

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre a Guvernului pentru reaprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Realizarea cadastrului apelor”		
Secțiunea a 2-a		
Motivele emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Proiectul „Realizarea cadastrului apelor”, este propus spre finanțare din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență 2020 – 2026, - P.N.R.R. Componenta C1 – „Managementul Apei”, Investiția I6 – „Realizarea cadastrului apelor”.
2.2.	Descrierea situației actuale	Schimbările climatice actuale, evidențiate prin creșterea numărului de fenomene extreme asociate precipitațiilor, cum ar fi ploile de intensitate mare, coroborate cu activitatea umană mai intensă de defrișări masive, urbanizare intensificată tot mai mult în regiunile nefavorabile etc., duc la o frecvență mai mare de producere a inundațiilor cu impact puternic negativ asupra populației și mediului. Într-un raport al Băncii Mondiale din 2018 privind Diagnosticul de țară, se menționează că România este una dintre țările cele mai predispuse la inundații din Europa, cu pagube semnificative produse de inundații, care au loc de mai multe ori pe deceniu. Peste un milion de hectare (ha) de teren sunt expuse inundațiilor, aproape un milion de români trăiesc în zone cu risc mare de inundații și peste 900 de comunități din țara sunt situate în zone cu risc ridicat de inundații. Inundațiile aduc, în medie, un prejudiciu de 140 de milioane de euro anual pentru economie. Într-un „Raport Diagnostic privind Apele din România”, Banca Mondială preconizează că schimbările climatice vor avea un impact major asupra resurselor de apă și asupra managementului acestora în România. Dintre țările din bazinul Dunării, se preconizează că România va fi cea mai afectată de schimbările climatice în ansamblu. Schimbările

		climatice vor duce la creșterea semnificativă a frecvenței și magnitudinii inundațiilor, inclusiv a viiturilor, pe întreg teritoriul țării. Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională “Apele Române”, depune eforturi constante pentru îmbunătățirea monitorizării lucrărilor de infrastructură din domeniul gospodăririi apelor, scurtarea timpilor de intervenție în cazul declanșării situațiilor de urgență cauzate de inundații, poluări și accidente la lucrările hidrotehnice. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este coordonator de reformă și/sau investiții pentru implementarea proiectului „Realizarea cadastrului apelor”, investiția I6 – „Realizarea cadastrului apelor” din cadrul componentei C1 – „Managementul Apei”, conform Hotărârii Guvernului nr.1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare. În anul 2023, s-a încheiat Contractul de finanțare nr. C1_I6_0_71601_08_11_2023, în valoare de 177.786 mii lei/35.700 mii euro cu TVA, 1 Euro = 4,98 lei. Valoarea eligibilă din credit rambursabil P.N.R.R. a proiectului este de 149.400 mii lei/30.000 mii euro, iar valoarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile din P.N.R.R. este de 28.386 mii lei/5.700 mii euro. Valoarea totală a proiectului, este de 177.786 mii lei, din care cheltuieli de investiții 177.191 mii lei și 595 mii lei cheltuieli cu bunuri și servicii, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1125/2024 pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului "Realizarea cadastrului apelor". Cursul euro este de 1 euro=4,98 lei și reprezintă cursul de schimb mediu conform scrisorii cadru nr.464142/10.12.2021, emisă de Ministerul Finanțelor, privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2022 și a
--	--	--

		estimărilor pentru 2023-2025, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credit. Culegerea și prelucrarea rapidă a datelor exacte, precise și accesibile pentru zone cu acoperire mare sunt esențiale pentru sprijinirea procesului decizional, în special în gestionarea riscurilor și, de asemenea, o componentă vitală a măsurilor de prevenire și protecție pentru reducerea riscurilor și adaptarea la schimbările climatice. Una dintre dificultățile majore cu care se confruntă atât Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor - M.M.A.P., cât și Administrația Națională „Apele Române”- A.N.A.R. în promovarea proiectelor cu finanțare europeană și a investițiilor proprii este legată de faptul că, la nivel național, nu s-a reușit intabularea albiilor minore ale cursurilor de apă. Întrucât procesul realizat cu mijloace clasice, prin măsurători topografice în teren, este extrem de costisitor și îndelungat, M.M.A.P. a promovat reactualizarea metodologiei de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă, permițându-se în acest fel utilizarea unor mijloace moderne care să permită delimitarea rapidă a albiilor minore pentru cca. 70% din lungimea cursurilor de apă, utilizând tehnici de interpretare și prelucrare a Modelului digital al terenului - D.T.M./Modelului digital al suprafeței - D.S.M., imaginilor ortofoto sau a informațiilor satelitare disponibile la nivel mondial și european. De asemenea, trebuie menționat faptul că Legea apelor nr.107/1996 a fost modificată și completată prin Legea nr.122/2020, permițând prin articolul 35 delimitarea albiilor minore prin vectorizare, utilizând diferite informații disponibile și procese semiautomate și înscrierea provizorie în cartea funciară.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin Hotărârea Guvernului nr.1125/2024 pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului "Realizarea cadastrului apelor" pentru acest proiect s-a aprobat ca sursă de finanțare componenta de împrumut a Planului național de redresare și reziliență, componenta 1 - Managementul Apei, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate conform legii.

	Urmare a prevederilor Legii nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, prin care cota TVA s-a modificat de la 19% la 21 %, coroborat cu prevederile art.42 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Ordonatorul Principal de Credite a aprobat „Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului "Realizarea cadastrului apelor"- actualizată cu cotă TVA de 21% pentru rest de realizat la data de 01.08.2025, prin care s-a stabilit valoarea totală a proiectului C1_ I6 - "Realizarea cadastrului apelor", la 180.724 mii lei, din care cheltuieli de investiții 180.119 mii lei și 605 mii lei cheltuieli cu bunuri și servicii. Conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.1010/2025 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr.1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, prin care a fost modificată sursa de finanțare aferentă din asistență financiară rambursabilă, în asistență financiară nerambursabilă, pentru Investiția I6 – Livrarea cadastrului apelor. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este coordonator de reformă și/sau investiții pentru implementarea proiectului „Realizarea cadastrului apelor”, investiția I6 – „Livrarea cadastrului apelor” din cadrul componentei C1 – „Managementul Apei”, având o alocare din asistență financiară nerambursabilă în valoare de 30.000.000 euro, conform Hotărârii Guvernului nr.1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare. În luna decembrie 2025, s-a semnat Actul Adițional nr.1 la Contractul de finanțare nr.C1_I.6_0_71601_08_11_2023 pentru proiectul Investiția 6. Realizarea Cadastrului Apelor, încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (M.M.A.P) și Administrația Națională „Apele Române” (A.N.A.R), finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, care prevede, după cum urmează:
--	--

	«- 1. Art. 2 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Prezentul Contract de finanțare intră în vigoare de la data semnării acestuia de către ultima parte și încetează la data de 31.03.2026, data finalizării proiectului, dar nu mai târziu de data transmiterii către Comisia Europeană a cererii de plată în care Jalonul 19 este inclus, din anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență a României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului nr.14452/25 din 17 noiembrie 2025. (2) Perioada de durabilitate a Proiectului este de minimum 5 (cinci) ani de la efectuarea plății finale, astfel cum este prevăzută în Legea aplicabilă.”». Motivat de cele de mai sus, este necesară re aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului "Realizarea cadastrului apelor" care include modificarea sursei de finanțare din asistență financiară rambursabilă, în asistență financiară nerambursabilă, modificarea cotei TVA conform prevederilor Legii nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare, precum și a duratei de execuție a proiectului de la 16 luni la 19 luni. Potrivit Deciziei de punere în aplicare din 25 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, precum și a anexei la Decizia de punere în aplicare a consiliului de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, obiectul Investiției I6 – „Realizarea cadastrului apelor” din cadrul Componentei C1 - „Managementul Apei” este de a delimita rapid albiile minore ale cursurilor de apă, utilizând tehnici de interpretare și prelucrare semiautomată a informațiilor satelitare disponibile la nivel mondial și european pentru aproximativ 70 % din lungimea cursurilor de apă cadastrate, determinarea prin metode semiautomate a zonelor active hidromorfologice - eroziune/sedimentare - care să sprijine punerea în aplicare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei <Directiva-cadru
--	--

		<i>privind apa</i>>, a punctelor critice ale infrastructurilor longitudinale ale cursurilor de apă, respectiv diguri, apărări de mal, în vederea prioritizării punerii în aplicare a Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații <<i>Directiva privind inundațiile</i>>. Cadastrul apelor va fi elaborat și operaționalizat prin: (a) achiziționarea unui model digital de teren (D.T.M.)/ model digital de suprafață (D.S.M.) la nivel național, bazat pe informații satelitare, care va fi pus la dispoziția tuturor autorităților de stat; (b) dezvoltarea de software pentru determinarea modificării albiei râurilor (procesul de eroziune/sedimentare), monitorizarea extracției de pietriș și potențialul de alunecare a solului în zonele cu baraje și lacuri de acumulare; (c) digitizarea și delimitarea semiautomată a albiile minore ale cursurilor de apă pe baza imaginilor ortofoto D.T.M./D.S.M. și a imaginilor satelitare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) bugetul de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații		Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Planul național de redresare și reziliență, componenta 1 - Managementul Apei, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate conform legii.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică republicată, cu modificările ulterioare, prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență” în data de
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru reaprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Realizarea cadastrului apelor” care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
RADU-DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE