

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea alineatelor (1⁶) și (13) ale articolului 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2015, prin Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 s-a instituit schema de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură prin aplicarea unei rate reduse de impozitare a motorinei, utilizată la efectuarea lucrărilor mecanizate în agricultură, în sectoarele vegetal, zootehnic și îmbunătățiri funciare, care se acordă sub formă de rambursare.

Actul normativ a fost elaborat având în vedere Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, în special prevederile Art. 44 - Ajutoarele sub formă de reduceri ale taxelor de mediu în temeiul Directivei 2003/96/CE.

Aplicarea schemei de ajutor de stat are în vedere:

-rata accizei standard, stabilită la nivelul prevăzut la nr. crt. 12 din anexa nr.1 la titlul VIII "Accize și alte taxe speciale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

-rata accizei reduse, în conformitate cu prevederile Directivei 96/2003/CE - Tabelul B al Anexei I a - rata redusă a accizei exprimată ca echivalentul în lei/1000 litri a valorii de 21 euro/1000 litri.

De la data adoptării schemei de ajutor de stat, actul normativ primar a fost modificat și completat succesiv, atât prin stabilirea resurselor financiare alocate anual, cât și prin adoptarea unor dispoziții de revizuire necesare eficientizării aplicării măsurilor prevăzute de schema de ajutor de stat.

Prin ultima modificare adoptată potrivit Hotărârii Guvernului nr.157/2026, în anul 2026 valoarea schemei de ajutor de stat a fost de 620.000,00 mii lei care s-au acordat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru a acoperi solicitările de buget formulate de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură pentru plata ajutorului de stat aferent perioadelor iulie 2025-septembrie 2025 (trim. III 2025) și octombrie 2025-decembrie 2025 (trim. IV 2025).

Astfel, din suma alocată prin H.G. nr.157/2026, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a efectuat plăți în valoare de circa 559.000,00 mii lei, rămânând disponibilă suma de circa 61.000,00 mii lei.

Pentru anul 2026, rata accizei reduse pentru motorina utilizată la efectuarea lucrărilor mecanizate în agricultură este de 106,72 lei/1.000 litri și reprezintă conversia din euro în lei a ratei minime de impozitare de 21 euro/1.000 litri calculată la rata de schimb a monedei euro din data de 1 octombrie 2025, de 5,0821 lei pentru 1 euro.

Totodată, diferența dintre nivelul de 2.804,29 lei/1.000 litri, prevăzut în coloana 5, nr. crt. 12 din anexa nr. 1 la titlul VIII «Accize și alte taxe speciale» din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și rata accizei reduse, este în quantum unitar de 2,697 lei/litru și se acordă ca ajutor de stat sub formă de rambursare.

Pentru aplicarea în continuare în anul 2026 a prevederilor schemei de ajutor de stat, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a transmis la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale situația centralizatoare cu beneficiarii, cantitățile de motorină achiziționate pentru ajutorul de stat acordat sub formă de rambursare aferentă cantităților de motorină convenite defalcată pe județe și sectoare pentru perioada 01.01.2026-31.03.2026 (trim. I 2026,), astfel:

- situația centralizatoare cu sumele aferente cantităților de motorină determinate cu acciză redusă pentru un număr de 9.866 beneficiari cu cantitățile de motorină determinată cu acciză redusă de 57.581.747,913 litri și valoarea ajutorului de stat acordat sub formă de rambursare de 155.298.214,00 lei;

- situația centralizatoare cu sumele aferente cantităților de motorină determinate cu acciză redusă – sectorul vegetal pentru cantitatea de 49.340.601,205 litri motorină determinată și valoarea ajutorului de stat acordat sub formă de rambursare de 133.071.816,00 lei;

- situația centralizatoare cu sumele aferente cantităților de motorină determinate cu acciză redusă – sector zootehnic pentru cantitatea de 8.214.146,708 litri motorină determinată și valoarea ajutorului de stat acordat sub formă de rambursare de 22.153.578,00 lei ;

- situația centralizatoare cu sumele aferente cantităților de motorină determinate cu acciză redusă – îmbunătățiri funciare pentru cantitatea de 27.000,000 litri motorină determinată și valoarea ajutorului de stat acordat sub formă de rambursare de 72.820,00 lei.

Față de resursele financiare necesare de circa 155.300,00 mii lei, disponibilul existent la data prezentei, de circa 61.000,00 mii lei, nu acoperă solicitările de buget formulate de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură pentru plata ajutorului de stat aferent perioadelor ianuarie 2026-martie 2026 (trim. I 2026) .

În acest context, pentru a se asigura plata integrală a sumelor reprezentând diferența de acciză, solicitate de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, este necesară completarea valorii schemei de ajutor de stat reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme

de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, cu modificările și completările ulterioare.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se modifică alineatele (1⁶) și (13) ale articolului 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, în sensul stabilirii noii valori a schemei de ajutor de stat în anul 2026, care asigură în totalitate efectuarea plăților pentru perioada ianuarie 2026 – martie 2026.

Astfel, bugetul schemei de ajutor de stat în anul 2026 se suplimentează cu suma de 94.300,00 mii lei, de la valoarea de 620.000,00 mii lei la valoarea de 714.300,00 mii lei.

Modificările care se propun la Hotărârea Guvernului nr.1174/2014, cu modificările și completările ulterioare, se regăsesc în continuare:

Alineatul (1⁶) va avea următorul cuprins: „În anul 2026, valoarea schemei de ajutor de stat este de 714.300,00 mii lei care se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.”

Alineatul (13) va avea următorul cuprins: „Suma alocată pentru plata ajutorului de stat în anul 2026 este de 714.300,00 mii lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2026.”

Conjunctura actuală, cauzată de evenimentele din Orientul Mijlociu a condus la volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului, benzinei și motorinei, în special la motorină,

În sectorul agricol, pentru gestionarea situației actuale din plan economic și social, generată de creșterile accentuate ale prețurilor la resurse materiale agricole și în considerarea vulnerabilității financiare a producătorilor agricoli de producție primară, la nivel național, care au fost afectați de aceste creșteri de prețuri, este necesară aplicarea în continuare a schemei de ajutor de stat.

Potrivit tehnologiilor cadru din sectorul vegetal, ponderea cheltuielilor cu motorina este între 19-30% din totalul cheltuielilor cu input-urile pe hectar, iar din analiza tehnologiilor cadru de cultură, cheltuielile cu lucrările mecanizate pentru a asigura înființarea culturilor, precum și verigile tehnologice pentru o cultură, reprezintă între 40-59% din cheltuielile totale pentru realizarea tehnologiei unei culturi.

În contextul general dificil al ultimilor ani agricoli, datorat atât creșterii accentuate a prețurilor la toate resursele materiale agricole, fermierii s-au confruntat cu provocări majore, fiind puși într-o situație de vulnerabilitate pe piață, datorită costurilor de producție ridicate, care au condus către o producție obținută în condiții de eficiență economică minimă, sau chiar cu pierderi.

Bunul mers al sectorului agricol depinde de continuitate și stabilitate, pentru a se asigura păstrarea unor costuri de producție în limite sustenabile, iar prețul motorinei utilizate în agricultură reprezintă o componentă semnificativă a acestor costuri.

Măsura este argumentată și de evoluțiile negative, de creștere a prețului barilului de petrol, cu influențe în prețul motorinei din România în ultima perioadă, cauzate de situația și evoluțiile conflictului militar din zona Golfului.

Față de această situație, este imperios necesar să se continue aplicarea schemei de ajutor de stat prin care se reduc costurile de producție ale fermierilor prin reducerea accizei la motorina utilizată la lucrări mecanice în agricultură și rambursarea sumelor aferente către fermieri.

2.4. Alte informații*)

Menționăm că proiectul de Hotărâre a Guvernului se încadrează în prevederile art. 110 alin (4) din Constituția României, întrucât nu instituie politici publice noi și nu afectează direcțiile strategice ale Guvernului, motiv pentru care poate fi adoptat de un Guvern interimar.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere continuarea acordării de sprijin financiar producătorilor agricoli în anul 2026, pentru cantitățile de motorină determinate la plată de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, în condițiile economice dificile pe care le traversează în această perioadă datorită creșterii semnificative a prețului la motorină, cât și diminuării capitalului financiar necesar continuării activităților specifice din sectoarele agricole.

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație privind prețurile inputurilor agricole asupra fermierilor din sectoarele vegetal, zootehnie și îmbunătățiri funciare, precum:

- imposibilitatea desfășurării activităților specifice sectoarelor agricole, în condiții de minimă rentabilitate, stabilitate și predictibilitate;
- constituirea și acumularea la producătorii agricoli de costuri suplimentare la motorina utilizată, generate de prețurile crescute și evoluțiile negative pe piață datorate presiunii concurențiale .
- afectarea viabilității economice a fermierilor;
- impact asupra deciziilor fermierilor în privința continuării în viitor a cultivării suprafețelor arabile;
- menținerea vulnerabilității și expunerii fermierilor față de evoluțiile nefavorabile ale piețelor agricole pentru un sector agricol important din structura și realitățile agriculturii autohtone, care produce pentru piață produse de calitate.

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Adoptarea și aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ permite plata în anul 2026 a sumelor reprezentând ajutorul de stat restant din trim. III 2025 și trim. IV 2025, precum și continuarea aplicării schemei de ajutor de stat în anul 2026, cu rezultate în diminuarea efectivă a costurilor de producție prin rambursarea sumelor reprezentând diferențele de accize și stimularea desfășurării în continuare, a activităților din agricultură.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Ajutoarele de stat din agricultură sunt excluse de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.

Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ vizează stabilirea alocării bugetare pentru anul 2026.

Sunt avute în vedere prevederile art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, prin care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ asigură predictibilitatea și stabilitatea normelor și dispozițiilor prevăzute prin Hotărârea Guvernului nr.1174/2014, cu modificările și completările ulterioare

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

| - în mii lei (RON) - | | | | | | |
|---|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| 1. buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| 1. impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| 2. impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| 1. bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 1. impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| 1. bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| 1. contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.) | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| 1. buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| 1. cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| 2. bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 1. bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| 1. cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| 2. bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 1. bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| 1. cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| 2. bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.) | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și</p> | | | | | | |

prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Pentru anul 2026, valoarea totală a schemei de ajutor de stat este de 714.300,00 mii lei, care se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Cheltuielile necesare aducerii la îndeplinire a dispozițiilor proiectului de hotărâre a Guvernului sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile specificate în Strategia fiscal-bugetară și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în aceasta.

Prevederile bugetare prevăzute în cadrul schemei de ajutor de stat pentru anul 2026, se încadrează în limitele de cheltuieli aprobate MADR pe anul 2026, în principal cele de la titlul 40 “Subvenții”, limite comunicate de către Ministerul Finanțelor prin adresa nr.490284/27.01.2026.

Creditele bugetare și de angajament sunt cuprinse în proiectul de buget al MADR în cadrul capitolului 83.01 «Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare», titlul 40 Subvenții, art.40.15 Sprijinirea producătorilor agricoli.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Procesul de consultare cu organizațiile și instituțiile interesate se asigură prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – se solicită avizul prin SGG
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul
- d) Consiliul Concurenței - nu este cazul
- e) Curtea de Conturi - nu este cazul

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Se respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în vederea informării publice, structurile agricole interesate au fost informate cu privire la continuarea și în anul 2026 a acordării ajutorului de stat prin reducerea accizei aplicabilă motorinei utilizată în agricultură, ajutor de stat care se acordă anual în agricultură începând cu anul 2015.

Acțiunea de informare publică s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de

Având în vedere caracterul de urgență reprezentat de măsurile propuse, prezentul proiect de act normativ se supune adoptării avându-se în vedere prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv “în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public,

proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de alin. (2) al art.7 din lege.”

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea alineatelor (1⁶) și (13) ale articolului 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, pe care îl supunem spre adoptare.**

**VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE, INTERIMAR**

Barna TÁNCZOS

Avizăm:

**VICEPRIM – MINISTRU
VICEPRIM – MINISTRU, INTERIMAR**

Oana - Clara GHEORGHIU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

Oana-Silvia ȚOIU

**VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR**

Marian - Cătălin PREDOIU