

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, aprobarea listei imobilelor proprietate publică a statului, precum și a listei imobilelor proprietate publică a unității administrativ – teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Pentru prezenta Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, aflate pe raza localității Spinuș și Sâniob din județul Bihor, este necesară suma de 276,65 mii lei (276.643,09 lei) care se alocă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în condițiile legii, în limita prevederilor bugetare anuale aprobate, la capitolul 84.01 ”Transporturi”, titlul 56 “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare, articolul 56.48 „Programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), aferente cadrului financiar 2021-2027”.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, pe autostrada A3 km 39+940, la intersecția cu DN 1P care supratraversează autostrada, nu este amenajat nici un fel de acces în autostradă. Necesitatea amenajării acestui nod rutier a fost relevată și în cadrul Studiului de prefezabilitate realizat în anul 2016 prin care s-a analizat amplasarea și realizarea de noi noduri rutiere pe autostrăzile existente. În cadrul documentației tehnico – economice, a fost realizată Analiza multicriterială: au fost analizate 3 variante de amenajare a nodului rutier departajate pe bază a trei criterii, respectiv: costul de referință al fiecărei variante, analiza economică-rentabilitatea economică și mediu. Oportunitatea investiției - asigură capacitatea de circulație necesară, răspunzând cererii reale de transport, condițiilor corespunzătoare de circulație, cu efecte minime asupra mediului și ale ocupării de terenuri, îmbunătățindu-se fluența traficului și siguranța rutieră, prin reducerea emisiilor poluante, precum și prin reducerea costurilor de operare. Nodul rutier propus pentru accesul la viitorul traseu al autostrăzii A3, se va realiza la NV de localitatea Spinuș, la N de localitatea Nadar, la km 39+490 al sectorului Biharia-Chiribiș - autostrada A3. Suprafața de teren afectată de lucrări este de cca 19,7 ha, iar suprafața de expropriat necesară pentru realizarea obiectivului de investiție, inclusiv groapa de împrumut, este de aproximativ 16,1 ha. Soluțiile tehnice s-au stabilit pe baza concluziilor și rezultatelor studiilor, investigațiilor de teren, a normelor și standardelor în vigoare. Indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, au fost aprobați

prin Hotărârea Guvernului nr. 1080/2024, publicată în Monitorul Oficial nr. 898 din 5 septembrie 2024.

Pentru realizarea lucrărilor aferente obiectivului de investiții mai sus menționat, este necesară ocuparea definitivă a unei suprafețe totale de teren de **159.618 mp** aferentă unui număr de **113 de imobile** aflate în domeniul privat, domeniul public al statului în administrarea instituțiilor publice și domeniul public al unităților administrativ - teritoriale situate pe teritoriul administrativ localităților Spinuș și Sâniob din județul Bihor, după cum urmează:

1. Suprafața de teren de **123.031 mp**, aferentă unui număr de **106 imobile proprietate privată** (Anexa nr. 2);

2. Suprafața de teren de **16.101 mp**, aferentă unui număr de **4 imobile proprietate publică a statului** în administrarea instituțiilor publice (Anexa nr. 3).

3. Suprafața de teren de **20.486 mp**, aferentă unui număr de **3 imobile proprietate publică a unității administrativ - teritoriale** (Anexa nr. 4).

Astfel, se impune declanșarea procedurilor de expropriere pentru imobilele proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, respectiv pentru un număr de 106 de imobile, în suprafață totală de 123.031 mp.

Cadrul legal aplicabil în materia exproprierilor îl reprezintă Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a acesteia, precum și Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

Conform prevederilor art. 2 și art. 3 lit. a) din Legea nr. 255/2010 expropriator este Statul Român reprezentat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii prin Compania Națională de Investiții Rutiere - S.A. pentru toate lucrările de construcție de drumuri de interes național.

Astfel, în conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând coridorul de expropriere stabilit pe baza variantei finale a studiului de fezabilitate și lista proprietarilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ – teritoriale, care cuprind sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza unui raport de evaluare întocmit având în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune și aprobarea următoarelor anexe:

- planul cu amplasamentul lucrării (**Anexa 1**);
- lista imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere precum și sumele aferente despăgubirilor (**Anexa 2**);
- lista imobilelor proprietate publică a statului aflate în administrarea instituțiilor publice care fac parte din coridorul de expropriere și care vor trece în proprietatea publică a statului în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (**Anexa 3**);
- lista imobilelor proprietate publică a unității administrativ - teritoriale care fac parte din coridorul de expropriere și care vor trece în

	proprietatea publică a statului în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (<i>Anexa 4</i>). Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune și aprobarea Listei imobilelor proprietate publică a statului care fac parte din coridorul de expropriere, precum și aprobarea Listei imobilelor proprietate publică a Unităților Administrativ -Teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național. Facem mențiunea că prezentul act normativ urmărește inclusiv aprobarea listei cuprinzând imobilele proprietate publică a statului, urmând ca operațiunea privind schimbarea administratorului asupra acestor imobile, în favoarea reprezentantului expropriatorului să facă obiectul unui proiect de act normativ distinct față de prezentul proiect. Conform art. 28 alin. (1) și alin. (1¹) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, imobilele proprietate publică a unităților – administrativ teritoriale precum și imobilele proprietate publică a statului aflate în administrarea instituțiilor publice trec în proprietate publică a statului și în administrarea expropriatorului în termen de 15 zile de la înștiințarea unităților administrativ teritoriale, în condițiile alin. 1 sau de drept în condițiile alin. (1¹) după expirarea termenului antemenționat. Înștiințarea unităților administrativ – teritoriale este transmisă de către expropriator, ulterior emiterii Hotărârii de Guvern privind declanșarea procedurilor de expropriere, respectiv în consecința aprobării prezentului proiect de act normativ. Întreaga suprafață de teren ce urmează a fi afectată de executarea lucrărilor preconizate este inclusă în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor.
2.3.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ, se propun următoarele: a) Aprobarea declanșării procedurii de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată, care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, situate pe teritoriul administrativ al localităților Spinuș și Sâniob din județul Bihor; b) Aprobarea amplasamentului lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, situate pe teritoriul administrativ al localităților Spinuș și Sâniob din județul Bihor, prevăzut în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre, conform variantei finale a studiului de fezabilitate; c) Aprobarea listei cuprinzând imobilele proprietate privată supuse exproprierii, proprietarii sau deținătorii acestora, așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ-teritoriale, precum și sumele individuale estimate de către expropriator, aferente justelor despăgubiri în cuantum total de 276,65 mii lei (276.643,09 lei) pentru un număr de 106 de imobile proprietate privată (teren+construcții), în suprafață totală de 123.031 mp, reprezenând teren extravilan, prevăzută în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre. d) Aprobarea listei imobilelor proprietate publică a statului care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, situate pe teritoriul administrativ al localităților Spinuș și Sâniob din județul Bihor, prevăzută în Anexa nr. 3 la prezenta hotărâre; e) Aprobarea listei imobilelor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, pe teritoriul administrativ al

	localităţii Spinuş din judeţul Bihor, prevăzute în Anexa nr. 4 la prezenta hotărâre. Suma de 276,65 mii lei (276.643,09 lei) aferentă imobilelor prevăzute în Anexa nr. 2 la prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului, rezultă din raportul de evaluare întocmit în anul 2026 de către expertul autorizat ANEVAR, domnul ENE RAUL CĂTĂLIN, nr. legitimaţie: 18728, valabilă pe anul 2026, în conformitate cu dispoziţiile Legii nr. 255/2010, cu modificările şi completările ulterioare şi ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia. Astfel, în conformitate cu dispoziţiile legale în materie de expropriere, raportul de evaluare se întocmeşte avându-se în vedere expertizele întocmite şi actualizate de camerele notarilor publici, potrivit art. 111 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările şi completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes naţional, judeţean şi local, cu modificările şi completările ulterioare, conform cărora „expertul evaluator [...] este obligat să se raporteze la expertizele întocmite şi actualizate de camerele notarilor publici, potrivit art. 111 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările şi completările ulterioare.”
2.4. Alte informaţii	Planul cu amplasamentul lucrării a fost avizat de către Oficiul de Cadastru şi Publicitate Imobiliară Bihor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010, cu modificările şi completările ulterioare şi ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia. Listele proprietarilor/deţinătorilor imobilelor prevăzute în anexele nr. 2, nr. 3 şi nr. 4 au fost elaborate pe baza informaţiilor furnizate de către unităţile administrativ-teritoriale, afectate de lucrarea de utilitate publică de interes naţional şi confirmate de către primar prin ştampilă şi semnătură. Precizăm faptul că o parte din imobilele proprietate privată ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ nu au fost înscrise de către proprietari în cartea funciară conform Legii cadastrului şi a publicităţii imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. Totodată, pentru imobilele care au date incomplete de identificare, respectiv tarla sau parcelă, clarificarea topo-cadastrală a respectivelor imobile se va face la momentul întocmirii documentaţiilor cadastrale individuale conform dispoziţiilor Legii nr. 255/2010, cu modificările şi completările ulterioare. În situaţia în care, în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentaţiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecţie, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată. În măsura în care unele dintre construcţii au destinaţia de locuinţă se va proceda potrivit dispoziţiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică şi ale Legii nr. 255/2010, cu modificările şi completările ulterioare. Uzul, uzufructul, abitaţia şi suprafaţa, precum şi orice alte drepturi reale, cât şi concesionarea şi atribuirea în folosinţă se sting prin efectul exproprierii, titularii acestora având dreptul la despăgubiri în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (3) din Legea nr. 33/1994, cu modificările şi

Secțiunea 3.
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Construirea obiectivului de investiție prezintă avantaje tehnice, economice și sociale având un impact pozitiv asupra zonelor pe care le va deservi și a altor obiective colaterale.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugetele locale						
(i) impozit pe profit;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat;						
b) bugetele locale.						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Sumele individuale estimate de expropriator, aferente despăgubirilor pentru imobilele proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor sunt în cuantum de 276,65 mii lei și care se alocă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în condițiile legii, în limita prevederilor bugetare anuale aprobate, la capitolul 84.01 ”Transporturi”, titlul 56 “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN), articolul 56.48 „Programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), aferente cadrului financiar 2021-2027”.					

Secțiunea 5.
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	După finalizarea procedurilor de expropriere este necesară elaborarea unui proiect de act normativ pentru înscrierea imobilelor obiect al exproprierii în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, precum și un proiect de act normativ pentru schimbarea titularului dreptului de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului aflate pe coridorul de expropriere, în favoarea expropriatorului. De asemenea, după îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (11) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, pentru imobilele proprietate publică a unităților administrativ – teritoriale care se află pe coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național, este necesară elaborarea unui proiect de act normativ pentru înscrierea acestora, în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	

Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ este supus procedurii prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
1.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru toate considerentele expuse mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Nod rutier A3 (km 39+940) – DN 1P (Spinuș)”, județul Bihor, aprobarea listei imobilelor proprietate publică a statului, precum și a listei imobilelor proprietate publică a unității administrativ – teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN

AVIZĂM:

VICEPRIM –MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU