse nu sunt doar o măsură de oportunitate politică sau administrativă, ci un imperativ juridic ce decurge din obligația pozitivă a statului de a preveni riscuri sistemice în raporturile sale cu beneficiarii de fonduri, de a proteja bugetul public și de a asigura respectarea valorilor fundamentale ale statului de drept.

Această soluție legislativă are ca temei interpretarea oficială transmisă prin Adresa Parlamentului României - Camera Deputaților, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice nr. 4c-5/63/25.04.2025, înregistrată la Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM sub nr. 271967/25.04.2025 și la Cabinetul ministrului agriculturii sub nr. 2318/25.04.2025.

2.4. Alte informații*): Reglementările propuse au în vedere eliminarea riscului de aplicare neunitară a termenilor și caracteristicilor economice derulate de Autoritatea de management potrivit cadrului normativ specific, raportat la recomandările Autorității de Audit, în vederea derulării fondurilor FEAMPA în cele mai bune condiții.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații: Modificările propuse au ca scop eliminarea neconcordanțelor și inconsistențelor dintre prevederile în vigoare la acest moment în ceea ce privește PAP 2021 - 2027 față de constatările Autorității de Audit a Curții de Conturi a României, în vederea optimizării Programului și maximizării beneficiilor asupra sectorului reglementat.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - modificarea și completarea OMADR nr. 272/ 2024 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027;



- modificarea și completarea OMADR nr. 8/2025 privind procedura de aplicare a Legii nr. 197/2024, aprobată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile art. II alin. (8) din Legea nr. 197/2024.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul se supune informării și analizei prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Economic și Social
- c) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ
Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe site - ul Guvernului României la data de 02.10.2025

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



7.3. Alte informații
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
fondurile de garantare

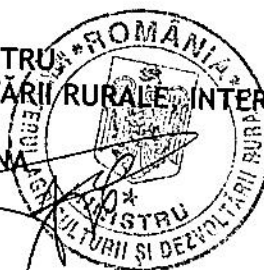
8.2. Alte informații
Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de Ordonanță urgentă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024, pe care îl supunem spre adoptare.

VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE, INTERIMAR,

TÂNCZOS BARNA

AVIZAT:



VICEPRIM-MINISTRU, INTERIMAR

OANA GHEORGHIU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

OANA - SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

CĂTĂLIN - MARIAN PREDOIU





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

K1/754

16 aprilie 2026

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 83/15.04.2026, prin care a fost transmis Ministerului Afacerilor Externe, în original, *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor financiare nerambursabile din Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.197/2024*, vă comunicăm faptul că evaluarea măsurilor propuse nu se află în sfera de competență a instituției noastre, din perspectiva art. 2 pct. 31 din HG nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, **nu este necesar avizul instituției noastre pentru proiectul de act normativ analizat.**

Cu deosebită considerație,


Felix Zaharia
Secretar general



Domnului Mihail Spătărelu Puținei
Secretar general
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@gov.ro

79A/ 23-04-2026

Către:

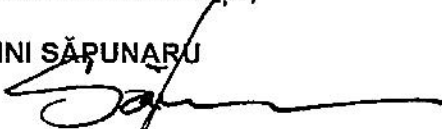
MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 83/22.04.2026), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra *proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024.*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂRUNARU


SECRETAR DE STAT



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Piniăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: departament@gov.ro

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 197/2024, elaborat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, **cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”.* Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului operațional pentru pescuit și afaceri maritime (POPAM) 2017-2020, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- reglementarea situațiilor prin care se solicita sume reprezentând compensații;
- evidențierea sumelor care se vor vira beneficiarului ca fiind doar cele eligibile rambursabile, nu toate cheltuielile eligibile.
- aplicarea recomandării Autorității de Audit, privitor la reglementările art. 2 din ordonanță, în conformitate cu dispozițiile art. 31 alineatul (2) litera c) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060¹;
- corelarea reglementărilor legale cu sistemul informatic MYSMIS;
- introducerea unei prevederi legale în legislația subsidiară specifică în vederea protejării intereselor financiare ale Comisiei Europene, conform recomandării Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României;
- reglementarea mecanismului cererii de plată, conform definiției acesteia din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2024;
- necesitatea precizării că în cazul cererilor de plată aferente unor plăți compensatorii nu se mai depun cereri de rambursare, având în vedere că în practică aplicarea prevederilor actuale nu reglementează acest aspect;
- reglementarea unor aspecte tehnice referitoare la acordarea avansului și garanțiile necesare pe baza unor condiții cumulative.
- clarificări privind oportunitatea limitării numărului de cereri de prefinanțare pe care le poate depune beneficiarul, cât timp se respectă condiția să nu depășească procentul de 50% din valoarea nerambursabilă;
- constituirea de garanții și pentru avansul mai mic de 20.000 euro acordat GAL-urilor, conform recomandării Autorității de Audit, pentru o abordare unitară și nediscriminatorie, dar și pentru protejarea intereselor financiare ale Comisiei Europene;
- instituirea unor prevederi privind utilizarea avansului pentru achiziții a căror procedură a fost desfășurată și aprobată, condiție aplicabilă în mod egal beneficiarilor privați și publici;
- eliminarea unor prevederi referitoare la condițiile de acordare a avansului care se suprapun.
- eliminarea prevederilor alin. (4) al art. 23 referitoare la condițiile artificiale, care nu sunt reglementate la nivelul *Regulamentului (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004, și nivelul Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize*, motiv pentru care acestea reprezintă condiții suplimentare față de dispozițiile europene;
- eliminarea excepției de la prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, din rațiuni de prudențialitate economico - financiare, absolut indispensabile derulării fondurilor publice

Totodată, se propune *modificarea art. 11 din Legea nr. 197/2024²*, în sensul stabilirii unei delimitări clare a sferei creanțelor bugetare anulate, în temeiul principiilor proporționalității și legalității, având în vedere caracterul neimputabil al neregulilor semnalate în rapoartele de audit

¹ *al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize*

² *pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2024 privind gestionarea financiară a alocațiilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021 - 2027*

Întocmite de DG MARE, Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a României și Autoritatea de Certificare și Plată.

3. Sub aspectul justificării situației extraordinare și urgenței a cărei reglementare nu poate fi amânată, în instrumentele de prezentare și motivare inițiatorul menționează:

- *Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize* are ca scop îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene;

- în perioada de programare 2021-2027, România va beneficia de asistența financiară publică nerambursabilă pentru sectorul de pescuit și acvacultură, inclusiv pentru comunitățile în care se practică aceste activități;

- în conformitate cu normele specifice fiecărui fond, Comisia Europeană aprobă fiecare program, cu condiția ca orice observații formulate de către Comisie să fi fost luate în considerare în mod corespunzător;

- fiecare Program va fi gestionat de către o Autoritate de Management, iar obiectivele generale și specifice ale acestuia vor fi realizate prin operațiuni;

- în măsura în care o operațiune este aprobată pentru finanțare publică nerambursabilă de către Autoritatea de Management, cheltuielile eligibile efectuate de beneficiarul operațiunii pentru implementarea acesteia pot fi rambursate din fondurile externe nerambursabile, cât și din bugetul de stat, conform dispozițiilor legale în vigoare;

- *Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură (FEAMPA)*, stabilit prin *Regulamentul (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004* va finanța *Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027* care sprijină creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură și dezvoltarea locală a zonelor pescărești;

- sprijinul acordat de FEAMPA contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de mediu, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea;

- Funcția de Autoritate de Management specifică *Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027*, denumit în continuare *PAP 2021-2027*, se exercită de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM, denumită în continuare *DGP - AM POPAM*, care este structură a aparatului propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- prin Decizia nr. 8809/30.11.2022, a fost aprobat de către Comisia Europeană programul intitulat „*Programul pentru Acvacultură și Pescuit*” privind sprijinul Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură;

- prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2024* au fost reglementate fluxurile financiare și cadrul general de implementare financiară a *PAP 2021 - 2027*;

- este necesară reglementarea aspectelor semnalate de către Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, privitoare la clarificarea reglementărilor legate de garantarea avansurilor, mecanismul cererii de plată și a cererii de rambursare, reglementarea situațiilor prin care se solicită compensații și corelarea reglementărilor legale cu sistemul informatic MySMIS21, prin care se implementează *PAP 2021 - 2027*, reglementări fără de care nu se pot accesa fondurile FEAMPA, existând riscul major al compromiterii ireversibile a absorbției fondurilor FEAMPA alocate României;

- neadoptarea acestor măsuri legislative poate cauza blocaje în implementarea PAP 2021-2027, cu consecințe severe asupra atingerii obiectivelor strategice asumate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și România pe termen mediu și lung pentru sectorul agricol și spațiul rural, inclusiv prin afectarea gravă a subsistemelor de pescuit și acvacultură;
- lipsa unui cadru legal clar cu privire la anularea creanțelor și suspendarea activităților de control administrativ în cazurile vizate poate conduce la declanșarea unor litigii cu potențial impact bugetar semnificativ, astfel că modificările propuse contribuie la diminuarea riscurilor juridice și la limitarea costurilor de reprezentare și despăgubire pentru statul român;
- menținerea unei incertitudini juridice cu privire la soarta acestor creanțe riscă să conducă la un val de contestații și acțiuni în instanță din partea beneficiarilor, supradimensionarea rolului instanțelor judecătorești în clarificarea unor aspecte ce ar trebui soluționate legislativ sau administrativ, precum și riscuri bugetare majore legate de dobânzi, penalități și cheltuieli de executare silită în cazul pierderii unor litigii.

Cu deosebită considerație

NINI SĂPUŢARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 79A/ 23-04-2026