

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern
pentru aprobarea transferului fără plată a unor active din patrimoniul Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători C.F.R. Călători - S.A. în patrimoniul Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., în vederea casării și valorificării

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritate de stat în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport și îndeplinește atribuțiile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 370/2021, cu modificările și completările ulterioare, pe care le exercită direct sau prin organisme tehnice specializate, instituții publice subordonate și în coordonare, unități care funcționează sub autoritatea sa ori societăți autorizate în acest sens. În conformitate cu art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea de stat în domeniul transporturilor feroviare, care asigură dezvoltarea și siguranța transporturilor feroviare. Potrivit prevederilor art. 63 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998, cu modificările și completările ulterioare, în perioada în care statul este acționar unic se pot efectua transferuri de active și orice alte elemente patrimoniale între compania națională, societățile naționale și societățile comerciale înființate potrivit prevederilor ordonanței de urgență, cu respectarea prevederilor Legii nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.Descrierea situației actuale	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a depus eforturi susținute pentru modernizarea și înlocuirea materialului rulant existent, în vederea reducerii defectărilor trenurilor de pasageri, creșterii nivelului de confort și diminuării costurilor cu energia pentru tracțiunea trenurilor, prin achiziția de material rulant ecologic, cu consum redus de energie. Pentru atingerea acestui obiectiv, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a utilizat o serie de instrumente de finanțare pe care le gestionează, precum Programul Transport 2021-2027, Planul Național de

	Redresare și Reziliență a României și Fondul pentru modernizare. În ceea ce privește Fondul pentru modernizare, finanțarea integral nerambursabilă, în valoare totală de 674,5 milioane euro (cu excepția TVA), a fost obținută pentru achiziția de material rulant electric nou. Având în vedere specificul acestui instrument, finanțarea este condiționată de casarea materialului rulant vechi care urmează să fie înlocuit de noile trenuri, conform confirmărilor comunicate de către Banca Europeană de Investiții privind aprobarea Investițiilor Prioritare de material rulant. Banca Europeană de Investiții a declarat câștigătoare următoarele proiecte depuse de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii prin Direcția Generală Programe Europene Transport, care prevăd casarea materialului rulant vechi: • Achiziția a 62 de rame de scurt parcurs, pentru care este necesară casarea a 77 de unități vechi, proiect cu o valoare aprobată de 470,2 milioane euro (cu excepția TVA), finanțare integral nerambursabilă; • Achiziția a 9 rame electrice de lung parcurs, pentru care este necesară casarea a 14 unități vechi, proiect cu o valoare aprobată de 75,6 milioane euro (cu excepția TVA), finanțare integral nerambursabilă; • Achiziția a 23 de locomotive electrice noi, pentru care este necesară casarea a 22 de unități vechi, proiect cu o valoare aprobată de 128,7 milioane euro (cu excepția TVA), finanțare integral nerambursabilă; Totodată, în cadrul Sesiunii 1 din martie 2026 din cadrul Fondului pentru modernizare, au fost transmise fișele necesare în vederea aprobării finanțării pentru următoarele proiecte: • Achiziția a 20 de rame electrice de lung parcurs, pentru care este necesară casarea a 20 de unități vechi, proiect pentru care a fost solicitată suma de 162,4 milioane euro (TVA inclus), finanțare integral nerambursabilă; • Achiziția a 16 locomotive electrice noi, pentru care este necesară casarea a 16 unități vechi, proiect pentru care a fost solicitată suma de 89,4 milioane euro (TVA inclus), finanțare integral nerambursabilă; Având în vedere graficul de livrare aferent celor 62 de rame electrice de scurt parcurs și 20 de rame electrice de lung parcurs, precum și stadiul avansat de implementare al acestor proiecte, într-o primă etapă este necesară aprobarea casării unui număr de 77 de unități pentru anul 2026. Totodată, având în vedere existența în parcul CFR Călători a 30 de trenuri al căror ciclu de viață este încheiat (identificate în Anexa la HG cu denumirea RE în coloana <i>Tip vehicul</i>) și în componența cărora au fost incluse în procesul de fabricație elemente care conțin azbest, este necesară casarea suplimentară a 30 unități. Conform Hotărârii nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului cu azbest, art. 13, Produsele care conțin azbest și care
--	--

	au fost instalate sau se aflau în funcțiune înainte de data de 1 ianuarie 2005 pot fi utilizate până la încheierea ciclului de viață al acestora. La nivelul Uniunii Europene, eliminarea și gestionarea materialelor care conțin azbest este reglementată strict, având în vedere riscurile majore pentru sănătatea umană și siguranța operațională. În conformitate cu Directiva 2009/148/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă, statele membre au obligația de a preveni expunerea lucrătorilor la fibre de azbest și de a asigura identificarea, îndepărtarea și eliminarea controlată a materialelor care conțin azbest în cadrul activităților industriale și de întreținere. În sectorul feroviar, numeroase vehicule și echipamente fabricate înainte de interdicția completă a azbestului au inclus componente pe bază de azbest (de exemplu materiale de izolație termică, garnituri, elemente de frânare sau protecții ignifuge), iar intervențiile de mentenanță asupra acestora implică riscuri semnificative de expunere pentru personalul tehnic. Prin urmare, casarea trenurilor care conțin azbest reprezintă o măsură necesară pentru asigurarea unui nivel adecvat de siguranță și sănătate la locul de muncă, reducerea riscurilor de contaminare și alinierea la cadrul normativ european privind gestionarea și eliminarea materialelor periculoase. Astfel, numărul total de vehicule feroviare care vor fi predate în vederea casării este de 107. În acest sens, SNTFC CFR Călători S.A., în calitate de principal beneficiar al proiectelor menționate mai sus, a identificat materialul rulant disponibil pentru casare, indicând <i>Nr. vehicul, Tip vehicul, Depoul și Locația</i> în care este depozitat fiecare vehicul propus, conform Anexa la HG. Pe măsură ce trenurile vor fi livrate, punerea lor în circulație este condiționată de prezentarea către Banca Europeană de Investiții a dovezii casării/ dezmembrării/ distrugerii unităților vechi. Având în vedere art. 2 alin. (7) din Hotărârea Guvernului nr. 584/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători C.F.R. Călători - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada în care statul este acționar majoritar la C.F.R. Călători, se pot efectua transferuri de active corporale și necorporale, fără plată, între C.F.R. Călători și celelalte societăți comerciale rezultate din reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificarea corespunzătoare a capitalului social al acestora, cu acordul adunărilor generale extraordinare ale acționarilor societăților comerciale implicate. Conform prevederilor art. 1 alin. (1) coroborat cu art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 585/1998 privind înființarea Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare, Societatea de Administrare Active Feroviare "S.A.A.F." - S.A. are obiect de activitate administrarea excedentului de active, corporale și necorporale, preluat ca urmare a reorganizării Societății Naționale a Căilor
--	---

	Ferate Române. Totodată, potrivit art. 3 alin. (2) din HG nr. 585/1998, administrarea excedentului de active se realizează prin închiriere, leasing, vânzare, precum și prin alte modalități, în condițiile legii. Vânzarea excedentului de active, valorificarea la intern și la export a deșeurilor re folosibile, rezultate din dezmembrări, demolări, casări de bunuri aflate în patrimoniu și din alte activități proprii, se fac cu acordul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Potrivit art. 7 alin. (4) din Statutul Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., anexă la Hotărârea Guvernului nr. 585/1998, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada în care statul este acționar majoritar la S.A.A.F., se pot efectua transferuri de active corporale și necorporale, fără plată, între S.A.A.F. și celelalte societăți comerciale rezultate din reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu acordul adunărilor generale extraordinare ale acționarilor societăților comerciale implicate, cu modificarea corespunzătoare a capitalului social al acestora. Ca urmare a transferului cu titlu gratuit către Societatea de Administrare a Activelor Feroviare - S.A.A.F. S.A. a materialului rulant vechi aflat în proprietatea C.F.R. Călători S.A., în vederea casării și valorificării acestuia, C.F.R. Călători S.A. va beneficia de materialul rulant electric nou achiziționat prin intermediul Autorității pentru Reformă Feroviară (ARF), necesar pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public feroviar din România, în conformitate cu prevederile contractelor de servicii publice. Activele transferate vor fi casate și valorificate de către Societatea de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., în condițiile legii. În temeiul art. 71 alin. (1) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, a fost deschisă procedura generală a insolvenței împotriva debitorului Societatea de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., conform încheierii de ședință din data de 14.10.2024 pronunțată de Tribunalul București, Secția a VII-a Civilă, în dosarul nr. 14096/3.2024*. Sumele obținute din valorificarea activelor vor fi distribuite de către Societatea de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A. cu respectarea prevederilor art. 159 și ale art. 161 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare.
2.3 Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propun următoarele reglementări: 1. Se aprobă transferul fără plată a unor active, împreună cu mijloacele fixe aferente, din patrimoniul Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători C.F.R. Călători - S.A. în patrimoniul Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., cu modificarea corespunzătoare a capitalului social al acestora.

	2. Activele transferate vor fi casate și valorificate de către Societatea de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A. 3. Sumele obținute din valorificarea activelor vor fi distribuite de către Societatea de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A. cu respectarea prevederilor art. 159 și ale art. 161 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare. 4. Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Compania Națională de Căi Ferate “CFR” S.A. și Societatea Națională de Transport Feroviar “CFR Călători” S.A. nu vor percepe tarife de staționare pentru activele prevăzute în anexa la hotărâre. 5. Activele care se transferă fără plată din patrimoniul Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători C.F.R. Călători - S.A. în patrimoniul Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., în vederea casării și valorificării, sunt prevăzute în anexa la hotărâre.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1.Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1.Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat					
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
1. alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat					
1.buget de stat, din acesta: 1.cheltuieli de personal 2.bunuri și servicii						
1.bugete locale: 1.cheltuieli de personale 2.bunuri și servicii						
1.bugetul asigurărilor sociale de stat : 1.cheltuieli de personal 2.bunuri și servicii						
1.alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1.buget de stat						
2.bugete locale						
4.4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Punerea în aplicare a prezentei legi nu necesită modificarea cheltuielilor bugetare aprobate						
4.8 Ale informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achiziției publice	Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Concurenței.

Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, privind transparența în administrația publică, fiind publicat pe pagina web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Totodată au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existent

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Aplicarea proiectului de act normativ se va face de către societățile la care se face referire în proiect, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
---	---

8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre de Guvern pentru aprobarea transferului fără plată a unor active din patrimoniul Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători C.F.R. Călători - S.A. în patrimoniul Societății de Administrare Active Feroviare S.A.A.F. - S.A., în vederea casării și valorificării**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Ciprian - Constantin ȘERBAN

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU