

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2026, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare; Legea bugetului de stat pe anul 2026, nr. 43/2026
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministrul Transporturilor și Infrastructurii conduce întreaga activitate a aparatului propriu al ministerului, exercită întreaga autoritate asupra unităților aflate în subordinea și sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sau la care ministerul îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar și exercită calitatea de ordonator principal de credite în temeiul prevederilor art. 9 alin. (1) și alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 370 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Compania Națională „Administrația Porturilor Maritime” SA Constanța (Compania) are rolul de administrație portuară pentru Portul Constanța (ce include cele trei zone: Constanța, Midia, Mangalia), precum și pentru Portul Tomis. Din această poziție, Compania urmărește să furnizeze servicii de calitate și competitive către clienții portuari, să ofere o infrastructură de transport dezvoltată precum și condiții adecvate de securitate, siguranță și protecția mediului în exploatarea portuară, încurajând astfel traficul de mărfuri și transformarea Portului Constanța într-un important centru de tranzit - prin oferirea celei mai scurte alternative de transport către centrul Europei, precum și transformarea acestuia într-un centru - lider - de distribuție la nivel regional, datorită hinterlandului de care dispune.</p> <p>Portul Constanța este cel mai mare și mai important port UE din bazinul Mării Negre, cu o suprafață totală de 3.926 ha, dintre care 67% apă</p>

și 33% uscat, cu adâncimi variind între 7 și 19 metri, fiind localizat la întretărierea rutelor comerciale care leagă piețele dezvoltate ale Europei Centrale și de Est cu furnizorii de materii prime din fostele țări sovietice, Asia Centrală și Transcaucaz. Legătura Portului Constanța cu Dunărea se realizează prin Canalul Dunăre - Marea Neagră și reprezintă unul dintre principalele avantaje, având un dublu statut, de port maritim și fluvial. Facilitățile oferite de Portul Constanța permit acostarea oricărui tip de navă, putând fi astfel operată o gamă foarte largă de mărfuri. Este un centru recunoscut de mărfuri vrac în Europa și un partener tradițional pentru țările din Europa de Est și Centrală, ca port de tranzit pentru produsele agricole.

În ședința de Guvern din data de 28.08.2024 a fost aprobată prin Memorandum „inițierea negocierilor cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) în vederea achiziționării de către statul român, prin intermediul Companiei Naționale ”Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța, societate comercială aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a acțiunilor ÎCS Danube Logistics SRL, deținute de către BERD în Portul Internațional Liber Giurgiulești din Republica Moldova”.

În Ședința de Guvern din data de 30.12.2025 a fost aprobată acceptarea riscurilor și a condițiilor finale ale negocierilor în forma propusă de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), îndeplinirea formalităților legale în vederea încheierii contractului de vânzare-cumpărare a ÎCS Danube Logistics SRL, în patrimoniul căruia se află **activele** Portului Internațional Liber Giurgiulești din Republica Moldova, precum și finalizarea tranzacției de către Compania Națională ”Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța, - SPA în varianta care prevede în mod expres că acordul produce efecte juridice depline exclusiv de la data aprobării acestuia de către Adunarea Generală a Acționarilor Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța.

Prin Hotărârea Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor Companiei nr. 1/30.03.2026 s-a aprobat, cu votul acționarilor deținând 25.864.908 acțiuni, reprezentând 80% din numărul de voturi exprimate și din numărul total de acțiuni emise de Societate, majorarea capitalului social al societății cu suma maximă de 281.625.500 lei, prin aport în numerar, la valoarea nominală de 10 lei/acțiune, prin emiterea unui număr maxim de 28.162.550 acțiuni noi, nominative dematerializate, fără primă de emisiune.

Majorarea capitalului social se realizează cu respectarea integrală a dreptului de preferință al acționarilor existenți, în conformitate cu art. 216 din Legea nr. 31/1990 și art. 9 alin. (5) din Actul Constitutiv în următoarele condiții:

1. Etapa I - Drept de preferință

- a) acțiunile nou emise se oferă spre subscriere acționarilor înregistrați la data de referință;
- b) subscrierea se realizează proporțional cu cota de participare deținută;

	<p>c) termenul de exercitare a dreptului de preferință este de 31 de zile de la data publicării hotărârii AGEA în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a;</p> <p>d) dreptul de preferință nu este restrâns și nu este ridicat.</p> <p>2. Etapa II - Subscrierea acțiunilor rămase</p> <p>a) acțiunile nesubscrise în Etapa I („Acțiunile Rămase”) vor putea fi subscrise de către acționarii care au participat în Etapa I;</p> <p>b) în ipoteza în care un acționar nu subscrie sau subscrie parțial, celălalt acționar poate subscrie diferența, până la plafonul maxim aprobat;</p> <p>c) în cazul în care ambii acționari formulează cereri suplimentare care depășesc Acțiunile Rămase, alocarea se va realiza pro-rata;</p> <p>d) durata Etapei II este de 15 zile lucrătoare de la data încheierii Etapei I.</p> <p>3. Finalizarea majorării</p> <p>Aprobarea constatării majorării capitalului social la nivelul valorii efectiv subscrise și vărsate la închiderea Etapei I și, după caz, a Etapei II.</p> <p>Acțiunile care nu sunt subscrise și vărsate integral nu se emit.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Luând în considerare concurența dintre Portul Constanța și celelalte porturi din bazinul Mării Negre și cele ale statelor membre UE și în contextul extinderii hinterland-ului Portului Constanța și transformării acestui port într-un lider de piață pentru zona Centrală și de Sud-Est a Europei și, totodată, în contextul redresării, reconstrucției și modernizării Ucrainei, statul român și-a exprimat interesul către BERD pentru achiziționarea acțiunilor Danube Logistics SRL deținute de către BERD în Portul Internațional Liber Giurgiulești din Republica Moldova, prin intermediul Companiei Naționale ”Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța, societate comercială aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>În contextul interesului exprimat de statul român pentru participarea, prin intermediul Companiei Naționale «Administrația Porturilor Maritime» S.A. Constanța, la tranzacția având ca obiect dobândirea participației de 100% în ÎCS Danube Logistics SRL, precum și având în vedere aprobările guvernamentale și corporative deja adoptate în legătură cu această operațiune, se impune asigurarea cadrului bugetar necesar implementării investiției.</p> <p>Se propune alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2026, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a sumei de 281.626 mii lei credite de angajament și 281.626 mii lei credite bugetare, în vederea asigurării resurselor financiare necesare participării, în condițiile legii, la majorarea capitalului social al Companiei Naționale «Administrația Porturilor Maritime» S.A. Constanța, operațiune destinată finanțării investiției reprezentate de dobândirea participației de 100% în ÎCS Danube Logistics SRL.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Portul Internațional Liber Giurgiulești (PILG) este un nod logistic de importanță strategică care oferă importatorilor și exportatorilor servicii de</p>

	<p>transbordare și depozitare a mărfurilor, cu acces la o infrastructură de transport trimodală. Portul este amplasat pe sectorul maritim al fluviului Dunărea și permite acostarea navelor fluviale și a navelor maritime cu pescaj de până la 7 m și, respectiv, cu o capacitate de până la 10.000 tone. În prezent, PILG oferă servicii de transbordare la patru terminale: terminalul petrolier, dotat cu un parc de rezervoare cu o capacitate de 45 000 de tone de combustibil, prin care sunt importate produse petroliere și îngrășăminte lichide și prin care se exportă ulei de floarea-soarelui; două terminale cerealiere prin care se exportă cereale și semințe; un terminal de mărfuri generale și de containere unde se transbordează o gamă largă de mărfuri, printre care se numără - la import - cărbune, îngrășăminte, oțel și diverse materiale de construcții, cum ar fi nisip, pietre și pietriș, precum și - la export - cereale, semințe, șrot, DDGS (borhot furajer) și fier vechi.</p> <p>În plus, portul este bine conectat cu linii de cale ferată cu ecartament larg și îngust. De exemplu, există o conexiune regulată de trenuri-bloc pentru transportul containerelor între Giurgiulești și terminalul de containere operat de DP World din Constanța, care ajută la reducerea traficului de camioane și reprezintă o alternativă pentru a evita timpii de așteptare îndelungați la frontiere.</p> <p>ÎCS Danube Logistics SRL este investitorul general și operatorul Portului Internațional Liber Giurgiulești, principalul port fluvio-maritim al Republicii Moldova. Începând din 2005, activitatea Danube Logistics SRL este axată pe dezvoltarea portului, acesta devenind unul dintre cele mai de succes de pe Dunăre, facilitând comerțul companiilor moldovenești cu piețele internaționale. Danube Logistics SRL este deținută în totalitate de compania olandeză Danube Logistics Holding BV. Singurul proprietar final al grupului de companii Danube Logistics este Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).</p>
--	--

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu produce, prin el însuși, efecte socio-economice directe și imediate distincte de cele aferente investiției pe care o face posibilă, însă creează cadrul bugetar necesar pentru implementarea unei investiții strategice menite să susțină continuitatea și dezvoltarea unui activ logistic relevant pentru comerțul regional, pentru conectivitatea dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova și pentru consolidarea rezilienței coridoarelor de transport și a lanțurilor logistice din regiunea Mării Negre.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ vizează majorarea capitalului social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța, cu respectarea Legii societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Extinderea hinterland-ului Portului Constanța și transformarea acestuia într-un lider de piață pentru zona Centrală și de Sud-Est a Europei.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
---	--

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2026, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

CIPRIAN - CONSTANTIN ȘERBAN

**AVIZĂM:
VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE