

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (A.A.A.S.).
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (A.A.A.S.) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului.</p> <p>Organizarea și funcționarea A.A.A.S. sunt reglementate în principal de:</p> <ul style="list-style-type: none">- OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare;- OUG nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025.

Având în vedere următoarele aspecte:

1. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, s-au stabilit noi atribuții în sarcina A.A.A.S., respectiv administrarea / vânzarea bunurilor cărora li se aplică sancțiuni internaționale, situație care impune modificarea și completarea OUG nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. II, alin. (4) din OUG nr. 135/2024, "În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile naționale competente prevăzute la art. 12 și 25 adoptă, după caz, reglementări pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență sau norme metodologice."

Noile atribuții stabilite în sarcina A.A.A.S. reprezintă prerogative de putere publică și vizează un interes public, constituind o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, fapt ce impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Urgența acestei reglementări rezultă din termenul impus prin OUG nr. 135/2024 pentru adoptarea de către autoritățile naționale competente, a reglementărilor necesare punerii în aplicare a prevederilor acesteia, precum și din riscul de a nu fi posibilă administrarea bunurilor înghețate care fac obiectul sancțiunilor internaționale, din cauza lipsei reglementării obiectului de activitate al AAAS.

2. A.A.A.S. nu are capacitatea financiară de a asigura cheltuielile necesare administrării / valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale (cheltuieli de administrare care ar putea fi reprezentate, dar fără a se limita la: cheltuieli cu paza și conservarea bunurilor, cheltuieli cu utilitățile, reparații curente, etc.), conturile A.A.A.S. fiind indisponibilizate prin executare silită.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, finanțarea A.A.A.S. este asigurată din două bugete, bugetul de stat și bugetul de venituri și cheltuieli aferent activităților de privatizare și de valorificare a activelor statului, după cum urmează:

- Finanțarea cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării A.A.A.S. și a celor pentru reprezentarea

României, de către A.A.A.S., în fața Curtii de Arbitraj Internațională a Centrului internațional pentru reglementarea diferendelor relative la investiții se asigură integral de la bugetul de stat;

- Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare a activelor statului se aprobă prin hotărâre de Guvern.

Veniturile rezultate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului urmează regimul stabilit potrivit legislației specifice în domeniu, cu excepția veniturilor convenite bugetului de stat care se virează integral la acesta, conform legislației în vigoare.

Cheltuielile directe aferente activității de privatizare și administrare a participațiilor statului și activității de valorificare a activelor statului se deduc din sumele încasate, iar cheltuielile indirecte se repartizează pe cele două activități proporțional cu veniturile încasate.

În cadrul A.A.A.S. se desfășoară două activități de bază, respectiv activitatea de valorificare a activelor statului și activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului.

În momentul de față A.A.A.S. este în imposibilitate de a efectua plăți voluntare de altă natură decât cele prevăzute de art. 1 alin. (2) din OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu completările și modificările ulterioare, conturile instituției fiind blocate ca urmare a adreselor de înființare a popririi depuse de către executorii judecătorești la ATCPMB și EXIMBANK.

Pentru sumele încasate din privatizare și valorificarea activelor statului, A.A.A.S. aplică prevederile art. 3 din Ordinul nr. 1850/2018 pentru modificarea și completarea Procedurii de punere în aplicare a titlurilor executorii în baza cărora se solicită înființarea popririi conturilor autorităților și instituțiilor publice deschise la nivelul unităților Trezoreriei Statului, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.336/2011, respectiv "Cel târziu în prima zi lucrătoare de la primirea adresei de înștiințare însoțite de situația prevăzută în anexa nr. 1, instituția sau autoritatea publică, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare, are obligația de a comunica în scris unității teritoriale a Trezoreriei Statului informații în legătură cu sumele existente în conturi la data primirii adresei de înființare a popririi, care se indisponibilizează, completând în acest scop formularul prevăzut în anexa nr. 2 cu sumele care se indisponibilizează pe capitole de cheltuieli bugetare și pe titluri de cheltuieli bugetare la care există disponibilități de credite bugetare deschise și neutilizate sau cu sumele existente în conturile de disponibilități, după caz."

Întrucât creanțele creditorilor A.A.A.S. sunt recuperate exclusiv prin executarea silită a veniturilor rezultate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului, se impune asigurarea cheltuielilor necesare administrării /

valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale de la bugetul de stat.

Astfel, lipsa alocării fondurilor necesare asigurării cheltuielilor administrării / valorificării bunurilor supuse sancțiunilor internaționale, de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre de guvern sau prin suplimentarea bugetului Autorității la rectificarea bugetară, va duce la imposibilitatea respectării obligațiilor instituite prin OUG nr. 202/2008, astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 135/2024, cu consecințe negative în plan internațional.

3. A.A.A.S. se confruntă cu dificultăți în fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului conform art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, fiind practic în imposibilitate obiectivă de a aplica măsura dispusă atât de Curtea de Conturi cât și de Ministerul Finanțelor în acest sens, având în vedere următoarele considerente:

După cum am menționat, finanțarea A.A.A.S. este asigurată pe baza a două bugete.

Președintele A.A.A.S. este ordonator principal de credite pentru ambele bugete.

Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor, potrivit art. 3 alin. (2) din OUG nr. 23/2004 și ale art. 15 alin. (3) din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.

Veniturile A.A.A.S. sunt formate din:

- **venituri din activitatea de valorificare a activelor statului, din care:**
 - venituri din recuperarea creanțelor bancare,
 - venituri din valorificarea creanțelor comerciale,
 - venituri din recuperarea creanțelor preluate de la MF,
 - venituri din valorificarea creanțelor preluate de la CNASS.
- **venituri din activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului, din care:**
 - venituri din privatizare, respectiv vânzare acțiuni,
 - venituri din operațiuni de capital (penalități pentru nerespectarea obligațiilor) și
 - alte venituri din privatizare: vânzare dosare/fișe de prezentare, taxe participare la licitație, taxe de acces la date și informații, precum și sume provenind din fonduri de restructurare.

Cheltuielile cuprind:

- cheltuieli de valorificare și privatizare, din care:
 - *cheltuieli cu evaluarea activelor debitorilor, expertize, cauțiuni;*
 - *cheltuieli de publicitate;*
 - *cheltuieli legate de plata asistenței juridice;*
 - *costuri implicate de dizolvarea și lichidarea societăților;*
 - *sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii, conform OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu modificările și completările ulterioare.*

La data prezentei, A.A.A.S. este în imposibilitatea de a face plăți voluntare de altă natură decât cele prevăzute de art. 1 alin. (2) din OG nr. 22/2002, cu modificările și completările ulterioare, conturile instituției fiind blocate ca urmare a adreselor de înființare a popririi depuse de către executorii judecătorești la ATCPMB și EXIMBANK.

Creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina A.A.A.S. se achită din veniturile realizate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului, venituri insuficiente pentru plata sumelor stabilite prin sentințe judecătorești, în bugetul instituției, elaborat în condițiile respectării echilibrului dintre veniturile și cheltuielile totale, nefiind posibilă introducerea în integralitate a acestora.

Transferurile reprezintă:

- **transferuri curente**, reprezentând vărsăminte la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.
- **alte transferuri**, din care:
 - vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe;
 - vărsăminte în contul curent general al trezoreriei statului.

Cu titlu de date informative sunt menționate în afara BVC-ului:

- Sume care nu se înregistrează ca venituri ale instituției, ci ca datorie către bugetul de stat și vor fi virate integral din contul colector în care se încasează, după cum urmează:
 - sume estimate a se încasa din dividende și dobânzi, care vor fi virate integral în baza prevederilor art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006

privind înființarea Fondului național de dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare,

- creanțe bugetare asupra unor societăți de importanță națională formate din impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de ANAF și înscrise în tabelul definitiv consolidat al creanțelor, preluate de A.A.A.S. de la ANAF în baza actelor normative.

În urma misiunilor de audit financiar a situațiilor financiare întocmite de A.A.A.S. la datele de 31.12.2021, 31.12.2022 și 31.12.2023, Curtea de Conturi a stabilit ca măsură în sarcina A.A.A.S. „fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli al A.A.A.S. în conformitate cu prevederile art. 28[^]2 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: *În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor publice (...) în ultimii 2 ani anteriori anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.*”

Dificultăți întâmpinate:

1. Implementarea măsurii CCR este practic imposibilă, deoarece:

- veniturile A.A.A.S. sunt insuficiente pentru acoperirea obligațiilor sale de plată;

- activitatea generatoare de venituri a A.A.A.S. nu are un caracter linear, cea mai mare pondere a veniturilor fiind obținută în procesul de insolvență, fluctuația fiind mare de la un an la altul.

Realizarea veniturilor estimate a fi obținute în cadrul procedurii insolvenței este influențată de specificul procedurii colective și consensuale, respectiv valoarea stabilită prin rapoartele de evaluare, prețul și metoda de vânzare aprobate de creditorii, ordinea de prioritate la distribuirea sumelor, precum și de condițiile de piață concrete în care pot fi valorificate bunurile din patrimoniul debitorilor aflați în insolvență.

- existența unor acte normative care obligă A.A.A.S. ca veniturile obținute în urma valorificării creanțelor CNAS, MF și ANAF să fie virate în termen, la bugetul de stat;

- posibilitatea încasării unor venituri, până la aprobarea prin hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului. **Sumele astfel încasate nu pot fi virate la bugetul statului dacă nu există prevedere în BVC-ul aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului;**

- sumele încasate cu titlu de dividende, deși reprezintă o datorie la bugetul statului, sunt supuse executărilor silită de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai A.A.A.S. care dețin titluri împotriva instituției.

Deși, potrivit art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006, cu modificările și completările ulterioare, "veniturile din dividende încasate de instituțiile publice implicate în procesul de privatizare se fac venit la bugetul de stat.", cu toate acestea, societățile aflate în portofoliul A.A.A.S. și care datorează dividende Statului Român, dobândesc în cadrul dosarului de executare silită calitatea de terț poprit, A.A.A.S. nemaiputând încasa practic sumele pe care le estimează și pe care trebuie să le vireze la bugetul de stat. În urma executării dividendelor, care sting parte din debitul propriu al A.A.A.S., Autoritatea se află în situația în care trebuie să vireze eșalonat dividendele datorate bugetului de stat, din veniturile încasate.

Astfel, sumele plătite de către executorii judecătorești către diverși creditori ai A.A.A.S. care dețin titluri împotriva Autorității sunt înregistrate în contabilitate în baza documentelor justificative puse la dispoziție de aceștia.

Acestea sunt reflectate în capitolul de cheltuieli în Execuția BVC aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la indicatorul *Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002.*

Această cheltuială nu poate depăși suma estimată în buget la indicatorul corespunzător, întrucât depășirea cheltuielilor din BVC-ul aprobat constituie contravenție și se sancționează conform prevederilor legale în vigoare.

Spre exemplu, în anul 2023 A.A.A.S. a respectat măsura CCR, fundamentând Proiectul de BVC cu respectarea prevederilor art. 28² din Legea nr. 500/2002, dar nu a obținut avizul Ministerului Finanțelor, întrucât la momentul avizării, din cauza executării silită a dividendelor de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai A.A.A.S. care dețineau titluri împotriva instituției, suma realizată la indicatorul Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002 a depășit suma prognozată.

A.A.A.S. a explicat situația în care se află specialiștilor Ministerului Finanțelor și a obținut cu greu avizul acestuia, Hotărârea de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului fiind aprobată abia în data de 29.12.2023 (HG nr. 1332/29.12.2023).

În cazul neaprobării prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al A.A.A.S.,

până la finele anului 2023, activitatea A.A.A.S. în anul 2024 ar fi fost blocată.

2. În lipsa existenței unei Hotărâri de Guvern de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, activitatea A.A.A.S. s-ar bloca întrucât instituția ar fi imposibilitatea de a angaja și plăti cheltuielile care se suportă din acest buget, necesare pentru îndeplinirea obiectului său de activitate.

3. Conform Regulamentului Curții de Conturi a României, această instituție aplică sancțiuni în cazul în care măsurile dispuse nu sunt duse la îndeplinire.

Neadoptarea prezentului act normativ va conduce la neaprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului al A.A.A.S. pentru anul 2026 și următorii, generând imposibilitatea desfășurării activității A.A.A.S. și, respectiv, blocarea plăților datorate de către instituție, precum și imposibilitatea de a duce la îndeplinire măsura dispusă de Curtea de Conturi și de a respecta prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Pentru a soluționa problematica de la nivelul A.A.A.S., pentru a preîntâmpina dispunerea de noi astfel de măsuri de către Curtea de Conturi și a împiedica blocarea activității, soluția permanentă adecvată este modificarea cadrului legal existent, în sensul instituirii unei derogări de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel încât A.A.A.S. să fundamenteze bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.

4. Având în vedere recente evoluții în planul economic, generate de contextul geopolitic din imediata vecinătate a României, sunt necesare acțiuni concrete în vederea asigurării și protejării intereselor Statului Român, de a asigura capacitatea de a interveni în sectoare strategice sau de a corecta disfuncționalități ale pieței.

Astfel, se impune completarea obiectului de activitate al Autorității, cu dreptul conferit de lege de a administra bunurile mobile și imobile aflate în proprietatea statului sau provenite din valorificarea creanțelor în condițiile și cu limitele stabilite prin acte normative sau prin hotărâri judecătorești.

Totodată, poate propune ministerului de resort constituirea, în numele statului român, de societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, precum și la dobândirea, majorarea sau diminuarea participațiilor statului la societăți, în condițiile legii. Înființarea fiecărei societăți, stabilirea obiectului de activitate, a capitalului social, a aportului statului la capitalul social, fondurile necesare înființării și funcționării societății, precum și desemnarea reprezentantului statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului și se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității pentru Administrarea și Valorificare Activelor Statului, aprobat anual, cu încadrarea în limita sumelor alocate cu această destinație.”

Luând în considerare situația extraordinară generată de realitatea obiectivă descrisă în cuprinsul notei, este necesară adoptarea prezentului act normativ, motivat de armonizarea legislației specifice cu normele generale privind administrația publică (OUG nr. 57/2019), asigurarea unei soluții permanente adecvate pentru fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, precum și respectarea termenului legal stabilit prin OUG nr. 135/2024, în vederea evitării apariției unui blocaj în desfășurarea activității A.A.A.S. din cauza deficitului de resurse, cu implicații negative în implementarea măsurilor dispuse ca sancțiuni internaționale.

Totodată, pentru ducerea la îndeplinire a noilor atribuții și asigurarea unei reacții prompte, se impune reglementarea pe calea ordonanței de urgență, în sensul completării domeniului de activitate al autorității, rezultatul urmărit fiind evitarea unor disfuncționalități care pot duce la apariția unor situații excepționale la nivelul instituției, consecința fiind blocarea desfășurării normale a activității și, implicit, riscul afectării interesului public.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor OUG nr. 202/2008 modificată și completată prin OUG nr. 135/2024 este necesară reglementarea noilor atribuții stabilite în sarcina A.A.A.S. în sensul în care, fondurile provenite din vânzarea bunurilor aflate în pericol de distrugere sau degradare semnificativă se depun într-un cont cu afecțatune specială, 50.85.03 ”Disponibil din sume încasate ca urmare a aplicării sancțiunilor internaționale”, deschis pe numele A.A.A.S. la Activitatea de trezorerie și contabilitate publică a Municipiului București și sunt indisponibilizate, asupra acestora fiind instituit un regim special de restricție cu privire la folosirea, transferul, modificarea, înstrăinarea sau gestionarea lor, conform art. 25 alin. (6) din OUG nr. 202/2008.

Având în vedere că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, ținând seama de termenul prevăzut de art. II alin. (4) din OUG nr. 135/2024 și de necesitatea asigurării unui cadru legal și procedural

	<p>funcțional, care să permită AAAS să exercite efectiv și eficient atribuțiile suplimentare instituite în sarcina sa prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 135/2024, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> <p>Neconformarea AAAS în termenele impuse de lege poate conduce la consecințe nefaste imediate, întrucât bunurile supuse sancțiunilor internaționale pot face obiectul unor tranzacții sau operațiuni care scapă controlului autorităților, dacă nu se intervine prompt.</p> <p>Imposibilitatea actuală a AAAS de a pune în aplicare sancțiunile internaționale, în lipsa unor instrumente și mecanisme adecvate, generează o situație extraordinară care impune adoptarea de urgență a unor măsuri normative și administrative menite să asigure conformitatea cu regimul sancțiunilor internaționale și protejarea intereselor statului român. Neadoptarea acestor modificări și completări în regim de urgență ar pune în pericol aplicarea în mod unitar a regimului sancțiunilor internaționale de către toate instituțiile enumerate de OUG nr. 202/2008, și ar conduce la imposibilitatea delimitării atribuțiilor AAAS, în calitate de autoritate competentă în domeniu, cu riscul de a nu exista o monitorizare eficientă a respectării regimului sancționator instituit de OUG nr. 202/2008, astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 135/2024.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență se propune modificarea și completarea OUG nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare, în scopul armonizării legislației privind organizarea și funcționarea A.A.A.S. cu prevederile codului administrativ, inclusiv în ceea ce privește menționarea diferitelor categorii de personal angajat al instituției (funcționari publici și personal contractual).</p>
	<p>Pentru ca situația faptică din cadrul AAAS să fie în concordanță cu prevederile OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ și ținând cont de faptul că structura organizatorică a suferit modificări ca urmare a punerii în executare a unor hotărâri judecătorești de transformare a posturilor de natură contractuală în funcții publice, se impune actualizarea dispozițiilor din actul normativ de organizare și funcționare a AAAS în sensul menționării categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul autorității.</p> <p>Acest aspect rezultă fără echivoc din formularea actuală a art. 2 alin. (2) din OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului "preia personalul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, acesta păstrându-și aceleași drepturi și obligații stabilite prin contractele individuale de muncă, până la încheierea noului contract colectiv de muncă."</p>

Totodată, se reglementează sursa de finanțare a A.A.A.S. pentru activitățile de administrare a bunurilor proprietatea statului, precum și pentru bunurile supuse sancțiunilor internaționale, aceasta asigurându-se integral de la bugetul de stat.

Având în vedere faptul că A.A.A.S. are conturile blocate în urma executărilor silite declanșate de creditorii săi (păgubiții FNI preluați fără plată în baza legii și creditorii proprii) și, în același timp faptul că, în calitate de autoritate competentă în temeiul OUG nr. 202/2008 astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 135/2024 are dreptul să facă toate actele de administrare a bunurilor, conform dreptului comun și reglementărilor internaționale, la care are dreptul și proprietarul acestora, având obligația de a acționa cu bună-credință, potrivit Codului civil, precum și de a valorifica bunurile pentru care există riscul distrugerii sau degradării semnificative, este imperios necesar a se asigura securizarea bunurilor și fondurilor provenite dintr-o astfel de vânzare, printr-o reglementare imperativă și expresă menționată în prezentul act normativ.

Astfel, fondurile provenite dintr-o astfel de vânzare se depun într-un cont cu afectățione specială 50.85.03 "Disponibil din sume încasate ca urmare a aplicării sancțiunilor internaționale" deschis pe numele A.A.A.S. la Activitatea de trezorerie și contabilitate publică a Municipiului București, și sunt indisponibilizate, asupra acestora fiind instituit un regim special de restricție cu privire la folosirea, transferul, modificarea, înstrăinarea sau gestionarea lor, conform art. 25 alin. (6) din OUG nr. 202/2008.

Sumele astfel obținute nu sunt purtătoare de dobândă. În ceea ce privește dificultatea A.A.A.S. de fundamentare a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului cu respectarea art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la nivelul realizărilor anului precedent, prezentul proiect de act normativ va oferi soluția legală permanentă de fundamenare a acestuia în raport de realitatea obiectivă rezultată din faptul că veniturile încasate de autoritate nu sunt predictibile, acestea provenind în principal din procedura de insolvență.

Mai mult, această derogare de la dispozițiile art. 28² din Legea nr. 500/2002 reprezintă soluția legală pentru preîntâmpinarea dispunerii de noi astfel de măsuri ale Curții de Conturi și înlătură riscul de blocare a activității instituției.

Totodată, în vederea asigurării cadrului legal necesar pentru ca statul să poată interveni în anumite sectoare economice, unde sectorul privat este absent sau ineficient, precum și din necesitatea de a gestiona resurse strategice într-un mod eficient și unitar este necesar ca Autoritatea să poată participa, în numele statului român, cu ministerul de resort, la constituirea de societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările

	<p>ulterioare, precum și la dobândirea, majorarea sau diminuarea participațiilor statului la societăți, în condițiile legii.</p> <p>Înființarea fiecărei societăți, stabilirea obiectului de activitate, a capitalului social, a aportului statului la capitalul social, fondurile necesare înființării și funcționării societății, precum și desemnarea reprezentantului statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului și se asigură de la bugetul statului, iar exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor statului român ca acționar se realizează de către Autoritate, cu respectarea dispozițiilor OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, OUG nr. 20/2014 privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și ale celorlalte acte normative incidente.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Impactul financiar asupra bugetului de stat cauzat de administrarea și eventuala valorificare a bunurilor supuse sancțiunilor internaționale transmise A.A.A.S. spre administrare / valorificare nu poate fi determinat în acest moment, bunurile putând fi de mai multe categorii.

Prezentul proiect de act normativ este întocmit cu respectarea prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", CAP. I, lit. A. Salarizarea funcționarilor publici, punctul I. Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații	<p>Cu privire la sumele necesare plății cheltuielilor generate de administrarea / valorificarea bunurilor supuse sancțiunilor internaționale, acestea se suportă de la bugetul de stat prin bugetul aprobat A.A.A.S. potrivit legii, în limita sumelor alocate anual cu această destinație.</p> <p>Totodată, înființarea fiecărei societăți, stabilirea obiectului de activitate, a capitalului social, a aportului statului la capitalul social, fondurile necesare înființării și funcționării societății, precum și desemnarea reprezentantului statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Autorității pentru Administrarea și Valorificare Activelor Statului, aprobat anual, potrivit legii, cu încadrarea în limita sumelor alocate cu această destinație.</p>					
<p>Secțiunea a 5 -a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Se va solicita avizul Consiliului Legislativ. b) Nu este cazul. c) Nu este cazul. d) Nu este cazul. e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 7-a</p>	

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect a fost postat pe site-ul A.A.A.S. în data de 20.03.2026.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului

FLORIAN-DANIEL GEANTĂ

AMBROZIE - IRINEU DARĂU



AVIZAM FAVORABIL:

Viceprim - ministru,
Ministrul Apărării Naționale,

RADU - DINEL MIRUȚĂ

Ministrul Finanțelor

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale

ALEXANDRU NAZARE

PETRE - FLORIN MANOLE



coucou 1008883 / 2026

Ministrul Justiției

RADU MARINESCU



of. obs. nr. 2/22729/2026

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

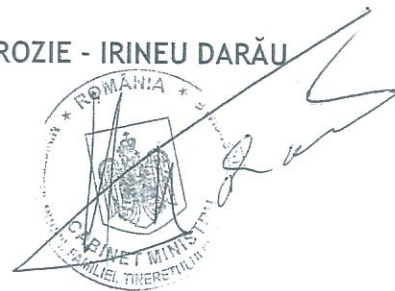
Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

FLORIAN-DANIEL GEANTĂ



Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului

AMBROZIE - IRINEU DARĂU



AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru,
Ministrul Apărării Naționale,

RADU - DINEL MIRUȚĂ

Ministrul Finanțelor

ALEXANDRU NAZARE

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale

PETRE - FLORIN MANOLE



Ministrul Justiției

RADU MARINESCU

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

FLORIAN-DANIEL GEANTĂ



Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului

AMBROZIE - IRINEU DARĂU

Viceprim - ministru,
Ministrul Apărării Naționale,

RADU - DINEL MIRUȚĂ

Ministrul Finanțelor

ALEXANDRU NAZARE

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale

PETRE - FLORIN MANOLE

Ministrul Justiției

RADU MARINESCU