

Ordonanță de urgență

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (A.A.A.S.) sunt reglementate în principal de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, s-au stabilit noi atribuții în sarcina A.A.A.S., respectiv administrarea / vânzarea bunurilor cărora li se aplică sancțiuni internaționale, situație care impune modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. II, alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024, "În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile naționale competente prevăzute la art. 12 și 25 adoptă, după caz, reglementări pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență sau norme metodologice."

Noile atribuții stabilite în sarcina A.A.A.S. reprezintă prerogative de putere publică și vizează un interes public, constituind o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, fapt ce impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Urgența acestei reglementări rezultă din termenul impus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024 pentru adoptarea, de către autoritățile naționale competente, a reglementărilor necesare punerii în aplicare a prevederilor acesteia, precum și din riscul de a nu fi posibilă administrarea bunurilor înghețate care fac obiectul sancțiunilor internaționale, din cauza lipsei reglementării obiectului de activitate al A.A.A.S.

2. A.A.A.S. nu are capacitatea financiară de a asigura cheltuielile necesare administrării/valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale (cheltuieli de administrare care ar putea fi reprezentate, dar fără a se limita la: cheltuieli cu paza și conservarea bunurilor, cheltuieli cu utilitățile, reparații curente, etc.), conturile A.A.A.S. fiind indisponibilizate prin executare silită.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, finanțarea A.A.A.S. este asigurată din două bugete: bugetul de stat și bugetul de venituri și cheltuieli aferent activităților de privatizare și de valorificare a activelor statului.

A.A.A.S. este în imposibilitate de a efectua plăți voluntare de altă natură decât cele prevăzute de art. 1 alin. (2) din Ordonanța nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor



publice, stabilite prin titluri executorii, cu completările și modificările ulterioare, conturile instituției fiind blocate ca urmare a adreselor de înființare a popririi depuse de către executorii judecătorești la ATCPMB și EXIMBANK.

Pentru sumele încasate din privatizare și valorificarea activelor statului, A.A.A.S. aplică prevederile art. 3 din Ordinul nr. 1850/2018 pentru modificarea și completarea Procedurii de punere în aplicare a titlurilor executorii în baza cărora se solicită înființarea popririi conturilor autorităților și instituțiilor publice deschise la nivelul unităților Trezoreriei Statului, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.336/2011.

Întrucât creanțele creditorilor A.A.A.S. sunt recuperate exclusiv prin executarea silită a veniturilor rezultate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului, se impune asigurarea cheltuielilor necesare administrării / valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale de la bugetul de stat.

Astfel, lipsa alocării fondurilor necesare asigurării cheltuielilor administrării/valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale, de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre de guvern sau prin suplimentarea bugetului Autorității la rectificarea bugetară, va duce la imposibilitatea respectării obligațiilor instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024, cu consecințe negative în plan internațional.

3. A.A.A.S. se confruntă cu dificultăți în fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului conform art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind practic în imposibilitate obiectivă de a aplica măsura dispusă atât de Curtea de Conturi cât și de Ministerul Finanțelor, în acest sens.

Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor, potrivit art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 și ale art. 15 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a soluționa problematica de la nivelul A.A.A.S., pentru a preîntâmpina dispunerea de noi astfel de măsuri de către Curtea de Conturi și a împiedica blocarea activității, soluția permanentă adecvată este modificarea cadrului legal existent, în sensul instituirii unei derogări de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel încât A.A.A.S. să fundamenteze bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.

4. Având în vedere recente evoluții în planul economic, generate de contextul geopolitic din imediata vecinătate a României, sunt necesare acțiuni concrete în vederea asigurării și protejării intereselor Statului Român, de a asigura capacitatea de a interveni în sectoare strategice sau de a corecta disfuncționalități ale pieței.

Astfel, se impune completarea obiectului de activitate al Autorității, cu dreptul conferit de lege de a administra bunurile mobile și imobile aflate în proprietatea statului sau provenite din valorificarea creanțelor în condițiile și cu limitele stabilite prin acte normative sau prin hotărâri judecătorești.

Totodată, în vederea asigurării cadrului legal necesar pentru ca statul să poată interveni în anumite sectoare economice, unde sectorul privat este absent sau inefficient, precum și din necesitatea de a gestiona resurse strategice într-un mod eficient și unitar este necesar ca Autoritatea să poată propune ministerului de resort constituirea de societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile legii.

Înființarea fiecărei societăți, stabilirea obiectului de activitate, a capitalului social, a aportului statului la capitalul social, fondurile necesare înființării și funcționării societății, precum și desemnarea reprezentantului statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului și se asigură de bugetul statului, iar exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor statului român ca acționar

se realizează de către Autoritate, cu respectarea dispozițiilor OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, OUG nr. 20/2014 privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și ale celorlalte acte normative incidente.

Luând în considerare situația extraordinară generată de realitatea obiectivă descrisă, este necesară adoptarea prezentului act normativ, motivat de armonizarea legislației specifice cu normele generale privind administrația publică (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare), asigurarea unei soluții permanente adecvate pentru fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, precum și respectarea termenului legal stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024, în vederea evitării apariției unui blocaj în desfășurarea activității A.A.A.S. din cauza deficitului de resurse, cu implicații negative în implementarea măsurilor dispuse ca sancțiuni internaționale.

Totodată, pentru ducerea la îndeplinire a noilor atribuții și asigurarea unei reacții prompte, se impune reglementarea pe calea ordonanței de urgență, în sensul completării domeniului de activitate al autorității, rezultatul urmărit fiind evitarea unor disfuncționalități care pot duce la apariția unor situații excepționale la nivelul instituției, consecința fiind blocarea desfășurării normale a activității și, implicit, riscul afectării interesului public.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024 este necesară reglementarea noilor atribuții stabilite în sarcina A.A.A.S. în sensul în care, fondurile provenite din vânzarea bunurilor aflate în pericol de distrugere sau degradare semnificativă se depun într-un cont cu afecțiune specială, 50.85.03 "Disponibil din sume încasate ca urmare a aplicării sancțiunilor internaționale", deschis pe numele A.A.A.S. la Activitatea de trezorerie și contabilitate publică a Municipiului București și sunt indisponibilizate, asupra acestora fiind instituit un regim special de restricție cu privire la folosirea, transferul, modificarea, înstrăinarea sau gestionarea lor, conform art. 25 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008.

Având în vedere că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, ținând seama de termenul prevăzut de art. II alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024 și de necesitatea asigurării unui cadru legal și procedural funcțional, care să permită A.A.A.S. să exercite efectiv și eficient atribuțiile suplimentare instituite în sarcina sa prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Neconformarea A.A.A.S. în termenele impuse de lege poate conduce la consecințe nefaste imediate, întrucât bunurile supuse sancțiunilor internaționale pot face obiectul unor tranzacții sau operațiuni care scapă controlului autorităților, dacă nu se intervine prompt.

Imposibilitatea actuală a A.A.A.S. de a pune în aplicare sancțiunile internaționale, în lipsa unor instrumente și mecanisme adecvate, generează o situație extraordinară care impune adoptarea de urgență a unor măsuri normative și administrative menite să asigure conformitatea cu regimul sancțiunilor internaționale și protejarea intereselor statului român. Neadoptarea acestor modificări și completări în regim de urgență ar pune în pericol aplicarea în mod unitar a regimului sancțiunilor internaționale de către toate instituțiile enumerate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008, și ar conduce la imposibilitatea delimitării atribuțiilor A.A.A.S. în calitate de autoritate competentă în domeniu, cu riscul de a nu exista o monitorizare eficientă a

respectării regimului sancționator instituit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Articol unic

Ordonanța de urgență nr. 23 din 15 aprilie 2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 23 aprilie 2004, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 se introduce un nou alineat (3), având următorul cuprins:

”(3) Personalul A.A.A.S. este format din funcționari publici și personal contractual și este salarizat conform prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins

”(1) Finanțarea cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării A.A.A.S., a celor pentru reprezentarea României, de către A.A.A.S., în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, a celor necesare finanțării administrării/valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale, precum și a cheltuielilor necesare participării la înființarea de societăți se asigură integral de la bugetul de stat.”

3. La articolul 3, după alineatul (3¹) se introduce un nou alineat (3²), având următorul cuprins:

”(3²) Prin derogare de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, A.A.A.S. fundamentează bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.”

4. La articolul 4, după alineatul (3) se introduce un nou alineat (4), având următorul cuprins:

”(4) Sumele obținute din valorificarea de către A.A.A.S. a bunurilor aflate în pericol de distrugere sau degradare semnificativă, precum și fructele civile ale bunurilor supuse sancțiunilor internaționale și sumele recuperate în contul creanțelor ce fac obiectul unor astfel de sancțiuni vor fi virate în contul cu afecțatiune specială 50.85.03 ”Disponibil din sume încasate ca urmare a aplicării sancțiunilor internaționale” deschis pe numele A.A.A.S. la Activitatea de trezorerie și contabilitate publică a Municipiului București, conform art. 25 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare. Sumele astfel obținute nu sunt purtătoare de dobândă.”

5. Articolul 5 se completează cu literele f), g) și h), având următorul cuprins:

”f) Administrarea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea statului, în condițiile și cu limitele stabilite prin acte normative sau prin hotărâri judecătorești.



g) Preluarea, administrarea și valorificarea bunurilor supuse sancțiunilor internaționale, pentru care există riscul de distrugere sau degradare semnificativă, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare.

h) Poate propune ministerului de resort constituirea, în numele statului român, de societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și la dobândirea, majorarea sau diminuarea participațiilor statului la societăți, în condițiile legii. Înființarea fiecărei societăți, stabilirea obiectului de activitate, a capitalului social, a aportului statului la capitalul social, fondurile necesare înființării și funcționării societății, precum și desemnarea reprezentantului statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului și se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității pentru Administrarea și Valorificare Activelor Statului, aprobat anual, cu încadrarea în limita sumelor alocate cu această destinație.”

PRIM-MINISTRU
ILIE - GAVRIL BOLOJAN