

# STRATEGIA NAȚIONALĂ PRIVIND IMIGRAȚIA PENTRU PERIOADA 2026-2030



---

## CUPRINS

1. INTRODUCEREA.....	3
2. VIZIUNEA.....	4
3. PRIORITĂȚILE, POLITICILE ȘI CADRUL LEGAL EXISTENTE .....	5
4. ANALIZA CONTEXTULUI ȘI DEFINIREA PROBLEMELOR .....	6
4.1. Date statistice .....	6
4.2. Analiza contextului național .....	16
4.2.1. Analiza pe linia domeniului migrație .....	16
4.2.2. Analiza pe linia domeniului azil.....	18
4.2.3. Analiza pe linia apartenenței României la spațiul Schengen .....	20
4.2.4. Analiza pe linia managementului integrat al frontierelor externe .....	22
4.2.5. Analiza pe linia implementării Pactului privind Migrația și Azilul .....	22
4.2.6. Analiza pe linia pregătirii și asigurării unui răspuns eficient în situații neprevăzute/ de criză.....	24
4.2.7. Analiza pe linia abordării integrate a politicilor în domeniul migrației și azilului.....	26
4.2.8. Analiza din perspectiva asigurării capacităților și capabilităților necesare pentru implementarea strategiei .....	29
4.3. Definirea problemelor .....	29
5. OBIECTIVELE GENERALE ȘI SPECIFICE .....	32
Obiectiv general 1_OG1 - Gestionarea eficientă a sistemului de azil și migrație printr-o abordare complexă, cu scopul reducerii presiunii migratorii .....	32
Obiectiv general 2_OG2 - Managementul integrat al frontierelor externe.....	33
Obiectiv general 3_OG3 - Un sistem echitabil de azil și integrare .....	33
Obiectiv general 4_OG4 – Pregătire și planificare de urgență.....	33
Obiectiv general 5_OG5 - Realizarea abordării integrate - măsuri pentru implementarea principiului procesului integrat de elaborare a politicilor .....	34
Obiectiv general 6_OG6 - Asigurarea capacității și capabilității necesare implementării eficiente a strategiei.....	34
6. PROGRAME.....	35
7. REZULTATELE AȘTEPTATE.....	39
8. INDICATORII .....	40
9. PROCEDURILE DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE .....	39
10. INSTITUȚIILE RESPONSABILE .....	41
11. IMPLICAȚIILE BUGETARE ȘI SURSELE DE FINANȚARE.....	41
12. IMPLICAȚIILE ASUPRA CADRULUI JURIDIC .....	42
LISTA ABREVIERI .....	41
LISTA FIGURI .....	44

## 1. Introducerea

Într-o perioadă caracterizată de schimbări continue și de un context global dinamic, gestionarea migrației a devenit un proces complex și cu relevanță strategică pentru o societate modernă. În acest context, valorificarea potențialului pozitiv al fenomenului migrației, alături de prevenirea riscurilor și abordarea eficientă a provocărilor asociate reprezintă aspecte fundamentale ale managementului sustenabil al migrației.

Pentru o gestionare integrată a migrației, care să implice toți actorii relevanți, la nivelul Guvernului României funcționează Consiliul Interministerial pentru Afaceri Interne și Justiție înființat în baza *Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente*, în coordonarea căruia se află *Comisia pentru Managementul Imigrației*, denumită în continuare Comisia, constituită în baza *Hotărârii Guvernului nr. 572/2008 privind constituirea Comisiei pentru Managementul Imigrației*. Principalele atribuții ale Comisiei sunt elaborarea Strategiei Naționale privind Imigrația și monitorizarea implementării acesteia.

Strategia Națională privind Imigrația pentru perioada 2021-2024, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 884/2021 pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, a Planului de acțiune pe perioada 2021-2022 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația*, a avut drept obiectiv gestionarea eficientă a fenomenului migraționist și consolidarea sistemului național de azil în conformitate cu standardele europene și internaționale. Documentul strategic în cauză a înregistrat un nivel ridicat de performanță în atingerea obiectivelor stabilite, cu o rată de conformare ce depășește 96%.

Întrucât perioada de implementare a Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2021-2024 a fost finalizată, este necesară elaborarea unui nou document strategic care să stabilească liniile directoare de acțiune pentru gestionarea eficientă a fenomenului migraționist pentru perioada 2026-2030, în acord cu politicile din domeniu, stabilite la nivel european. Noile prevederi europene, stipulate în *Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013, impun statelor membre obligația de a adopta strategii care să reflecte capacitatea de a pune în aplicare sistemul de gestionare a azilului și migrației, în conformitate cu legislația Uniunii Europene, dreptul internațional și ținând cont de contextul național.*

Pentru a sprijini îndeplinirea acestei obligații, Comisia Europeană a stabilit un model standard care să fie utilizat de statele membre ale UE pentru a se asigura că strategiile naționale sunt comparabile din perspectiva unor elemente esențiale comune. Strategiile naționale au fost transmise Comisiei Europene, iar ulterior, în baza strategiilor prezentate de statele membre ale UE, a fost elaborată Strategia Europeană privind Managementul Azilului și Migrației, pentru o perioadă de cinci ani, care stabilește o abordare integrată privind gestionarea migrației la nivelul UE.

Strategia Națională privind Imigrația pentru perioada 2026-2030 stabilește principiile și liniile directoare pentru reglementarea politicilor naționale privind admisia, șederea, imigrația forței de muncă, combaterea migrației ilegale, părăsirea teritoriului de către străini, acordarea unor forme de protecție

persoanelor aflate în nevoie și integrarea acestora în societatea românească. Activitățile prin care sunt implementate direcțiile de acțiune stabilite prin Strategie sunt prevăzute în Planul de acțiune pentru perioada 2026 – 2030, care se regăsește în Anexa nr. 2.

## 2. Viziunea

Strategia oferă o viziune asupra evoluției dorite în gestionarea fenomenului migraționist în România pentru perioada 2026-2030, urmărind dezvoltarea unui cadru robust și eficient pentru gestionarea migrației și azilului în România, care să promoveze coeziunea socială, să contribuie la dezvoltarea incluzivă a societății românești, să asigure protejarea frontierelor externe ale Uniunii Europene și să ofere un răspuns eficient la situații de criză. Totodată, Strategia vizează consolidarea cooperării cu statele membre ale Uniunii Europene, state terțe, agenții ale Uniunii Europene, organizații ale Națiunilor Unite cu prezență în România, organizații internaționale și neguvernamentale, contribuind la conturarea unei politici europene eficiente, umanitare și sigure în domeniul migrației.

Implementarea Strategiei are ca scop reducerea riscului de presiune migratorie, gestionarea eficientă a migrației legale, prevenirea și combaterea migrației ilegale, asigurarea unui sistem echitabil și funcțional de azil și integrare, consolidarea capacității de răspuns a statului român în situații de criză, precum și dezvoltarea capacităților necesare pentru aplicarea acțiunilor stabilite prin Planul de acțiune. Toate acestea se vor realiza cu respectarea principiului elaborării integrate a documentelor de politici publice.

Strategia națională are la bază următoarele principii generale:

- a. **principiul legalității** - activitățile pentru realizarea obiectivelor strategice se desfășoară în baza legii și în conformitate cu aceasta;
- b. **principiul responsabilității** - răspunderea implementării Strategiei revine fiecăreia dintre autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul acoperit de Strategie, în părțile ce le privesc;
- c. **principiul suveranității** - reflectă dreptul statului român de a stabili politici în domeniul admisie, șederii și returnării cetățenilor statelor terțe în scopul promovării intereselor politice, economice, sociale, culturale și umanitare și respectării obligațiilor asumate prin tratate, convenții, acorduri și înțelegeri încheiate cu alte state;
- d. **principiul cooperării și coerenței** - presupune cooperarea activă în elaborarea și implementarea unei politici comune a UE în domeniul imigrației, precum și corelarea Strategiei naționale cu măsurile și politicile stabilite la nivelul altor state membre;
- e. **principiul solidarității la nivel european** – presupune acordarea sprijinului reciproc între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, în corelare cu prevederile specifice stabilite la nivel comunitar;
- f. **principiul acțiunii unitare** - vizează implementarea unitară a politicii statului și a prevederilor legale în domeniul imigrației, precum și o implementare concertată la toate nivelurile;
- g. **principiul respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului** - toate activitățile desfășurate de autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul imigrației se desfășoară cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale ale omului la care România este parte;

h. **principiul egalității de șanse și de tratament** - exprimă angajamentul de a pune în practică prevederile legale și orientările cuprinse în strategiile în domeniu, ținând cont de impactul pozitiv pe care implementarea obiectivelor Strategiei îl poate avea asupra egalității de gen, nediscriminării și accesibilității;

i. **principiul transparenței** - presupune implementarea unei politici active de informare și, după caz, consultarea societății civile cu privire la deciziile și procedurile aplicate în contextul migrației;

j. **principiul parteneriatului** - participarea activă, implicarea și consultarea altor actori relevanți (organizații neguvernamentale, organizații internaționale, organizații ale Națiunilor Unite, mediul academic, sectorul privat) în îndeplinirea obiectivelor Strategiei;

k. **principiul multiculturalității** - însumarea mai multor caracteristici, credințe, convingeri și obiceiuri ale persoanelor, într-un spațiu relativ restrâns.

Viziunea, obiectivele și direcțiile de acțiune propuse în Strategie au avut la bază o analiză riguroasă a contextului actual al migrației, bunele practici internaționale în domeniu, cât și recomandările Comisiei Europene pentru asigurarea comparabilității strategiilor în domeniu și elaborarea Strategiei europene în domeniul migrației și azilului.

### 3. Prioritățile, politicile și cadrul legal existent

Uniunea Europeană și statele membre își definesc politicile pe termen scurt și mediu în contextul unor schimbări structurale, cum sunt evoluția demografică pe termen lung, deficitul de forță de muncă în anumite domenii, creșterea competiției pentru atragerea de lucrători înalt calificați, precum și creșterea capacității de răspuns pentru gestionarea unui flux semnificativ de migranți proveniți din afara Uniunii Europene, generat de instabilitate militară/politică /socio-economică.

La nivel european, în baza unei evaluări holistice, Pactul privind Migrația și Azilul a propus o nouă abordare pentru gestionarea migrației, care urmărește atingerea următoarelor deziderate:

- proceduri mai eficiente, atât prin intermediul unor noi proceduri de control la frontieră, cât și prin îmbunătățirea sistemului de azil;
- solidaritate reală;
- competențe și talente;
- parteneriate internaționale;
- flexibilitate și reziliență.

Prioritățile la nivel național în domeniul migrației și azilului sunt următoarele :

- aplicarea dispozițiilor acquis-ului Schengen;
- implementarea prevederilor actelor constitutive ale Pactului privind Migrația și Azilul;
- reducerea riscului de sustragere și a mișcărilor secundare;
- consolidarea cooperării cu țările terțe de origine;
- derularea unor politici eficiente de migrație legală;
- returnarea rapidă a cetățenilor statelor terțe fără drept de ședere în România;
- derularea unei proceduri eficiente de azil și în conformitate cu standardele europene;
- respectarea angajamentelor asumate cu privire la solidaritate și responsabilitate;

- integrarea străinilor în societatea românească;
- gestionarea eficientă a unui potențial aflus de migranți, a unor situații de instrumentalizare a migrației sau de forță majoră cu impact asupra sistemului de azil și migrație, precum și pregătirea corespunzătoare în acest sens;
- abordare integrată a politicilor în domeniul migrației și azilului;
- dezvoltarea capacității instituționale și operative a autorităților cu responsabilități în domeniul migrației și azilului.

Strategia Națională privind Imigrația a fost elaborată în strânsă corelare cu următoarele priorități, politici și strategii existente la nivel național: Programul de Guvernare 2025-2028, Strategia Națională privind Managementul Integrat al Frontierei de Stat a României 2023-2027, Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027, Strategia Națională Împotriva Traficului de Persoane 2024-2028, Strategia Națională în Domeniul Drogurilor 2022-2026, Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021-2027, Strategia Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului "Copii protejați, România sigură" 2023-2027, precum și cu documente strategice europene, cum ar fi Strategia Tehnică și Operațională pentru Managementul Integrat al Frontierelor Europene, Strategia Uniunii Europene în materie de pregătire, Strategia UE privind Returnarea Voluntară și Reintegrarea sau Strategia Europeană privind Managementul Azilului și Migrației.

Cadrul juridic relevant la nivel național și european este detaliat în Anexa nr. 3.

## 4. Analiza contextului și definirea problemelor

### 4.1. Date statistice

În ultimii ani, statele membre ale Uniunii Europene au continuat să se confrunte, la niveluri diferite, cu presiuni asupra sistemelor naționale de migrație, în principal din cauza crizelor economice și sociale (agravate de calamități naturale sau război) și a stărilor de conflict și insecuritate.

În România s-a păstrat un trend crescător al numărului de cetățeni străini din state terțe sau din state membre ale UE/ Spațiul Economic European pentru care Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI) asigură managementul șederii legale pe teritoriul României, așa cum se poate observa din datele statistice prezentate în Figura 1. Cu titlu de exemplu, în România, la sfârșitul anului 2024 se afla un număr de 238.097 cetățeni străini cu drept de ședere legală, cu +17.7% mai mare decât cel înregistrat la sfârșitul anului 2023 și cu 74.5% mai mare decât valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2020.

Tip țară	2020	2021	2022	2023	2024	%	+/- (2024-2023)	+/- (%)	Evoluție multianuală
State terțe/UK	87.275	96.112	117.047	141.877	173.163	72,7%	↑ 31.286	22,1%	— — — — —
UE/SEE	49.132	52.041	54.765	60.441	64.934	27,3%	↑ 4.493	7,4%	— — — — —
<b>Total general</b>	<b>136.407</b>	<b>148.153</b>	<b>171.812</b>	<b>202.318</b>	<b>238.097</b>	<b>100,0%</b>	<b>↑ 35.779</b>	<b>17,7%</b>	— — — — —

Fig. 1: Evoluția numărului de cetățeni state terțe/UK/UE/SEE în perioada 2020-2024

La nivelul IGI, în anul 2024, au fost înregistrate 24.254 **solicitări de viză**, depuse de cetățeni străini la misiunile diplomatice din străinătate, cu 95 mai puține decât în anul 2023. 15.780 cereri, din care 13.498 pentru vize de lungă ședere și 2.282 pentru vize de scurtă ședere, au fost avizate de către IGI, în timp ce 5.126 de cereri, din care 263 pentru vize de scurtă ședere și 4.863 pentru vize de lungă ședere, au fost neavizate de către IGI. La nivelul structurilor teritoriale, în anul 2024, au fost înregistrate 2.049 de cereri de invitații, comparativ cu anul 2023, când au fost înregistrate 2.028 (+1%). De asemenea, au fost înregistrate 2.536 de cereri de reîntregire a familiei, o creștere cu +31% față de anul 2023.

În anul 2024, Centrul Național de Vize (CNV) a solicitat avizul IGI pentru 3.027 **cereri de viză de scurtă ședere**, cu 35% mai puține față de anul 2023, motivul principal fiind legat de faptul că misiunile diplomatice ale României acordă, începând cu data aderării României la spațiul Schengen, numai vize uniforme, iar consultarea instituțională pe acest segment de cereri este redusă. Vizele de scurtă ședere au fost emise pentru următoarele scopuri: vizită (2.408, +813 în 2024, comparativ cu 2023), alte activități (297, -1.329 în 2024, comparativ cu 2023), turism (199, -267 în 2024, comparativ cu 2023), afaceri (59, -298 în 2024, față de 2023), activități sportive (57, -393 în 2024, comparativ cu 2023), transporturi (4, -2 în 2024, comparativ cu 2023) și tranzit (3, -156 în 2024, comparativ cu 2023). Principalele țări de origine au fost Siria (440, +45% în 2024 comparativ cu 2023), Iran (376, -16% în 2024 față de 2023) și Liban (334, -41% în 2024 față de 2023).

În ceea ce privește **cererile de vize de lungă ședere**, în anul 2024 au fost soluționate 21.227 cereri, din care 13.498 au fost avizate, 4.863 au fost neavizate, iar pentru 2.437 cereri s-a transmis rezultatul verificărilor IGI în vederea soluționării cererilor de viză, cu 8% mai multe decât în 2023. Vizele de lungă ședere au fost emise pentru următoarele scopuri: studii (9.798, 46% din total, +1.081 în 2024 față de 2023), angajare (7.294, 34.3% din total, +128 în 2024 față de 2023) și reîntregirea familiei (2.625, 12.3% din total, +144 în 2024 față de 2023). Principalele țări de origine: Republica Moldova (5.244, 24,7% din total, -363 în 2024 față de 2023), Turcia (1.935, 9.1% din total, +533 în 2024 față de 2023), Bangladesh (1.682, 7.9% din total, +645 în 2024 față de 2023) și Siria (1.163, 5.4% din total, +13 în 2024 față de 2023).

În ultimii ani, statul român s-a confruntat cu o criză a forței de muncă, înregistrând, de la an la an, un deficit tot mai mare de lucrători. Astfel, angajarea cetățenilor străini a reprezentat o acțiune prin care s-a încercat acoperirea parțială a necesarului de personal. În fiecare an a fost stabilit un contingent de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă care, în anumite situații, în urma solicitărilor și informărilor primite din partea patronatelor, a fost suplimentat. Pe fondul unor indicatori macroeconomici favorabili, precum și a regimului juridic permisiv și orientat spre acoperirea deficitului, numărul de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă din România a crescut semnificativ, înregistrând în anul 2024 o creștere de 360, 5% față de anul 2020.

Pe parcursul anului 2024 au fost înregistrate 132.347 **cereri pentru eliberarea avizului de angajare**, existând un trend crescător pentru perioada 2020-2024, așa cum reiese din Fig. 3. Având în vedere că au fost

emise doar 105.988<sup>1</sup> avize de angajare reprezentând 80% din total cereri, se evidențiază nevoia importului de forță de muncă menită să acopere deficitul înregistrat pe piața forței de muncă din țara noastră.

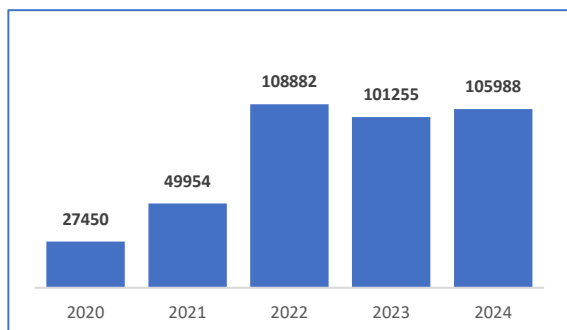


Fig. 2: Evoluția numărului de avize de muncă emise în perioada 2020-2024

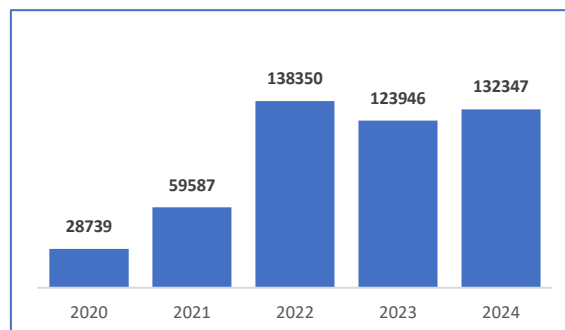


Fig. 3: Evoluția numărului de cereri pentru eliberarea avizului de muncă înregistrate în perioada 2020-2024

Creșterea fluxului migraționist a fost însoțită de o evoluție ascendentă a numărului de **depistări** în intervalul 2020-2023, cu un maxim de 5.217 în anul 2022 și 5.139 în anul 2023, pentru ca în anul 2024 să se înregistreze o scădere cu 1.695 persoane depistate în situații ilegale față de anul 2023.

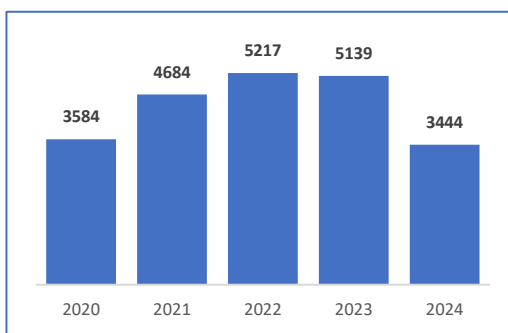


Fig. 4: Evoluția numărului de depistări înregistrate în perioada 2020-2024

O temă în atenția autorităților române care ia amploare inclusiv la nivel european este **migrația mascată**, respectiv intrarea legală în scop de angajare sau studii urmată de nerespectarea scopului călătoriei în România sau depistarea cu ședere ilegală pe teritoriu sau în tentativă de trecere ilegală a frontierei urmate de solicitarea unei forme de protecție internațională. Astfel, un procent de 52,6% din totalul depistărilor cu ședere ilegală înregistrate în anul 2024 a fost reprezentat de persoanele pentru care fusese emis un aviz de angajare în perioada 2020-2024. În același context, se poate menționa că un procent de 30,4% din totalul cererilor de azil depuse în anul 2024 a fost reprezentat de străini care aveau emise pe numele lor cel puțin un aviz de angajare în perioada 2020-2024.

În contextul conflictului dintre Ucraina și Federația Rusă, numeroase persoane s-au strămutat pe teritoriul României din calea războiului, au beneficiat de asistență și, în funcție de situația particulară, au primit protecție internațională sau temporară din partea statului român. În ultimul an, numărul persoanelor care s-a strămutat pe teritoriul țării noastre s-a redus semnificativ comparativ cu perioada de început a conflictului.

<sup>1</sup> Din cota de 100.000 aferentă anului 2024, au fost emise 98.348 avize, cota fiind realizată în procent de 98,3%, iar diferența, până la 105.988, a fost reprezentată de avizele de muncă emise în afara cotei.

Ca urmare a adoptării și intrării în vigoare la data de 18.03.2022 a *Hotărârii de Guvern nr. 367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor*, care reglementează condițiile de acordare a protecției temporare pentru persoanele strămutate pe teritoriul statului român și, de asemenea, categoriile de persoane care pot beneficia de acest statut, presiunea asupra sistemului de migrație și azil din România s-a diminuat, mutându-se de la componenta de protecție internațională la cea de protecție temporară.

Astfel, de la începutul conflictului, la nivelul IGI au fost emise/reemise permise de ședere pentru un număr total de 162.147 **beneficiari de protecție temporară**, din care 160.526 (99.0%) au fost cetățeni ucraineni.

În intervalul 01.01-31.12.2024, la nivelul IGI au fost înregistrate **47 cereri de azil ale cetățenilor ucraineni** strămutați din cauza conflictului, o valoare apropiată celei din anul 2023 când au fost înregistrate 59 cereri de azil, după ce în anul 2022 fuseseră înregistrate 4.401 astfel de cereri.

Așa cum se poate observa din Fig. 5, în anul 2024, la nivelul structurilor regionale ale IGI au fost înregistrate **2.467 de cereri de azil**, cu 75.7% mai puține decât valoarea cererilor înregistrate în anul 2023. 51.2% din cererile de azil au fost depuse la structurile poliției de frontieră. Cele mai multe cereri au fost depuse de cetățeni din Siria (-1.146 în 2024 față de 2023), Irak (-96 în 2024 față de 2023) și Nepal (-663 în 2024 față de 2023).

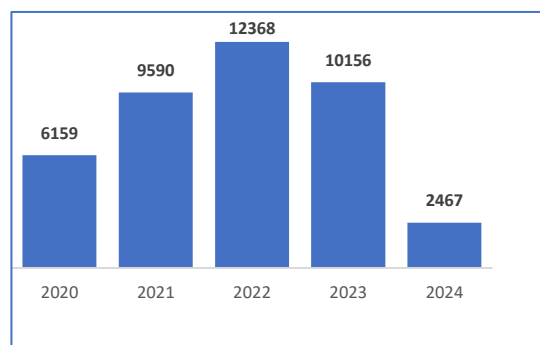


Fig. 5: Evoluția numărului de cereri de azil înregistrate în perioada 2020-2024

În continuare, pentru cele mai multe persoane care au depus cereri de azil în anul 2024 a fost constatată intrarea legală pe teritoriul României. Având în vedere valorile lunare înregistrate în perioada ianuarie 2020 – decembrie 2024, pe termen scurt se poate prognoza o ușoară evoluție descendentă a numărului cererilor de azil, așa cum este ilustrată în Fig. 6. Totodată, în cazul scenariului cel mai pesimist, numărul cererilor de azil ar putea crește pe termen scurt, urmând să atingă valorile maxime înregistrate în perioada 2020-2024.

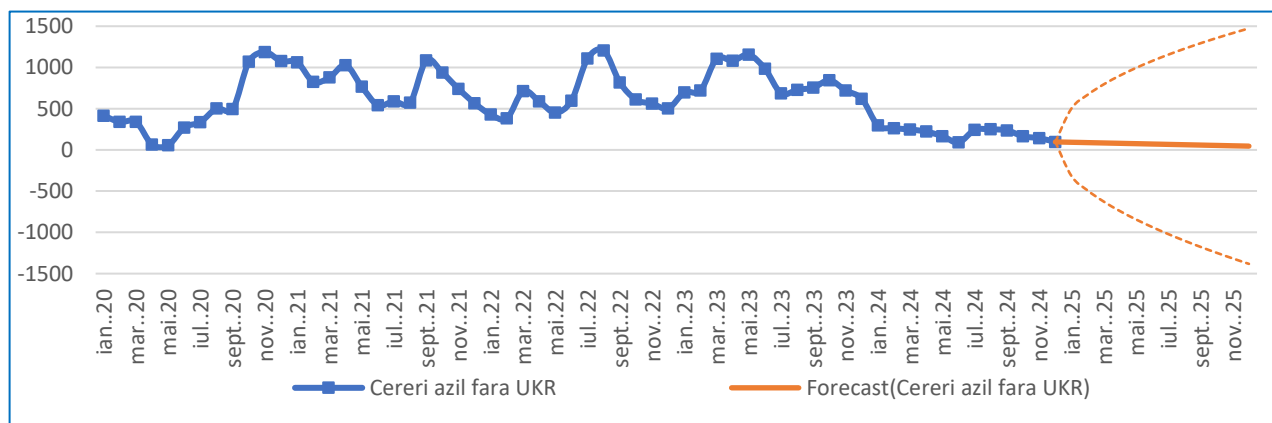


Fig. 6: Evoluția posibilă a numărului de cereri de azil în anul 2025

În contextul aderării României la Spațiul Schengen, una dintre măsurile compensatorii care vizează în mod prioritar combaterea migrației ilegale și infraționalitatea transfrontalieră este reprezentată de efectuarea permanentă de verificări asupra persoanelor prin intermediul terminalelor IGI înrolate în sistemul informatic eDAC, utilizat pentru verificarea identității persoanelor. Astfel, în intervalul 01.05 – 31.12.2024 a fost realizat un număr de 86.263 verificări, în urma cărora 165 străini au fost depistați în situații ilegale.

În anul 2024, la nivelul structurilor teritoriale pentru imigrări au fost realizate 7.162 **activități specifice de control al legalității șederii** străinilor pe teritoriul național. Ca urmare a activităților realizate, la nivelul structurilor teritoriale pentru imigrări a fost constatat un număr de 15.249 de contravenții la regimul străinilor. Numărul acestora a crescut cu 2.823, respectiv 22.7% față de anul 2023, fiind constatat un trend crescător în perioada 2020-2024, potrivit datelor prezentate în Fig. 7.

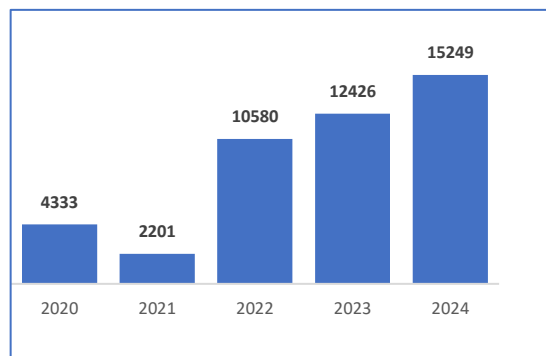


Fig. 7: Evoluția numărului de contravenții în perioada 2020-2024

Din punctul de vedere al temeiului legal, 14.669 contravenții, respectiv 96.2% din total, au fost aplicate în conformitate cu prevederile *OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată* și reprezintă o creștere cu 27.2% față de anul 2023. 22 contravenții au fost dintre cele prevăzute de *OUG nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene*, republicată, iar 558 de alte acte normative. Valoarea amenzilor aplicate în anul 2024 a fost de 6.122.776 lei, cu 3.993.226 lei mai mult decât în anul 2023.

Situația operativă în domeniul migrației ilegale în România, în anul 2024, a fost influențată atât de factori interni, cât și regionali, dar în principal de evoluția situației operative pe ruta Balcanilor de Vest, coroborată cu măsurile dispuse la frontiera cu Serbia și modificarea cadrului legal în domeniul angajării în muncă a străinilor. Numărul de returnări din anul 2024 a fost cu 132 mai mic decât în anul 2023, iar majoritatea returnărilor au fost înregistrate pentru județele de la frontierele de sud-vest și vest ale României (Arad, Timiș, Bihor) și pentru zona metropolitană București-Ilfov. 495 returnări au fost înregistrate pentru județul Arad, reprezentând 45.4% din total, față de 41.2% în anul 2023. 321 returnări au fost înregistrate pentru București respectiv 29.4% din total, cu 80 mai multe decât în 2023 și 111 returnări

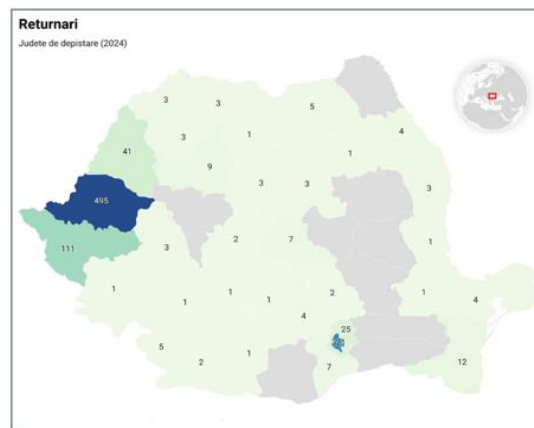


Fig. 8: Distribuția returnărilor pe județe în anul 2024 în județul Timiș, respectiv 10.2% din total, în creștere cu 23 comparativ cu anul 2023.

În anul 2024, majoritatea returnărilor (96.3%) au fost realizate prin escortarea străinilor până la punctele de trecere a frontierei. Trecerea și tentativa de trecere frauduloasă a frontierei de stat a continuat să fie principalul motiv de returnare, reprezentând mai mult de jumătate din cauzele de returnare. Principala țară de origine a străinilor returnați a fost Bangladesh, deși numărul acestora a scăzut cu 120 în comparație cu anul 2023. 97.0% din returnările aferente anului 2024 au fost realizate în țările de origine ale străinilor vizați de această măsură. Un procent de 77.3% din returnările din anul 2024 au vizat persoane care nu parcurseră procedura de azil în România, ceea ce indică faptul că procedurile de returnare au fost realizate cu celeritate și străinii vizați nu au mai avut posibilitatea tergiversării măsurii. În anul 2024, toți străinii care au fost returnați s-au aflat în posesia unor documente de identitate/călătorie în baza cărora au fost returnați. Din punct de vedere al prognozei pe termen scurt, evoluția numărului de returnări din perioada 2019-2024, ar putea indica menținerea la un nivel redus a acestora comparabil anului 2022, conform datelor prezentate în Fig. 9.

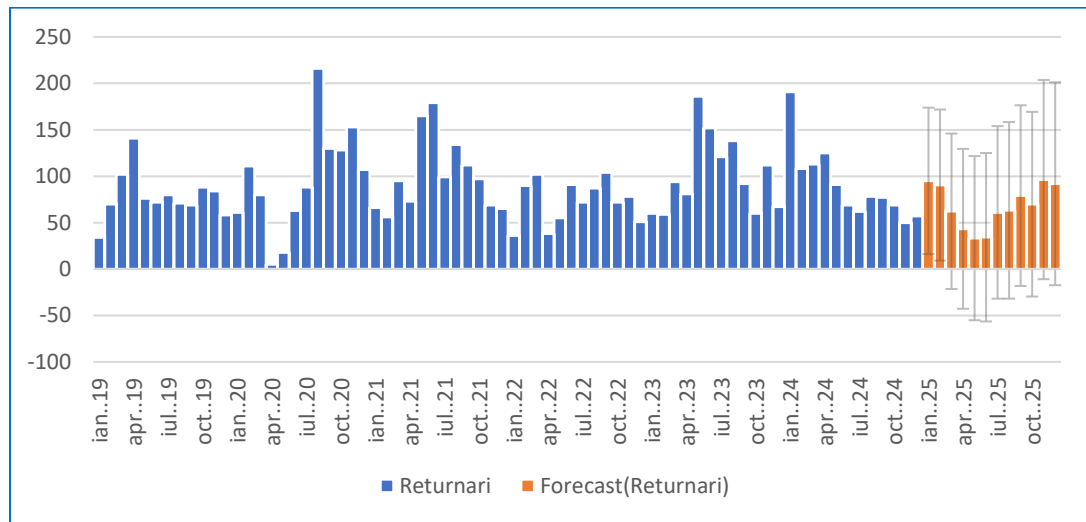


Fig. 9: Evoluția numărului de contravenții în perioada 2020-2024

În anul 2024, structurile teritoriale pentru imigrări au emis 2.876 **decizii de returnare cu plecare voluntară** pentru străinii depistați în situații ilegale care nu își mai justificau șederea pe teritoriul României, cu 28.0% mai puțin decât în anul 2023. Din totalul deciziilor emise, 48.6% au fost respectate, străinii părăsind teritoriul României<sup>2</sup>. 1.090 străini au fost **îndepărtați sub escortă** de pe teritoriul României înregistrându-se o scădere cu 10.8% față de anul 2023, când au fost returnate 1.222 persoane și cu 6.0% față de anul 2020.

<sup>2</sup> Până la 17.01.2025, data generării statisticilor.

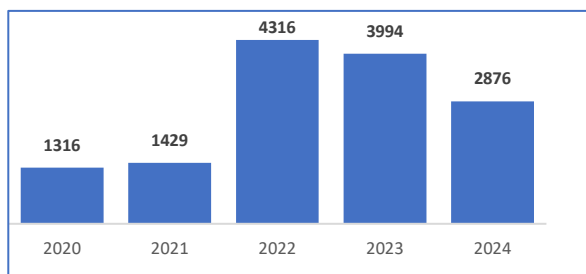


Fig. 10: Evoluția numărului de decizii de returnare cu plecare voluntară, în perioada 2020-2024

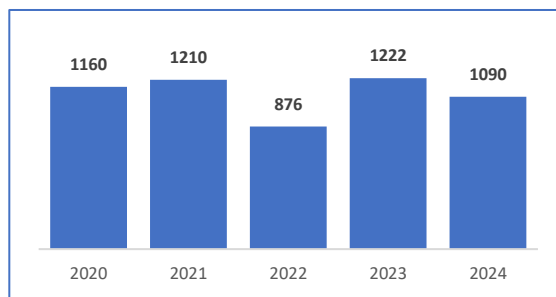


Fig. 11: Evoluția numărului de străini returnați cu escortă în perioada 2020-2024

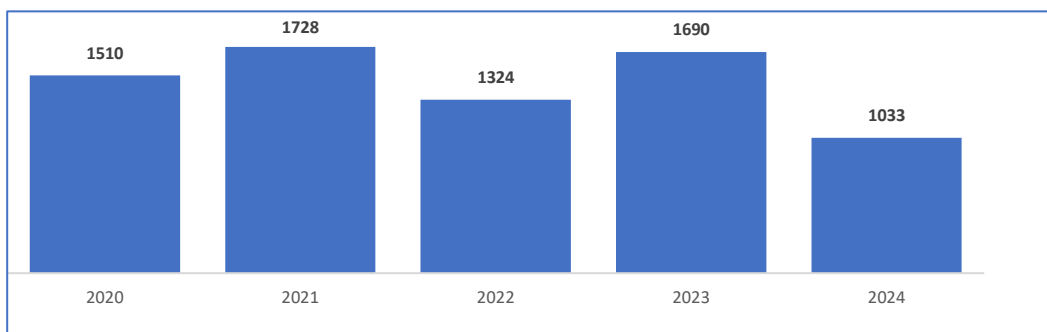


Fig.12 Evoluția numărului de străini luați în custodie publică în perioada 2020-2024

În situațiile în care returnarea în termenul de 24 de ore prevăzut de legislația în vigoare nu a fost posibilă, au fost întreprinse demersuri pentru luarea în custodie publică a celor vizați de măsura returnării și pentru cazarea acestora într-unul dintre cele două centre de custodie publică aflate în administrarea IGI. Astfel, în anul 2024, au fost luate în **custodie publică** 1.033 de persoane, în scădere cu 38.9% față de anul 2023 și cu 31.6% mai puțin față de 2020. La data de 31.12.2024, din totalul de 1.033 străini luați în custodie publică, 88 străini se aflau încă în centrele de custodie, restul de 945 străini fiind scoși din centre pentru următoarele motive: 629 străini au fost returnați, 44 străini au obținut tolerarea rămânerii pe teritoriul României, 24 străini au solicitat acces la procedura de azil, 6 străini au obținut anularea deciziei de returnare sau a ordonanței de luare în custodie publică. În anul 2024, pe parcursul procedurii de azil, la nivelul centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil au fost dispuse 9 măsuri de plasare în spațiu închis amenajat, 118 măsuri restrictive de stabilire a reședinței într-un centru regional și 1.025 măsuri de obligare de a se prezenta la sediul IGI.

La nivel național, polițiștii de frontieră **au depistat** în zona de competență **18.396 cetățeni străini** în timp ce **intrau în țară prin trecere frauduloasă a frontierei în scop de migrație ilegală**. Din totalul acestora fac parte și cei peste 14.800 de cetățeni ucraineni care au intrat în țara noastră solicitând o formă de protecție din partea statului român.

**Totodată, pe sensul de ieșire din România au fost depistați 2.389 cetățeni străini care au încercat să treacă ilegal frontiera în statele vecine, cei mai mulți fiind depistați la frontiera cu Ungaria.** Mare parte dintre aceștia au acționat organizați în grupuri de migranți, cu sprijinul unor traficanți. Astfel, au

fost descoperite **peste 351 de persoane** (cetățeni români și străini), implicate în traficul de migranți prin sprijinirea cetățenilor străini în încercarea de a trece ilegal frontiera.

În ceea ce privește naționalitatea persoanelor depistate în tentativă de trecere ilegală a frontierei, se constată că cei mai mulți cetățeni provin din următoarele țări: Ucraina, Siria, Irak, Nepal, Bangladesh, Turcia, Etiopia, Sri Lanka, Pakistan, India.

Dacă ne raportăm la modul de acțiune la frontieră, din totalul persoanelor depistate în trecere/tentativă de trecere :

- **85%** dintre migranți au fost depistați acționând ilegal la frontiera terestră;
- **12%** au încercat să treacă ilegal frontiera ascunși în mijloace de transport;
- **2%** în zona maritimă și fluviială, prin utilizarea de ambarcațiuni;
- **1%** persoane au fost depistate încercând să treacă ilegal folosindu-se de documente de călătorie și vize false, substituie de persoană, evitarea controlului de frontieră și altele asemenea.

**O scădere cu peste 60% a presiunii migraționiste s-a observat la frontiera cu Serbia în anul 2024**, deși statisticile ultimelor luni ale agențiilor europene de profil au indicat o presiune migraționistă în continuă creștere în regiunea Balcanilor de Vest, țara noastră fiind în zona adiacentă acestei rute. Situația în scădere de pe acest segment de frontieră reprezintă o consecință atribuită exclusiv activităților specifice derulate în domeniul securizării zonelor de frontieră vulnerabile și creșterii capacității de reacție, acționându-se în colaborare cu autoritățile de frontieră din Serbia pentru prevenirea trecerii ilegale a migranților din țara vecină. Astfel, în anul 2024 s-a reușit **prevenirea intrării în țară a 259 persoane, în scădere cu 67%** comparativ cu anul 2023.

În ceea ce privește sistemul de azil și protecție internațională, în anul 2024 au fost soluționate<sup>3</sup> 1.932 cereri de protecție internațională în etapa administrativă. Pentru 724 cazuri a fost acordată o formă de protecție, din care statut de refugiat în 242 de cazuri și protecție subsidiară în 482 cazuri. A existat o rată de aprobare de aproximativ 37,47%, reprezentând o creștere în raport cu rata de aprobare de 16,74% din anul 2023, când a fost acordată o formă de protecție în 933 cazuri. Așa cum se poate observa din datele prezentate în Figura 13, numărul situațiilor în care s-a acordat statutul de protecție internațională a scăzut cu 50,7% în anul 2024 față de anul 2023 și a crescut ușor atât numărul cazurilor în care s-a acordat protecție subsidiară, cât și numărul cererilor de azil respinse în faza administrativă.

Tip hotarare	2024	%	2023	+/- 2024-2023	+/- (%)
Acordare statut de refugiat	242	4,5%	491	↓	-249 -50,7%
Acordare protecție subsidiară	482	9,0%	442	↑	40 9,0%
Respingere în faza administrativă	4.639	86,5%	4.633	↑	6 0,1%
<b>TOTAL</b>	<b>5.363</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.566</b>	<b>↓</b>	<b>-203 -3,6%</b>

Fig. 13: *Evoluția numărului de hotărâri luate în etapa administrativă a procedurii de azil în perioada 2023-2024*

<sup>3</sup> Se referă la suma hotărârilor de acordare a protecției internaționale și a hotărârilor de respingere a cererilor de azil, fără a lua în considerare cazurile în care s-au emis decizii de închidere.

În anul 2024, au fost înregistrate 4.115 **solicitări primite de România de la alte state membre ale Uniunii Europene potrivit procedurii de determinare a statului membru responsabil**, pentru care s-a asigurat transmiterea răspunsului în termen, cu respectarea principiilor unității familiei, al interesului superior al copilului și al aquis-ului Uniunii în domeniul de referință. De asemenea, în perioada analizată a fost asigurată aplicarea și respectarea principiului "*non-refoulement*" (nereturnare) în cazul străinilor care fac obiectul procedurii **de determinare a statului membru responsabil**, asigurându-se organizarea unui număr de 1.012 de transferuri din alte state membre ale Uniunii Europene în România, în urma cărora au fost transferați 218 străini.

După cum se poate observa din datele prezentate în Figura 14, numărul cererilor procesate și acceptate de către autoritățile române în cursul anului 2024 s-a redus considerabil față de numărul de cereri acceptate în perioada 2020-2023. Acest fapt reflectă scăderea numărului de străini care, deși se aflau în posesia unei vize emisă de către autoritățile române, au ales să părăsească în mod ilegal teritoriul României, ajungând pe teritoriul altui stat membru unde au solicitat protecție internațională, partea română având obligația să își asume responsabilitatea în cazul acestora.

<b>Cereri Dublin înregistrate</b>	2020	2021	2022	2023	2024	<b>Evoluție multianuală</b>
Cereri primite de la alte state membre ale UE - nr. persoane	4442	11604	6812	7186	4115	
Cereri transmise altor state membre ale UE – nr. persoane	170	822	568	245	237	
<b>Total</b>	<b>4612</b>	<b>12426</b>	<b>7380</b>	<b>7431</b>	<b>4352</b>	
<b>Cereri Dublin procesate și acceptate</b>	2020	2021	2022	2023	2024	<b>Evoluție multianuală</b>
Cereri acceptate de la alte state membre ale UE - nr. persoane	2036	5821	3997	4574	2032	

Fig. 14: Evoluția numărului de cereri Dublin înregistrate și acceptate în perioada 2020-2024

În anul 2024, autoritățile române au transmis 237 solicitări către celelalte state membre ale Uniunii Europene, în acord cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid* (Regulamentului Dublin), fiind transferate efectiv în România **218** persoane.

<b>Străini transferați în România</b>	2020	2021	2022	2023	2024	<b>Evoluție multianuală</b>
Înregistrați ca solicitanți de azil în România/ aflați în procedură judecătorească/ cu drept de ședere	33	52	30	113	53	
Cu procedura de azil finalizată/ propuși pentru returnare în țara de origine	40	509	286	328	165	
<b>Total</b>	<b>73</b>	<b>561</b>	<b>306</b>	<b>441</b>	<b>218</b>	

Fig. 15: Evoluția numărului de străini transferați în România în baza Regulamentului Dublin în perioada 2020-2024

Referitor la situația **străinilor transferați din România în alte state membre ale UE** în baza procedurii de determinare a statului membru responsabil, s-a constatat menținerea unui număr scăzut al acestora, așa cum se observă din datele prezentate în Figura 16. Acest fapt a fost cauzat de dispariția străinilor înainte de efectuarea transferurilor în statul membru responsabil, de posibilitatea utilizării căilor de atac împotriva transferului care le permite o mai largă posibilitate de deplasare pe teritoriul României până la emiterea unei hotărâri a instanței judecătorești, situație de care s-au folosit pentru a dispărea.


Străini transferați din România	2020	2021	2022	2023	2024	Evoluție multianuală
Solicitanți de azil transferați din România într-un alt stat membru al UE	5	12	11	22	19	

Fig. 16: Evoluția numărului de străini transferați din România în baza Regulamentului Dublin în perioada 2020-2024

În ceea ce privește integrarea străinilor cu o formă de protecție, în anul 2024, 1.272 de străini au beneficiat de **programe de integrare**, iar principalele țări de origine ale acestora au fost Siria, Palestina, Somalia, Sudan, Ucraina și Irak. Un procent de 52% dintre persoanele aflate în programul de integrare, pe parcursul anului 2024, s-au încadrat în categoria cazurilor vulnerabile<sup>4</sup> și au necesitat o atenție sporită, cele mai multe aflându-se în București. Personalul cu atribuții în domeniul integrării din cadrul centrelor regionale a desfășurat activități de consiliere și acomodare culturală și au depus 794 dosare la Agențiile Județene de Plăți și Inspecție Socială (AJPIS), în vederea obținerii ajutorului nerambursabil de către persoanele cu o formă de protecție. În paralel au participat la cursuri de limba română un număr de 645 persoane înscrise în programul de integrare.

Potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România* cu modificările și completările ulterioare, România și-a asumat, în perioada 2024-2025, relocarea unui număr de 200 refugiați din Turcia, Iordania și Liban. Pe parcursul anului 2024, UNHCR a referit IGI un număr de 51 de cazuri (9 – Liban, 42 – Turcia), totalizând 223 de persoane, cu privire la care a fost inițiată procedura de preselecție. Ca urmare a schimbărilor politice intervenite în Siria în decembrie 2024, demersurile privind îndeplinirea cotei aferente perioadei 2024 – 2025 au fost suspendate. În data de 09.05.2025 a avut loc întrunirea *Comitetului pentru relocarea refugiaților în România*, în cadrul căreia a fost constatată imposibilitatea îndeplinirii cotei și a fost adoptată în unanimitate decizia de a reloca în România, în perioada 2026 - 2027, 300 de refugiați sudanezi, eritreeni și/ sau sud-sudanezi din Egipt și/ sau Kenya, 200 dintre aceștia reprezentând cota neîndeplinită aferentă perioadei 2024-2025.

România, în baza *Mecanismului de Solidaritate Voluntară (VSM)*, și-a exprimat sprijinul față de alte state membre ale Uniunii Europene afectate de fluxurile de migrație din bazinul Mediteranean, inclusiv ruta Atlanticului de Vest, sprijin care a constat în preluarea unui număr de 285 de solicitanți de protecție internațională înregistrați pe teritoriul acelor state membre. Autoritățile din statele membre ale Uniunii Europene beneficiare au remis părții române un număr de 153 de cereri de relocare, din care 149 acceptate de către partea română, iar 4 cereri de relocare au fost retrase înainte de emiterea unei decizii. De asemenea,

<sup>4</sup> Familii monoparentale, minori sau minori neînsoțiți, femei însărcinate, victime ale violenței sau ale traficului de persoane, persoane în vârstă sau bolnave, persoane cu dizabilități.

au fost transferate 80 de persoane din statele membre ale Uniunii Europene beneficiare în cadrul acestui mecanism.

Menționăm faptul că, odată cu aderarea deplină a României la Spațiul Schengen, s-a conturat și posibilitatea creșterii unor riscuri care pot afecta securitatea internă. Astfel, se impune intensificarea relațiilor **interinstituționale** și cooperarea transfrontalieră pentru contracararea cazurilor în care un flux neverificat de călători, provenind din statele membre vecine ar putea intra pe teritoriul României, iar persoane cu potențial infracțional sau migraționist, prezente pe teritoriul României, se pot deplasa cu mai mare ușurință pe teritoriul altor state membre.

În acest context, este necesară implementarea unor măsuri compensatorii pentru a contrabalansa lipsa controalelor la frontieră, măsuri care vor viza cu prioritate migrația ilegală și infracționalitatea transfrontalieră. Totodată, se are în vedere luarea deciziilor necesare care să contribuie la realizarea noilor obligații ce revin autorităților naționale, inclusiv în ceea ce privește aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen.

## 4.2. Analiza contextului național

Analiza datelor statistice prezentate la punctul 4.1 va fi efectuată luând în considerare principalele linii de activitate gestionate de structurile responsabile de administrarea migrației și azilului în România, respectiv:

- domeniul migrației;
- domeniul azilului;
- apartenența României la spațiul Schengen;
- gestionarea frontierelor externe;
- implementarea Pactului privind Migrația și Azilul;
- pregătirea și asigurarea unui răspuns eficient în situații neprevăzute/ de criză;
- abordarea integrată a politicilor în domeniul migrației și azilului;
- asigurarea capacităților și capabilităților necesare pentru implementarea strategiei.

### 4.2.1. Analiza pe linia domeniului migrație

Migrația reprezintă un fenomen dinamic, care a cunoscut schimbări semnificative în volum, rute și profiluri ale migranților. În contextul global, migrația este influențată de o combinație de factori economici, sociali, politici și de mediu, care acționează în calitate de determinanți ai migrației internaționale. O **cooperare** extinsă și flexibilă privind migrația legală cu țările terțe de origine și de tranzit ale migranților poate contribui la reducerea migrației ilegale, oferind alternative sigure și legale persoanelor care optează să migreze.

Unul din principalii factori care influențează migrația este situația economică precară din țările de origine, coroborat cu dorința/necesitatea de a avea un trai mai bun. Creșterea ratei de îmbătrânire a populației în țările dezvoltate și existența unei balanțe negative între oferta și cererea de locuri de muncă determină un efort susținut pentru atragerea forței de muncă din țări care oferă oportunități reduse de angajare și resurse limitate pentru un trai decent. În acest context, o gestionare eficientă a **migrației forței**

**de muncă** poate contribui atât la reducerea utilizării rutelor ilegale, cât și la atragerea de talente și competențe în raport cu nevoile pieței forței de muncă.

Aceste realități au avut impact și la nivel național, **contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă aflându-se într-o creștere progresivă, de la 5.500 în 2014 la 30.000 în anul 2019. Din anul 2019 și până în prezent, contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă a cunoscut o creștere accelerată, culminând cu o cotă anuală de 100.000 în perioada 2022-2025.**

Așa cum reiese din datele prezentate în secțiunea 4.1, se poate observa că a fost înregistrată o creștere direct proporțională a solicitărilor de vize, respectiv a numărului de cereri de prelungire a dreptului de ședere, atât pentru lucrătorii nou admiși, cât și pentru membrii lor de familie, astfel că această dinamică impune o atenție sporită.

Totodată, creșterea contingentului sus-menționat a generat creșteri constante și semnificative ale numărului de cereri de azil depuse pe teritoriul României. Astfel, o mare pondere a cererilor de azil depuse în prezent în țara noastră este reprezentată de categoria străinilor intrați legal, în baza vizelor de muncă, care fie nu au respectat scopul acordării vizelor, fie au depășit valabilitatea vizelor, ceea ce a generat o presiune semnificativă asupra sistemului național de azil prin necesitatea procesării cererilor în termene foarte scurte specifice procedurii accelerate de azil.

Problematika înregistrată în ultimii ani, atât din perspectiva fluxurilor migratorii ilegale, cât și a problematicei pe linia migrației legale, a generat o creștere exponențială a activității pe linia combaterii șederii ilegale și a muncii nedeclarate, fiind necesară implementarea unor activități specifice pentru limitarea migrației ilegale. Astfel, în scopul prevenirii/limitării declanșării unor situații care pot afecta ordinea publică, este necesară derularea unor activități de conștientizare și informare a populației, pentru a reduce susceptibilitatea societății române la acțiuni de dezinformare împotriva cetățenilor statelor terțe. Totodată este oportună menținerea și dezvoltarea cooperării interinstituționale cu structurile din sistemul național de ordine publică și securitate națională pe palierul schimbului de informații, respectiv intensificarea activităților specifice de culegere de informații, care să contribuie atât la identificarea unor potențiale grupuri infracționale constituite din migranți aflați pe teritoriul României, cât și la prevenirea și combaterea traficului de migranți.

Un alt aspect important al fenomenului migraționist este reprezentat de **rutele migratorii** folosite de grupările infracționale constituite pentru facilitarea traficului de migranți care oferă consiliere celor care doresc să se mute în alte țări și pot influența traseele și destinațiile migranților, transportul străinilor fiind corelat cu rutele migratorii astfel folosite, care joacă un rol activ în favorizarea migrației ilegale. Statele membre din sudul și sud-estul Europei se confruntă cu o presiune migratorie, în principal pe ruta Balcanilor de Vest, dar și pe traseul Turcia – Bulgaria. În vederea combaterii acestui fenomen este necesară conlucrarea tuturor partenerilor externi în eforturile de gestionare a migrației. Astfel, trebuie utilizate toate instrumentele care să contribuie la avansarea dialogului în direcția unei cooperări constructive, prin acțiuni conjugate în toate sectoarele de activitate conexe fenomenului imigraționist.

Ministerul Afacerilor Interne (MAI) asigură coordonarea generală a activităților specifice ofițerilor de legătură în materie de imigrație, potrivit *Regulamentului (UE) 2019/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind crearea unei rețele europene a ofițerilor de legătură în materie de imigrație*. Problematika imigrației, ca responsabilitate a ofițerilor de legătură este acoperită de către atașaii de afaceri interne, trimiși în misiune permanentă, în străinătate. Aceștia asigură reprezentarea MAI pe toate

componentele sale, facilitează cooperarea polițienească bilaterală/ internațională și furnizează informații relevante, precum și analize de risc, inclusiv în ceea ce privește combaterea migrației ilegale.

**Îmbunătățirea cooperării** în regiunea Balcanilor de Vest este esențială pentru consolidarea securității regionale, pentru dezvoltarea unor mecanisme și canale de cooperare care să permită schimbul de experiență și bune practici, precum și schimbul rapid de informații cu valoare operativă. Punerea în aplicare a mecanismului instituit de articolul 25a din *Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize* (Codul de vize) oferă o abordare structurată pentru îmbunătățirea **cooperării în materie de readmisie** cu țările terțe, prin stabilirea unei legături între cooperarea în materie de readmisie și politica Uniunii Europene în domeniul vizelor.

Autoritățile române sunt conștiente că fenomenul imigraționist poate conduce la o creștere a presiunii asupra capacității de cazare în centrele de cazare a străinilor luați în **custodie publică**, care ar putea deveni insuficiente din punctul de vedere al asigurării asistenței medicale și materiale, precum și asupra capacității de implementare a măsurilor de returnare. Din aceste considerente, creșterea permanentă a operativității și capacității structurilor competente pentru **returnarea migranților ilegali** reprezintă un obiectiv major, a cărui realizare va fi urmărită în strictă conformitate cu standardele Uniunii Europene în domeniul returnării și cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului și a demnității umane.

La nivel european, *Strategia UE privind returnarea voluntară și reintegrarea* a instituit cadrul, structurile și instrumentele necesare pentru eficientizarea procedurilor de returnare voluntară și reintegrare în cadrul sistemului comun al Uniunii Europene pentru returnare. FRONTEX s-a impus ca un actor-cheie în domeniul returnării, intensificând în mod semnificativ sprijinul pe care îl oferă statelor membre în toate fazele procesului. Instrumente-cheie, cum ar fi programele comune de reintegrare FRONTEX, programe de consiliere a străinilor în vederea returnării, cadrul comun pentru furnizorii de servicii de reintegrare și cursuri de formare pentru consilieri în materie de returnare, sunt acum în vigoare pentru a îmbunătăți calitatea sprijinului oferit migranților care doresc să se întoarcă în țara de origine.

#### 4.2.2. Analiza pe linia domeniului azil

Un sistem național de azil eficient trebuie să fie capabil să asigure permanent respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor în nevoie de protecție internațională și să reducă substanțial, chiar să elimine abuzul în procedura de azil.

România a cunoscut o creștere semnificativă a numărului persoanelor care au solicitat o formă de protecție în țara noastră. Astfel, numărul solicitărilor de obținere a unei forme de protecție internațională înregistrate a crescut constant, de la 6.158 în anul 2020, 9.591 în anul 2021 și până la 12.369 cereri în anul 2022. În perioada 2023 -2024 s-a constatat un regres față de anii precedenți, fiind înregistrate 10.158 de cereri în anul 2023, respectiv 2.467 în anul 2024. Creșterea numărului de cereri a generat o preocupare permanentă la nivel instituțional pentru identificarea de măsuri pentru creșterea capacității de cazare a IGI, atât în ceea ce privește numărul locurilor permanente de cazare, cât și pentru identificarea unor soluții de creștere rapidă și temporară a capacității în cazul unui flux masiv de migranți pe teritoriul României.

MAI prin IGI are în subordine șase Centre Regionale de Proceduri și Cazare a Solicitanților de Azil: la Timișoara, Șomcuta Mare – jud. Maramureș, Rădăuți – județul Suceava, Galați, Giurgiu și București, reprezentând spații destinate cazării persoanelor care au solicitat o formă de protecție în România pe durata procedurii de azil, în situația în care nu dispun de mijloacele materiale necesare pentru întreținere. Centrele au o capacitate operațională totală de cazare de 1.100 de locuri, cu posibilitatea de extindere cu încă 262 de locuri și suplimentarea cu 166 de locuri în spații închise special amenajate.

Implementarea *Directivei 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri*, alături de afluxul ridicat de persoane strămutate din Ucraina care au intrat pe teritoriul României, precum și creșterea numărului cererilor de azil în perioada 2022-2023, au exercitat o presiune considerabilă asupra sistemului național de azil. Cu această ocazie, s-a observat faptul că instabilitatea politică și conflictele armate reprezintă un alt factor major care determină migrația, refugiații fiind forțați să-și părăsească casele din cauza violenței și persecuției din țările lor de origine. Aceste situații au generat prezența pe teritoriul României a unui număr ridicat de persoane străine pentru care se impune un mecanism corespunzător de monitorizare, prin intermediul căruia să se realizeze eficient **prevenția riscurilor și amenințărilor la adresa climatului de ordine publică și securitate națională**.

Autoritățile române acordă o importanță deosebită organizării și desfășurării eficiente a transferurilor în cadrul procedurii de determinare a statului membru responsabil. Aceste activități au un rol esențial în optimizarea implementării sistemului de determinare a statului membru responsabil la nivelul Uniunii Europene, precum și în prevenirea mișcărilor secundare și combaterea migrației ilegale. România întreprinde demersuri susținute pe toate palierele operaționale și legislative pentru îmbunătățirea derulării **procedurii de determinare a statului membru responsabil**. Regulamentul Dublin și Regulamentul 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 reprezintă instrumente esențiale în gestionarea fenomenului migrației, cu accent pe aspectele socio-demografice.

Încă din 2008, România contribuie activ la programele globale de **relocare externă**, evacuare în regim de urgență și alte mecanisme legale de admisie pe teritoriul național a persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională. Aceste eforturi sunt parte din angajamentul României de a sprijini implementarea de soluții durabile pentru cei aflați în nevoie de protecție internațională, inclusiv prin derularea de programe de relocare din state terțe. De asemenea, în baza Acordului Tripartit dintre Guvernului României, Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) și Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), România are un rol activ în protecția persoanelor aflate în nevoie urgentă de relocare. Prin colaborarea cu UNHCR și OIM, România facilitează **evacuarea acestor persoane prin Centrul de Transit în Regim de Urgență (CTU)** de la Timișoara, un mecanism de protecție esențial în gestionarea fluxurilor migratorii și asigurarea siguranței refugiaților aflați în situații critice.

Un element important al procesului de migrație este reprezentat de **integrarea socială** a străinilor care au ședere reglementată în România. Acest proces implică participarea activă a străinilor la viața economică, socială și culturală a societății românești. Legislația în domeniu își propune să sprijine străinii care au reședința sau domiciliul pe teritoriul României prin programe de învățare a limbii române,

orientare culturală și consiliere pentru ca aceștia să acceseze celelalte servicii și drepturi sociale în condiții echitabile.

Această viziune este în concordanță cu *Planul de Acțiune privind Integrarea și Incluziunea 2021-2027* la nivel european, care promovează coeziunea socială și construirea unor societăți incluzive.

Prin măsuri concrete și implicarea entităților relevante, România își propune să consolideze eforturile pentru o integrare eficientă a străinilor și să sprijine coeziunea socio-economică.

#### 4.2.3. Analiza pe linia apartenenței României la spațiul Schengen

În temeiul *Deciziei (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România*, au fost eliminate controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne cu/și dintre Bulgaria și România, începând cu 31 martie 2024. Totodată, prin *Decizia (UE) 2024/3212 a Consiliului din 12 decembrie 2024 privind stabilirea datei pentru eliminarea controalelor asupra persoanelor la frontierele terestre interne cu și între Republica Bulgaria și România*, Consiliul Uniunii Europene a stabilit ca, începând cu 1 ianuarie 2025, să fie eliminate și controalele asupra persoanelor la frontierele terestre interne cu Bulgaria și România.

În acest context, **aplicarea integrală a dispozițiile acquis-ului Schengen** implică:

- eliminarea controalelor la frontierele interne Schengen;
- adaptarea politicii de vize, în sensul în care România emite și prelungește vize uniforme Schengen, inclusiv vize cu valabilitate teritorială limitată emise din motive umanitare, de interes național sau în baza unor obligații internaționale, în aceleași condiții ca orice alt stat Schengen și utilizează cu drepturi depline Sistemul de Informații privind Vizele (VIS), inclusiv pentru a introduce vizele Schengen emise de România;
- adaptarea politicilor privind returnarea, în sensul în care România recunoaște deciziile de îndepărtare/expulzare luate de celelalte state membre și vice-versa;
- extinderea competențelor în materie de cooperare polițienească, astfel încât polițiștii români să poată desfășura operațiuni de supraveghere și urmărire transfrontalieră cu privire la persoane aflate în atenție, pe teritoriul statelor membre Schengen.

De asemenea, odată cu eliminarea controalelor, a fost necesară consolidarea unor **mecanisme de control și securitate**, pentru a preveni riscurile legate de migrația ilegală, siguranța națională și criminalitatea transfrontalieră, după cum urmează:

- intensificarea activităților specifice de control a legalității șederii străinilor în România și respectarea prevederilor privind angajarea în muncă;
- dezvoltarea cooperării cu Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul General al Jandarmeriei Române prin asigurarea participării cu forțe și mijloace la acțiuni comune organizate în sistem integrat, precum și prin desemnarea unor ofițeri coordonatori și participarea cu efective la misiunile de patrulare organizate în comun cu structuri locale ale poliției, poliției de frontieră și jandarmeriei;
- coordonarea acțiunilor specifice cu autoritățile bulgare și ungare, prin continuarea participării la activitățile realizate în comun cu structurile locale ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și structurile omoloage din Bulgaria pentru implementarea măsurilor prevăzute în *Planul de Acțiune Comun dintre Ministerul Afacerilor Interne al României și Ministerului de Interne al Republicii Bulgaria privind*

coordonarea cooperării polițienești în prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, în special în ceea ce privește controlul la unitățile de cazare dispuse în zona de frontieră comună (în limita a 30 km) în scopul depistării posibilibilor facilitatori sau migranți ilegali, și în alte documente de cooperare încheiate cu Republica Bulgaria, ce pot fi subsumate acquis-ului Schengen, precum și participarea cu efective la acțiuni comune cu autoritățile ungare în vederea depistării străinilor cu ședere ilegală;

- evaluări Schengen;
- continuarea proiectelor de cooperare/coordonare cu FRONTEX, în domeniul returnării.

Odată cu aplicarea acquis-ului Schengen, au fost instituite noi **competențe** privind:

- *Consultarea pentru emiterea vizelor uniforme.* Inspectoratul General pentru Imigrări, în calitate de autoritate competentă, emite puncte de vedere la solicitarea Ministerului Afacerilor Externe cu privire la acordarea vizelor uniforme de către celelalte state membre Schengen;
- *Gestionarea vizelor.* Derularea de acțiuni vizând prelungirea/anularea/revocarea vizei uniforme emise de România sau de celelalte state membre Schengen, proces care implică și consultarea autorităților din statul emitent al vizei;
- *Efectuarea de verificări integrate în zonele de frontieră internă și limitrofe.* Realizarea de controale sistematice pentru prevenirea și combaterea șederii ilegale.

Având în vedere noile responsabilități ce derivă din aplicarea acquis-ului Schengen, în scopul monitorizării/ținerii sub control a dinamicii fenomenului imigraționist, au fost puse în aplicare **măsuri compensatorii** pe întreg teritoriul României, pentru a descuraja mișcările secundare ale străinilor, după cum urmează:

- *Revizuirea cadrului normativ.* Analizarea actualului cadru legislativ și modificarea/actualizarea acestuia, inclusiv a protocoalelor de cooperare și procedurilor de lucru aferente, cu accent pe:
  - clarificarea limitelor de responsabilitate și competență instituțională și, după caz, modificarea cadrului normativ cu privire la atribuțiile IGPF, IGI și IGPR - Poliția Transporturi Aeriene pe linia persoanelor care ajung în România din state Schengen și care sunt semnalate că sunt vizate / fac obiectul unor măsuri de interdicție de intrare în România pentru motive de securitate națională;
  - posibilitatea ca pentru persoanele semnalate că prezintă risc pentru securitatea națională a României:
    - să se aplice de îndată procedurile de îndepărtare de pe teritoriul României (indiferent dacă au sau nu reședința într-un stat Schengen sau cetățenia unui stat Schengen);
    - să aibă loc preluarea în custodie publică în cazul în care, din motive obiective, nu se poate realiza imediat îndepărtarea de pe teritoriul României (din motive cum sunt, de exemplu, lipsa unui document de călătorie valabil, nu vrea să părăsească teritoriul țării noastre etc.)
  - alocarea cu prioritate, pentru IGI, a fondurilor necesare pentru îndepărtarea din România a persoanelor semnalate că prezintă riscuri pentru securitatea națională a României;
  - alocarea cu prioritate, pentru IGPF, a fondurilor necesare pentru creșterea nivelului de reacție cu privire la persoanele care ajung în România din state Schengen și care sunt semnalate că sunt vizate / fac obiectul unor măsuri de interdicție de intrare în România pentru motive de securitate națională (în sensul refuzului intrării, returnării de îndată în statul de unde au venit și altele asemenea).
- *Optimizarea cadrului organizațional.* Analizarea actualului cadru organizațional, redimensionarea structurilor operative și de suport, și crearea unor noi structuri responsabile de gestionarea vizelor

Schengen și consilierea străinilor fără drept de ședere în vederea returnării voluntare, prevenirea și combaterea șederii ilegale a străinilor și utilizarea SNIV/VIS, precum și pentru preluarea străinilor care fac obiectul transferurilor Dublin;

- *Consolidarea măsurilor de combatere a infracționalității, în sistem integrat.*

În contextul aderării la spațiul Schengen, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul General al Jandarmeriei Române și Inspectoratul General pentru Imigrări organizează acțiuni specifice individuale atât cu personal propriu, cât și în cooperare cu alte structuri (patrulare mixte) în scopul prevenirii și combaterii infracționalității transfrontaliere, respectiv a evitării sustragerii de sub măsurile judiciare/administrative dispuse împotriva unor cetățeni români sau străini, după caz. Aceste măsuri vizează atât porturile maritime/fluviabile, aeroporturile internaționale sau deschise traficului internațional, aerodromurile, heliporturile de pe teritoriul național, cât și locurile și mediile frecventate de străini, cum ar fi căi de comunicații, gări, aerogări, parcări, și altele asemenea, aflate în proximitatea punctelor de trecere ale frontierei de stat.

#### 4.2.4. Analiză pe linia managementului integrat al frontierelor externe

România își propune să continue acțiunile privind implementarea acquis-ului Schengen, inclusiv cele referitoare la dezvoltarea managementului integrat al frontierei, fiind conștientă de rolul important pe care îl are, atât în ceea ce privește asigurarea unui înalt nivel de control al frontierelor externe ale UE, cât și pentru menținerea poziției de partener credibil al statelor membre în protejarea securității interne a spațiului european. În acest sens, Strategia Națională pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat a României (SNMIFS) 2023-2027 reprezintă documentul strategic național ce transpune conceptul european de management integrat al frontierelor, una dintre componentele acestuia fiind returnarea.

SNMIFS 2023-2027 a fost elaborată în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624*, respectiv în baza *Comunicării Comisiei COM (2023) 146 final din 14 martie 2023 care prevede prioritățile de politică și orientările strategice pentru componentele EU IBM*, adaptând prevederile naționale la cele europene aferente Strategiei Tehnice și Operaționale privind Managementul Integrat al Frontierelor UE (TO EIBM). SNMIFS 2023-2027 respectă cerințele de bază în domeniul managementului integrat al frontierelor europene, abordând toate componentele strategice cu valență națională ale conceptului european, având un grad ridicat de aliniere la prevederile Strategiei Tehnice Operaționale privind Managementul Frontierelor Europene.

Prin urmare, în procesul de elaborare a prezentei Strategii, pentru a asigura o abordare unitară a problematicii în domeniu, au fost luate în considerare prevederile SNMIFS incidente domeniului migrației, în vederea asigurării coerenței și concordanței prevederilor celor două documente strategice.

#### 4.2.5. Analiza pe linia implementării Pactului privind Migrația și Azilul

În continuarea eforturilor de a crea o politică cuprinzătoare și durabilă, cu un răspuns pe termen lung la provocările generate de migrația ilegală, Comisia Europeană a inițiat o reformă amplă a legislației europene în domeniul migrației și azilului, prin *Pactul privind Migrația și Azilul*, prezentat în septembrie 2020 și adoptat în anul 2024. În urma negocierilor, au fost aprobate zece acte legislative care vizează

reformarea domeniului migrației și azilului. Implementarea efectivă a acestor măsuri va începe în termen de doi ani de la publicarea în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, respectiv în 2026.

Eficiența noului cadru juridic european depinde de implementarea sa coordonată. Acest lucru implică adaptarea legislației naționale pentru a reflecta noile reglementări europene, modernizarea infrastructurii și a echipamentelor necesare, implementarea unor noi sisteme, procese și proceduri, consolidarea coordonării la nivel național și la nivelul UE, precum și asigurarea sprijinului operațional și a unei finanțări adecvate pentru trecerea către noul sistem. În acest context, tranziția către noul cadru va reprezenta o prioritate esențială în perioada următoare.

Comisia Europeană va avea un rol esențial în implementarea Pactului, oferind sprijin statelor membre ale UE pentru a începe punerea în aplicare a noilor prevederi. Conceptele fundamentale pentru implementarea Planului Comun al UE evidențiază principalele obligații pe care statele membre ale UE trebuie să le îndeplinească până în anul 2026 și anume:

- **un sistem informatic comun**, prin pregătirea pentru implementarea sistemului EURODAC care va facilita gestionarea amprentelor digitale;
- **un nou sistem de gestionare a frontierei**, incluzând screeningul la frontieră, procedura de azil și returnare la frontieră;
- **consolidarea sistemului de recepție**, potrivit noii Directive privind condițiile de recepție;
- **proceduri echitabile și eficiente care converg**, în conformitate cu Regulamentul privind procedurile de azil;
- **returnări eficiente și corecte**, prin returnarea accelerată și un management integrat al returnărilor pentru persoanele care nu îndeplinesc criteriile pentru azil;
- **un sistem echitabil și eficient de distribuție a responsabilităților**, prin aplicarea noilor reguli privind responsabilitatea statelor membre ale UE în procesarea cererilor de azil;
- **funcționarea mecanismului de solidaritate** prin relocare, solidaritate financiară și Ciclul Solidarității;
- **pregătire, planificare și răspuns la situații de urgență**, îndeosebi prin Regulamentul privind Crizele și Regulamentul privind Managementul Migrației și Azilului;
- **noi garanții pentru solicitanții de azil și persoanele vulnerabile și monitorizarea drepturilor fundamentale**, inclusiv prin consiliere juridică, protecție sporită pentru minori, monitorizarea drepturilor fundamentale bazate pe reglementările privind screeningul și procedura de azil;
- **incluziunea și integrarea migranților**, prin facilitarea accesului la piața muncii și sprijinirea coeziunii sociale;
- **prevenirea migrației ilegale**, prin măsuri menite să combată traficul de migranți, abordarea cauzelor fundamentale ale strămutărilor forțate și ale migrației ilegale, precum și dezvoltarea de parteneriate strategice cu țări terțe;
- **consolidarea migrației legale și a căilor alternative**, prin parteneriate și rezerva de talente, implementarea *Directivei (UE) 2024/1233 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru*, care facilitează accesul legal al străinilor pe piața muncii din statele membre ale UE.

Pentru a asigura implementarea eficientă a reformelor aduse prin Pact, România a avut obligația de a elabora un **Plan național de implementare**, care stabilește acțiunile și calendarul pentru punerea în aplicare a noilor reguli. Pentru elaborarea acestuia, autoritățile naționale au realizat o analiză detaliată a sistemului actual de migrație și azil, au identificat nevoile pentru aplicarea instrumentelor prevăzute în Pact și au stabilit obiective intermediare care să faciliteze implementarea integrală a reformei.

Planul național de implementare al României a fost aprobat prin Memorandumul cu tema *“Aprobarea Planului național de implementare a Pactului privind migrația și azilul și a transmiterii acestuia către Comisia Europeană”*, fiind structurat pe 10 capitole care abordează domeniile esențiale pentru gestionarea migrației și azilului, iar fiecare capitol include măsuri și termene concrete care, la finalul implementării, vor conduce la realizarea obiectivelor europene comune în materie de azil și migrație.

În condițiile în care Planul Național de Implementare are termen de aplicabilitate până în iunie 2026, pentru unele dintre măsurile instituite este necesară asigurarea unei implementări eficiente pe termen lung. Din aceste considerente, anumite aspecte cuprinse în Planul Național de Implementare au corespondent în Planul de acțiune al prezentei strategii, scopul ambelor documente programatice fiind acela de a asigura existența unui sistem care să gestioneze eficient migrația și azilul la nivel național.

#### 4.2.6. Analiza pe linia pregătirii și asigurării unui răspuns eficient în situații neprevăzute/ de criză

În ultimii ani, afluxurile de migranți înregistrate în statele membre ale Uniunii Europene au reprezentat provocări semnificative pentru gestionarea fenomenului imigraționist, testând reziliența și disponibilitatea instrumentelor pentru realizarea unui management eficient al migrației. În consecință, Uniunea Europeană a adoptat un pachet de măsuri esențiale în vederea anticipării și gestionării presiunilor migratorii.

Situația neprevăzută a conflictului militar din Ucraina a necesitat un răspuns coagulat, comprehensiv și unitar din partea Uniunii Europene, cu scopul sprijinirii sistemelor naționale de management a migrației și azilului, respectiv asigurării protecției persoanelor strămutate după 24 februarie 2022. Implementarea *Directivei 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri*, alături de afluxul ridicat de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul României, precum și creșterea numărului de cereri de azil în perioada 2022-2023, au exercitat o presiune considerabilă atât asupra sistemului național de azil, cât și a sistemului de gestionare a migrației. Datele statistice publicate de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră relevă că, de la începerea conflictului, au intrat în România peste 11 milioane de cetățeni ucraineni, cu scopul de a obține protecție temporară sau de a tranzita teritoriul spre alte destinații.

*Mecanismul UE de pregătire și gestionare a crizelor legate de migrație (Reteaua Blueprint)* oferă un cadru operațional permanent pentru monitorizarea și anticiparea fluxurilor migratorii. Acest mecanism contribuie la obținerea unei imagini de ansamblu a situațiilor de acest gen, precum și la îmbunătățirea capacității de răspuns în cazul crizelor. Acest proces se bazează pe lecțiile învățate și pe rapoartele integrate de cunoaștere și analiză a situației (ISAA) din cadrul *Răspunsului politic integrat la crize (IPCR)* al Consiliului Uniunii Europene. Totodată, potrivit obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii

Europene, se transmit periodic<sup>5</sup> informații statistice în domeniul migrației și azilului sau ca urmare a solicitării unor instituții/ organizații cu care Inspectoratul General pentru Imigrări cooperează. O activitate importantă o constituie și monitorizarea permanentă a situației în ceea ce privește imigrația cetățenilor din state terțe, în ultimul timp punându-se accent pe evoluția situației din Afganistan, Siria, Iran, dar și din restul țărilor din Orientul Mijlociu, precum și pe cea de la nivel național, în baza sarcinilor care decurg din documentele de planificare întocmite la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.

Având în vedere importanța de a asigura gradul de pregătire necesar și capacitatea Uniunii Europene de a se adapta la realitățile în schimbare în ceea ce privește gestionarea azilului și migrației, un element de noutate<sup>6</sup> este reprezentat de obligația Comisiei Europene de a adopta anual un **Raport european privind azilul și migrația**. Acesta va evalua situația în materie de azil, primire și migrație din perioada anterioară de 12 luni de-a lungul tuturor rutelor de migrație spre/și în toate statele membre ale Uniunii Europene, servind drept instrument de alertă timpurie și de sensibilizare și oferind un tablou situațional strategic pentru anul următor. Raportul va stabili, printre altele, gradul de pregătire a Uniunii și a statelor membre pentru a răspunde și a se adapta la evoluția situației migrației, precum și rezultatele monitorizării de către organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii Europene. Acesta va fi însoțit de o decizie care să precizeze statele membre care se confruntă cu o situație migratorie semnificativă sau se estimează că vor fi supuse unei presiuni migratorii în cursul anului viitor.

Totodată, eforturile pentru asigurarea unei bune pregătiri în situații de criză s-au concretizat la nivel european prin adoptarea *Strategiei Uniunii Europene privind pregătirea pentru a preveni amenințările și crizele emergente și pentru a reacționa la acestea*. Aceasta survine în contextul în care Uniunea Europeană se confruntă cu crize și provocări din ce în ce mai complexe: de la tensiunile și conflictele geopolitice, amenințări hibride și de securitate cibernetică, acțiuni străine de manipulare a informațiilor până la schimbări climatice și dezastre naturale.

Complementar, Uniunea Europeană a intensificat eforturile pentru combaterea criminalității organizate asociate fenomenului imigraționist. *Planul comun al Uniunii Europene de combatere a traficului de persoane* are ca obiectiv principal reducerea riscurilor la care sunt expuse persoanele aflate în mișcare sau în căutarea unui loc de muncă, în special femeile și copiii. Acțiunile la nivelul Uniunii Europene, precum și recomandările adresate statelor membre vizează creșterea gradului de conștientizare a riscurilor existente/potențiale, prevenirea exploatarei, consolidarea aplicării legii și a cooperării judiciare, identificarea și protecția victimelor, precum și intensificarea colaborării cu țările din afara Uniunii Europene, în special Ucraina și Republica Moldova.

În ceea ce privește amenințările hibride, *Concluziile Consiliului privind un cadru pentru un răspuns coordonat al UE la campaniile hibride*<sup>7</sup>, subliniază necesitatea unui răspuns coordonat la campaniile hibride care afectează Uniunea Europeană și statele sale membre. Acest răspuns trebuie să cuprindă măsuri preventive, acțiuni de cooperare, inițiative pentru consolidarea stabilității, măsuri restrictive și de redresare, menite să consolideze solidaritatea și asistența reciprocă. Având în vedere impactul folosirii tacticilor hibride și instrumentarul hibrid care a devenit foarte ridicat în ultimii ani, în special pe fondul evoluțiilor tehnologice, globalizării și schimbărilor survenite în mediul de securitate internațional, sunt

---

<sup>5</sup> Zilnic, săptămânal, trimestrial, semestrial, anual.

<sup>6</sup> introdus de prevederile *Regulamentului UE nr. 1351/2024*.

<sup>7</sup> Adoptate în data de 21 iunie 2022.

necesare eforturi constante pentru îmbunătățirea cunoștințelor în domeniul gestionării unor astfel de situații la nivelul tuturor autorităților implicate, astfel încât răspunsul oferit la nivel național să fie unul eficient și fără sincope.

În acest scop, *OMAI nr. 64 din 26 mai 2022 privind planificarea, desfășurarea și evaluarea pregătirii prin exerciții a personalului structurilor Ministerului Afacerilor Interne* stabilește normele pentru realizarea unei pregătiri temeinice. Astfel, structurile Ministerului Afacerilor Interne planifică și desfășoară **exerciții** pe plan intern, intra sau interinstituțional și internațional, acoperind mai multe niveluri de acțiune<sup>8</sup>, având ca obiective verificarea capacității operaționale ale structurilor implicate și îmbunătățirea cooperării instituționale în situații de criză, contribuind astfel la uniformizarea modului de lucru în cazul apariției unei situații de criză/forță majoră.

La nivelul Ministerului Afacerilor Interne se pun în aplicare documente de planificare a operațiilor pentru înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale generate de un aflax masiv de imigranți, precum și pentru conservarea climatului de ordine și siguranță publică. În acest sens, a fost elaborat și aprobat „*Planul de operații pentru gestionarea situațiilor generate de un aflax masiv de migranți*” (*OPLAN*), în cadrul căruia sunt incluse activități privind testarea planurilor de capacități operaționale, simularea scenariilor, precum și avertizări timpurii privind migrația globală pentru identificarea tendințelor. Acesta include toți actorii relevanți la nivel național, regional și local și a fost testat în 2021, 2022 și 2023.

În domeniul gestionării unor situații de urgență, la nivel național a fost elaborată *Concepția națională privind gestionarea eficientă a mișcărilor necontrolate ale populației*, care vizează modalitatea de gestionare a situațiilor ce generează mișcări ale populației proprii în situații de urgență/conflict armat sau, după caz, a unui aflax de persoane aparținând altor state pe teritoriul național. De asemenea, managementul riscului de epidemie este gestionat și prin *Concepția națională de răspuns în caz de epidemie*, care prevede modul de organizare și planificare a acțiunilor de răspuns la nivel național, regional, județean și local în cazul apariției unui astfel de risc.

Pentru o bună pregătire și gestionare a unor situații neprevăzute/de criză, potrivit noilor prevederi instituite prin *Directiva (UE) 1346/2024 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 mai 2024 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională* și prin *Regulamentul (UE) nr. 2024/1359 privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului*, România a elaborat un **Plan național de urgență în domeniul azilului și primirii**, cu scopul de a mări gradul de pregătire al forțelor proprii în cadrul mecanismului de cooperare cu statele membre, în vederea asigurării primirii corespunzătoare a solicitanților, inclusiv a minorilor neînsoțiți și pentru a menține un sistem de azil eficient. Planul în cauză permite autorităților române să obțină o mai bună pregătire pentru a preveni o situație de criză în domeniul azilului și primirii și pentru a răspunde cu eficacitate în cazul în care aceasta se produce.

#### 4.2.7. Analiza pe linia abordării integrate a politicilor în domeniul migrației și azilului

Dezvoltarea cooperării la nivel național între instituțiile/autoritățile cu competențe în domeniul migrației și azilului are drept scop asigurarea unei coerențe în domeniul legislativ, operativ și instituțional. Consiliului interministerial pentru afaceri interne și justiție, constituit potrivit *art. 1 lit. a) din Hotărârea*

---

<sup>8</sup> Strategic, operativ și tactic.

*Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente*, cu modificările și completările ulterioare, asigură comunicarea interministerială și coerența fundamentării/implementării politicilor guvernamentale din domeniul gestionat, având în componență Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministrul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Secretariatul General al Guvernului și un consilier de stat din cadrul Cancelariei Primului Ministru.

Una dintre atribuțiile acestui Consiliu o reprezintă posibilitatea de a constitui, potrivit prevederilor legale, comisii interministeriale pentru gestionarea unei anume problematici, sens în care a fost creată **Comisia pentru Managementul Imigrației**, care funcționează în baza *Hotărârii Guvernului nr. 572/2008*. Aceasta reprezintă un organism consultativ ce coordonează implementarea documentelor strategice periodice din domeniul imigrației în cadrul unui mecanism de cooperare interinstituțională. Astfel, Comisia este responsabilă de elaborarea proiectului Strategiei Naționale privind Imigrația și a planului de acțiune aferent, prin intermediul cărora se urmărește crearea unui mediu propice pentru o migrație legală, în care drepturile și demnitatea tuturor persoanelor sunt protejate și respectate.

Inspectoratul General pentru Imigrări, în calitate de autoritate responsabilă cu gestionarea fenomenului migraționist, a încheiat protocoale/acorduri de cooperare/colaborare cu instituții implicate în managementul migrației și azilului. Acest **mechanism de coordonare** este operațional la nivel **central, regional și local**, facilitând dialogul și coordonarea cu alte autorități și instituții, societatea civilă și organizații internaționale cu responsabilități în domeniul migrației și azilului.

La nivel local, administrațiile publice în colaborare cu instituțiile de ordine publică și serviciile sociale, organizații neguvernamentale și internaționale au un rol esențial în integrarea migranților și a refugiaților. Printre măsurile implementate se numără:

- găzduirea și sprijinirea solicitanților de azil în centre specializate;
- facilitarea accesului la servicii esențiale, precum educația, sănătatea și integrarea pe piața muncii;
- programe de incluziune socială derulate în parteneriat cu organizații neguvernamentale și agenții internaționale;
- monitorizarea situațiilor de criză și coordonarea rapidă a măsurilor de răspuns.

Organizațiile internaționale, neguvernamentale și agențiile Națiunilor Unite, precum UNHCR și OIM contribuie la buna gestionare a fenomenului imigraționist în România. Sprijinul lor acoperă domenii precum:

- furnizarea de asistență umanitară și sprijin pentru refugiați și solicitanți de azil;
- monitorizarea respectării drepturilor fundamentale ale migranților;
- facilitarea relocării și sprijinirea reintegrării migranților și a refugiaților;
- derularea de programe de incluziune socială și educațională;
- elaborarea de puncte de vedere cu privire la proiectele de acte normative aflate în transparență publică.

Prin *Hotărârea Guvernului nr. 943/2001*, republicată cu modificările și completările ulterioare, a fost constituit **Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS)**, cu scopul de a eficientiza comunicarea și colaborarea dintre autoritățile administrației publice centrale și locale cu competențe și responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei. GIRMIFS contribuie la fundamentarea deciziilor acestora privind măsurile adoptate și acțiunile corelate,

ce urmează să fie întreprinse pentru securizarea frontierei de stat și realizarea unui management performant al acesteia.

Grupul interministerial stabilește concepția de ansamblu și asigură coordonarea unitară, pe baza *Strategiei naționale a managementului integrat al frontierei de stat a României (SNMIFS)*, a acțiunilor și măsurilor pentru securizarea frontierei de stat, desfășurate de autoritățile și instituțiile publice membre ale acestuia și cooperează cu organizațiile neguvernamentale care au atribuții și/sau desfășoară activități în domeniu.

De asemenea, având în vedere necesitatea eficientizării procesului de admisie și reglementare a șederii străinilor pe teritoriul României, prin *Decizia Prim-Ministrului nr. 281/26.05.2025* a fost constituit **Comitetul pentru admisia și reglementarea șederii străinilor în România**, care are drept obiectiv elaborarea proiectelor de politici și măsuri în cele două domenii vizate și de a facilita dialogul cu mediul economic și educațional, astfel încât să fie respectat cadrul legal de referință, să fie prevenită și combătută migrația ilegală și exploatarea prin muncă a străinilor.

Măsurile adoptate pentru gestionarea migrației și azilului sunt corelate cu măsurile naționale adoptate în alte domenii, cum ar fi managementul integrat al frontierelor, dezvoltarea durabilă, prevenirea și combaterea terorismului și altele cuprinse în planurile de apărare a țării. Astfel, SNMIFS transpune, la nivel național, conceptul european de management integrat al frontierelor și include, pe lângă prevederile ce vizează securizarea frontierelor externe, prevederi contextualizate combaterii migrației ilegale, returnare, azil și nu în ultimul rând, control al calității (gubernanță Schengen), *Strategia națională a managementului integrat al frontierei de stat a României* și *Strategia națională privind imigrația* având un grad ridicat de interdependență.

Având în vedere necesitatea implementării conceptului de dezvoltare durabilă la nivel național, ale cărui principii și valori sunt instituite prin *Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României (SNDDR) 2030*, se acordă importanța cuvenită armonizării obiectivelor și acțiunilor specifice din alte documente strategice, inclusiv *Strategia Națională privind Imigrația pentru perioada 2026-2030*, cu țintele stabilite prin SNDDR. Astfel, în condițiile în care migrația și mobilitatea reprezintă factori determinanți esențiali ai dezvoltării durabile, prezenta strategie își propune să promoveze măsuri concrete care să contribuie la îmbunătățirea incluziunii migraților în societatea românească și la stimularea mobilității forței de muncă.

Totodată, activitatea de prevenire și combatere a terorismului se organizează și se desfășoară în mod unitar, în cadrul **Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT)**, din care fac parte autorități și instituții publice cu atribuții în domeniul de referință. Aceste entități participă la acțiunile organizate în acest domeniu, aplică principiile de acțiune și desfășoară activitățile din cadrul SNPCT, stabilite prin Hotărârile Consiliului Suprem de Apărare a Țării potrivit competențelor, în funcție de nivelul de alertă existent. Acest lucru permite utilizarea eficientă a resurselor umane și logistice, și contribuie la eficientizarea activității de contracarare a riscurilor la adresa securității naționale, în concordanță cu cadrul de cooperare asigurat de Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională.

#### 4.2.8. Analiza din perspectiva asigurării capacităților și capabilităților necesare pentru implementarea strategiei

**Principalii indicatori de activitate ai IGI au înregistrat evoluții semnificative în ultimii 5 ani**, care reflectă creșterea complexității **fenomenului imigraționist în România**. Creșterea numărului de străini încadrați pe piața forței de muncă a generat creșteri semnificative ale numărului de persoane cu ședere ilegală luate în custodie publică, a celor returnate, precum și a celor care solicită o formă de protecție în România.

Având în vedere dezideratul de a îmbunătăți sistemul național de migrație și azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele europene și internaționale, se impune existența unor **structuri dimensionate și organizate corespunzător**, care să asigure o mai bună realizare a atribuțiilor funcționale și adaptarea la situația existentă la nivel european, ca urmare a aplicării integrale a acquis-ului Schengen și a adoptării Pactului privind Migrația și Azilul. De asemenea, **pregătirea continuă a personalului** rămâne o componentă importantă pentru creșterea nivelului de profesionalism și competență a autorităților din domeniul migrației și azilului, prin organizarea și participarea la activități de formare profesională atât la nivel național, cât și internațional, fiind derulate inclusiv activități care să contribuie la creșterea nivelului de integritate a personalului.

Totodată, este necesară **asigurarea interoperabilității sistemelor de informații**, care să vină în sprijinul îmbunătățirii securității Uniunii Europene și a detectării identităților multiple, contribuind la eficientizarea controalelor la frontierele externe, la prevenirea și combaterea migrației ilegale, facilitarea identificării corecte a persoanelor și combaterea fraudelor de identitate. În contextul digitalizării și al modernizării continue a sistemului informatic, este necesară utilizarea unor metode de transmitere a documentelor prin e-mail, semnate electronic de conducătorul instituției, realizarea unui flux complet digitalizat de la depunerea cererilor pentru acordarea avizului de angajare, repartizarea cererii, soluționarea acesteia și până la emiterea avizului de angajare sau comunicarea refuzului, implementarea unor mecanisme de verificare a autenticității avizelor de angajare, realizarea unor noi interconectări în vederea eficientizării fluxurilor de lucru, modernizarea aplicației mobile, și altele asemenea. Totodată, prin proiectele derulate în ultima perioadă, sistemul informatic al Inspectoratului General pentru Imigrări a fost aliniat cu EES, ETIAS, eDAC și alte sisteme interne și internaționale.

În ceea ce privește sprijinul și cooperarea cu agențiile europene, facem mențiunea că agențiile Uniunii Europene au oferit rapid sprijin în teren statelor membre care s-au confruntat cu afluxuri migraționiste. FRONTEX a detașat personal și echipamente tehnice în România în contextul conflictului din Ucraina și este în alertă pentru noi detașări în zonă, în funcție de necesități. Pe plan național, cooperarea cu FRONTEX în domeniul returnării a fost întărită prin actualizarea sistemului informatic național și prin participarea la programele de reintegrare derulate de Agenție, iar o echipă de specialiști FRONTEX în domeniul returnării a fost detașată în locațiile care asigură custodia publică, pentru a asista autoritățile naționale în ceea ce privește consilierea în domeniul returnării și reintegrării.

Procesul de evaluare a vulnerabilităților se desfășoară, anual, în conformitate cu art. 32 al *Regulamentului (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european (EBCG) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624* și este coordonat de către FRONTEX. La nivel național, acesta este gestionat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și constă în colectarea datelor privind disponibilitatea

echipamentelor tehnice, a sistemelor, a capacităților, a resurselor, a infrastructurii și a personalului calificat și format în mod corespunzător.

Agenția pentru Azil a Uniunii Europene (EUAA) și-a extins în mod semnificativ operațiunile, prin încheierea de planuri operaționale și prin modificarea altora pentru a oferi sprijin suplimentar, inclusiv pentru punerea în aplicare a protecției temporare. Planurile operaționale încheiate de România cu EUAA în 2022 și în anii următori au stabilit activități în cadrul a trei măsuri:

- implementarea efectivă a Directivei privind protecția temporară;
- sporirea capacității autorităților române de a procesa cereri de azil în conformitate cu Sistemul European Comun de Azil (SECA);
- sporirea capacității autorităților române de a oferi condiții de recepție în conformitate cu SECA.

Planurile operaționale au contribuit la gestionarea activității pe linie de protecție temporară și procedura de azil, dar și la îmbunătățirea standardelor în domeniul azilului și recepției, facilitând sprijinul oferit autorităților atât cu experți, cât și cu interpreți, dar și pe linie logistică prin instalarea de containere la centrele regionale cu scopul eficientizării fluxurilor de lucru și întăririi activităților operaționale. Sprijinul oferit de experții EUAA a fost apreciat ca fiind de un real folos în gestionarea situației în domeniul azilului, motiv pentru care sprijinul oferit de Agenție va fi furnizat și pe viitor. Prin prisma noilor atribuții ale EUAA pe linia monitorizării procedurii de azil în statele membre ale UE, a fost creat un mecanism prin care Agenția va verifica modalitatea de aplicare și respectare a prevederilor europene în domeniul azilului prin realizarea de verificări atât în teren, în cadrul unor vizite, cât și prin aplicarea unor chestionare specifice, potrivit unor calendare ulterioare.

### 4.3. Definirea problemelor

Problemele care necesită rezolvare prin intermediul Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2026-2030 vizează următoarele aspecte:

A. **Îndeplinirea, la timp, a tuturor obligațiilor generate de apartenența la spațiul Schengen și de adoptarea Pactului privind migrația și azilul.** Implementarea măsurilor compensatorii, pentru descurajarea mișcărilor secundare ale străinilor, precum și îndeplinirea în continuare a standardelor Schengen necesită capabilități, inclusiv logistice, tehnice și de resurse umane specializate. Pactul privind Migrația și Azilul conține zece acte legislative care vizează reformarea domeniului migrației și azilului. Implementarea efectivă a acestor măsuri va începe în termen de doi ani de la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, respectiv în 2026. Până la acel moment, statele membre ale UE au ca obligație să alinieze legislația națională la prevederile Pactului și totodată, să elaboreze/revizuiască procedurile operaționale/fluxurile de lucru/sistemele informatice, astfel încât aplicarea prevederilor să nu fie întârziată.

B. **Creșterea contingentului de muncitori străini raportat la capacitatea operațională a Inspectoratului General pentru Imigrări.** În perioada 2020-2024, contingentul de lucrători din state terțe a crescut de aproape 4 ori. Acest fapt necesită pe de o parte, derularea periodică a unor acțiuni de conștientizare a autorităților române/angajatorilor români/ misiunilor diplomatice responsabile de condițiile de admisie legală a muncitorilor străini în România, iar pe de altă parte, informarea acestora cu

privire la canalele de migrație legală, exploatarea prin muncă, traficul de persoane și altele asemenea. Totodată, creșterea contingentului necesită o dimensionare corespunzătoare a instituțiilor responsabile din punct de vedere al personalului și digitalizarea procesului de emitere a avizelor de muncă, astfel încât admisia și monitorizarea acestora pe teritoriul României să fie efectuată sistematic și eficient.

C. **Perpetuarea fenomenului de migrație mascată.** Intrarea legală a cetățenilor din state terțe în scop de angajare, urmată de nerespectarea scopului călătoriei în România sau depistarea cu ședere ilegală pe teritoriu ori în tentativă de trecere ilegală a frontierei, urmate de solicitarea unei forme de protecție internațională a condus la creșterea fenomenului de migrație mascată. Acest fenomen a fost accentuat de creșterea semnificativă a contingentului de muncitori străini în perioada 2020-2024. Astfel, este necesară prevenirea și combaterea eficientă a migrației mascate, informarea cetățenilor statelor terțe privind posibilitățile și condițiile de migrație legală, prevenirea riscurilor generate de migrația ilegală, munca nedeclarată și măsurile ce se dispun împotriva celor care încalcă legislația incidentă în domeniul migrației.

D. **Creșterea numărului persoanelor care încalcă legislația în domeniul străinilor și necesitatea de a depista și returna migranții ilegali.** Eliminarea controalelor asupra persoanelor la frontierele interne poate crea riscuri de securitate prin faptul că un flux neverificat de călători, provenind din statele membre Schengen, va intra pe teritoriul României, iar persoane cu potențial infracțional sau imigraționist, prezente pe teritoriul României, se pot deplasa cu mai mare ușurință pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene. Totodată, creșterea numărului de lucrători străini și a numărului de solicitanți de azil din perioada 2020-2024 a determinat sporirea preocupării pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale. În contextul prezentat, sunt necesare măsuri precum: intensificarea metodelor de identificare a străinilor care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul României, prioritizarea programelor de returnare voluntară cu respectarea drepturilor fundamentale ale migranților în situație ilegală, introducerea unor măsuri alternative eficace pentru luarea în custodie publică, în special în ceea ce privește minorii neînsoțiți și familiile, consolidarea cooperării cu statele membre ale Uniunii Europene/state terțe/agenții europene pentru aplicarea unitară a procedurilor de returnare, cu respectarea acquis-ului european.

E. **Adaptarea procedurilor de azil în acord cu standardele Uniunii Europene.** Având în vedere contribuția României ca stat membru al Uniunii Europene la gestionarea fenomenului migrației la nivel european, precum și experiența acumulată prin preluarea voluntară de solicitanți de protecție internațională salvați și debarcați pe teritoriul statelor din zona Mării Mediterane<sup>9</sup>, este importantă continuarea identificării unor soluții viabile pentru a se asigura aplicarea principiilor solidarității și responsabilității la nivelul tuturor statelor membre ale Uniunii Europene. Totodată, se impune procesarea cererilor de azil în mod eficient și potrivit standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile și asigurarea unor proceduri de azil echitabile și convergente.

F. **Riscul apariției unei situații de criză sau de forță majoră, cu impact asupra sistemului național de migrație și azil.** Situația neprevăzută a conflictului militar din Ucraina a necesitat un efort comun al autorităților centrale și locale pentru a identifica cea mai bună modalitate de a gestiona sistematic acest caz

---

<sup>9</sup> Grecia, Italia, Malta, Cipru.

și de a oferi un răspuns coagulat și unitar unei situații de criză. Totodată, la nivelul Comisiei Europene sunt în vigoare instrumente care să ajute statele membre ale Uniunii Europene aflate în situații de urgență în ceea ce privește managementul fenomenului imigraționist, cum ar fi *Mecanismul UE de pregătire și gestionare a crizelor legate de migrație*. Astfel, statele membre ale Uniunii Europene trebuie să aducă îmbunătățiri suplimentare pentru a fi mai bine pregătite să facă față unor potențiale crize ale migrației la scară largă, respectiv să sporească cooperarea operațională, să consolideze capacitatea instituțională și să participe la efortul comun de combatere a amenințărilor hibride.

**G. Capacitățile și capabilitățile subdimensionate la nivelul autorităților cu responsabilități în domeniul migrației și azilului, în raport cu obligațiile generate de adoptarea Pactului privind Migrația și Azilul.** Din punct de vedere tehnic și logistic, adoptarea Pactului privind Migrația necesită digitalizarea și modernizarea Sistemului Informatic de Management al Străinilor (SIMS) pentru a corespunde nevoilor de realizare a activităților specifice, identificarea de spații de lucru adecvate pentru structurile centrale, teritoriale și regionale ale Inspectoratului General pentru Imigrări și ale Poliției de Frontieră, achiziționarea de echipamente/ dotări tehnice și de transport pentru îndeplinirea eficientă a obligațiilor instituționale, dimensionarea corespunzătoare a personalului și altele asemenea. Totodată, e necesară continuarea pregătirii profesionale a personalului cu atribuții în domeniul migrației și azilului, inclusiv în ceea ce privește utilizarea noilor sisteme informatice, asigurând astfel accesul și operarea acestora în calitate de utilizatori cu drepturi depline.

## 5. Obiectivele generale și specifice

### Obiectiv general 1\_OG1 - Gestionarea eficientă a sistemului de azil și migrație printr-o abordare complexă, cu scopul reducerii presiunii migratorii

Prin acest obiectiv general se asigură consolidarea cooperării la nivel intern și extern pentru adoptarea normelor privind responsabilitatea și solidaritatea în gestionarea migrației și azilului, facilitarea accesului cetățenilor din state terțe în scop de muncă, prevenirea și combaterea migrației secundare ilegale și instituirea unui sistem de returnare eficient și echitabil.

Categorie obiectiv specific	Obiectiv specific	
<i>Elemente externe</i>	OS 1.1	Dezvoltarea cooperării cu Agenția Uniunii Europene pentru Azil și cu alte organisme europene și internaționale
	OS 1.2	Facilitarea și simplificarea accesului legal pe teritoriul României a cetățenilor proveniți din state terțe
<i>Elemente interne</i>	OS 1.3	Consolidarea cooperării în domeniul reglementării admisie și șederii străinilor pe teritoriul României
	OS 1.4	Prevenirea și combaterea migrației ilegale, a traficului de migranți și a exploatării angajaților străini
	OS 1.5	Aplicarea unor proceduri de returnare eficiente în teritoriu
<i>Măsuri pentru furnizarea unui</i>	OS 1.6	Adoptarea și implementarea măsurilor de solidaritate în gestionarea migrației și azilului

<i>suport efectiv celorlalte state membre ale UE</i>	OS 1.7	Participarea activă a României la eforturile de relocare intra-UE
	OS 1.8	Evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție și relocarea ulterioară a acestora

## Obiectiv general 2\_OG2 - Managementul integrat al frontierelor externe

Prin acest obiectiv general se urmărește controlul eficient și integrat al frontierelor externe ale României, în conformitate cu standardele europene și internaționale, pentru a preveni și combate migrația ilegală, traficul de persoane, contrabanda și alte forme de criminalitate transfrontalieră. Acesta vizează, totodată, facilitarea circulației legale și sigure a persoanelor, consolidarea securității naționale și a spațiului Schengen, prin utilizarea eficientă a resurselor.

Categorie obiectiv specific	Obiectiv specific	
<i>Management efectiv al frontierelor externe</i>	OS 2.1	Dezvoltarea și consolidarea cooperării naționale și la nivel european în domeniul managementului frontierelor externe
<i>Acces efectiv la protecție internațională la frontierele externe</i>	OS 2.2	Implementarea sistemului de gestionare a fluxurilor de migrație la frontierele externe ale UE

## Obiectiv general 3\_OG3 - Un sistem echitabil de azil și integrare

Prin acest obiectiv general, se asigură accesul la un sistem echitabil de azil și integrare. Un accent deosebit va fi pus pe implementarea de noi garanții pentru solicitanții de azil, monitorizarea drepturilor fundamentale, implementarea unor standarde noi privind primirea solicitanților de azil și eficientizarea mecanismului de integrare socială.

Categorie obiectiv specific	Obiectiv specific	
<i>Asigurarea accesului în timp util și efectiv la proceduri de azil echitabile și eficiente pe teritoriul unui stat membru</i>	OS 3.1	Asigurarea unor proceduri de azil echitabile, eficiente și convergente
	OS 3.2	Procesarea cererilor de azil în mod eficient și potrivit standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile
	OS 3.3	Participarea activă a României la eforturile de relocare extra-UE, precum și promovarea altor căi legale de admisie pe teritoriul național
	OS 3.4	Eficientizarea procesului de determinare a statului membru responsabil cu analizarea cererii de protecție internațională
<i>Garanții procedurale și drepturi fundamentale</i>	OS 3.5	Adoptarea și implementarea de noi garanții pentru solicitanții de protecție internațională și pentru persoanele vulnerabile și monitorizare sporită a drepturilor fundamentale
<i>Consolidarea sistemului de recepție</i>	OS 3.6	Implementarea standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională în acord cu prevederile Pactului privind Migrația și Azilul

<i>Crearea condițiilor pentru o integrare timpurie de succes</i>	OS 3.7	Consolidarea mecanismului de integrare socială a persoanelor care au dobândit o formă de protecție internațională în România și a celor cu ședere legală
--	--------	--

## Obiectiv general 4\_OG4 - Pregătire și planificare de urgență

Situația neprevăzută a conflictului militar din Ucraina a exercitat o presiune considerabilă asupra sistemului național de azil, aducând în prim plan necesitatea de a fi în permanență pregătiți pentru a oferi un răspuns prompt și coordonat pentru gestionarea acestui context. Prin acest obiectiv general sunt asigurate măsuri de analiză continuă a provocărilor emergente și a posibilelor riscuri viitoare, precum și măsuri de dimensionare și cooperare a structurilor cu competențe în gestionarea unei situații de criză/forță majoră.

Obiectiv specific	
OS 4.1	Utilizarea pârghiilor existente la nivel național și european pentru pregătirea în vederea gestionării eficiente a situațiilor de criză/forță majoră
OS 4.2	Asigurarea unui nivel adecvat al planificării și punerii în aplicare a măsurilor pentru gestionarea unor situații de criză/forță majoră

## Obiectiv general 5\_OG5 - Realizarea abordării integrate - măsuri pentru implementarea principiului procesului integrat de elaborare a politicilor

Managementul migrației este un proces complex, care necesită intervenții active din partea mai multor instituții cu competențe în domeniu. Astfel, se impune o abordare integrată în ceea ce privește procesul de elaborare a politicilor, bazată pe cooperare între actorii relevanți. Acest obiectiv general vizează modul în care principalii actori cu atribuții în managementul migrației își pot consolida cooperarea și îmbunătăți guvernanta în domeniul migrației și al azilului.

Obiectiv specific	
OS 5.1	Întărirea cooperării și a schimbului de informații între structurile și instituțiile cu competențe în gestionarea fenomenului migraționist
OS 5.2	Consolidarea cooperării naționale și internaționale pentru o abordare integrată a migrației și azilului

## Obiectiv general 6\_OG6 - Asigurarea capacității și capabilității necesare implementării eficiente a strategiei

Prin acest obiectiv general vor fi asigurate resursele umane, materiale și financiare, precum și infrastructura necesară pentru implementarea eficientă a acestei strategii. Sunt vizate măsuri de modernizare a infrastructurii IT care să asigure armonizarea cu prevederile Pactului privind migrația și azilul, modernizarea infrastructurii materiale a Inspectoratului General pentru Imigrări și, după caz, a Poliției de Frontieră, pregătirea continuă a personalului și buna gestionare a fondurilor europene

nerambursabile gestionate de Inspectoratul General pentru Imigrări și Poliția de Frontieră, în calitate de Organism Intermediar.

Obiectiv specific	
OS 6.1	Dezvoltarea/modernizarea infrastructurii fizice și creșterea mobilității la nivelul structurilor cu responsabilități în domeniul migrației și azilului
OS 6.2	Pregătirea și asigurarea resurselor umane, cu accent pe dimensionarea corespunzătoare a structurilor ce operează în domeniul migrației și azilului
OS 6.3	Accesarea și gestionarea eficientă a fondurilor externe nerambursabile

## 6. Programe

Direcțiile de acțiune care vor sprijini atingerea obiectivelor și implementarea Strategiei sunt prezentate după cum urmează:

Obiectiv general	Obiectiv specific	Direcții de acțiune
<b>OG1</b>	OS 1.1	1.1.1. Sprijinirea activității EUAA și a statelor membre ale UE la nevoie 1.1.2. Consolidarea cooperării practice prin schimbul de bune practici cu autoritățile din statele membre ale UE și acordarea de asistență tehnică în domeniul azilului statelor terțe
	OS 1.2	1.2.1. Conștientizarea autorităților române responsabile cu privire la canalele de migrație legală 1.2.2. Promovarea condițiilor generale și speciale de admisie și reglementare a dreptului de ședere în favoarea străinilor, cetățeni terți, inclusiv prin intermediul rețelelor social-media 1.2.3. Simplificarea procedurii administrative și alinierea la legislația europeană, respectiv Directivei (UE) 2024/1233 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru
	OS 1.3	1.3.1. Cooperare permanentă inter-instituțională cu autoritățile relevante în domeniul admisei străinilor pe teritoriul național 1.3.2. Colaborare cu autorități din țări terțe care coordonează activitatea agențiilor specializate de recrutare a lucrătorilor din respectivele țări
	OS 1.4	1.4.1. Consolidarea capacității operative pentru îmbunătățirea controlului legalității șederii și angajării în muncă a străinilor 1.4.2. Implementarea măsurilor compensatorii în contextul eliminării controalelor la frontierele interne terestre, ca urmare a aderării complete a României la Spațiul Schengen 1.4.3. Consolidarea capacității pentru identificarea străinilor aflați în situații de risc asociate traficului de persoane
	OS 1.5	1.5.1. Revizuirea legislației naționale după adoptarea prevederilor europene în domeniul returnării 1.5.2. Aplicarea procedurilor de returnare în teritoriu a migranților ilegali potrivit standardelor UE și a legislației internaționale 1.5.3. Derularea de proiecte/ programe în domeniul returnării și reintegrării

	OS 1.6	<p>1.6.1. Actualizarea legislației naționale primare și subsecvente în vederea armonizării cu legislația europeană</p> <p>1.6.2. Adaptarea cadrului legislativ necesar pentru stabilirea contribuției României la mecanismul de solidaritate în cadrul Forumului la nivel înalt al UE privind solidaritatea, dar și în cadrul Forumului la nivel tehnic</p> <p>1.6.3. Elaborarea și implementarea procedurilor operaționale și a fluxurilor de lucru pentru asigurarea respectării obligațiilor asumate în domeniul solidarității</p> <p>1.6.4. Asigurarea resurselor materiale și de mobilitate, necesare punerii în aplicare a transferurilor, construirea infrastructurii necesare și achiziționarea echipamentelor adecvate pentru punerea în aplicare a relocărilor în termenul necesar</p> <p>1.6.5. Reconfigurarea modului de relocare existent în Sistemul Informatic de Management al Străinilor și a statisticilor privind migrația și azilul în vederea alinierii acestora la cerințele de raportare către Comisia Europeană pentru elaborarea Raportului Anual European privind Migrația și Azilul</p>
	OS 1.7	<p>1.7.1. Continuarea implicării în procesul de relocare intra-UE a refugiaților din statele membre ale UE supuse unui flux masiv de migranți și participarea la programele comune ale UE de relocare intra-UE</p> <p>1.7.2. Participarea la aplicarea Regulamentului privind Managementul Azilului și Migrației – Partea IV – Solidaritatea, coroborat cu dezvoltarea instituțională pe această linie</p>
	OS 1.8	<p>1.8.1. Continuarea aplicării Acordului tripartit în România prin evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și relocarea ulterioară a acestora</p>
<b>OG2</b>	OS 2.1	<p>2.1.1. Asigurarea coordonării și cooperării la nivel național cu instituțiile relevante în domeniul managementului frontierei</p>
	OS 2.2	<p>2.2.1. Instituirea unei modalități integrate de gestionare a cazurilor pentru colectarea, partajarea și raportarea informațiilor relevante</p> <p>2.2.2. Gestionarea eficientă a situațiilor generate de un aflus masiv de migranți la frontiera externă prin stabilirea, în cadrul centrelor integrate constituite pentru managementul unui aflus masiv de imigranți, a unor proceduri pentru îndrumarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională sau care doresc să o solicite și pentru a oferi informații inițiale acestor persoane, inclusiv pentru identificarea grupurilor vulnerabile</p> <p>2.2.3. Instituirea/adaptarea unui mecanism independent de monitorizare care să evalueze respectarea drepturilor fundamentale pe parcursul procedurii de azil și returnare la frontieră</p> <p>2.2.4. Gestionarea cererilor de azil care fac obiectul procedurii de azil la frontieră</p>
<b>OG3</b>	OS 3.1	<p>3.1.1. Actualizarea legislației naționale primare și subsecvente în vederea armonizării cu legislația europeană</p> <p>3.1.2. Upgradarea Sistemului Informatic de Management al Străinilor, inclusiv cu luarea în considerare a extinderii spațiului de stocare pentru înregistrările audio ale interviurilor</p> <p>3.1.3. Implementarea unor soluții tehnice și operaționalizarea unor echipamente pentru înregistrarea interviurilor individuale</p> <p>3.1.4. Implementarea unei soluții tehnice prin care să se asigure utilizarea formularului electronic elaborat în etapa screening-ului cu scopul eficientizării proceselor specifice și asigurării schimbului rapid de informații</p>
	OS 3.2	<p>3.2.1. Asigurarea accesului neîngrădit la procedura de azil pentru solicitanții de azil</p> <p>3.2.2. Asigurarea serviciilor de interpretare</p>

	<p>3.2.3. Pregătirea personalului propriu și din cadrul altor autorități/instituții cu atribuții pe linia azilului</p> <p>3.2.4. Dezvoltarea și consolidarea mecanismelor de menținere a unei practici unitare și de calitate pe linia procesării cererilor de azil la nivel național</p> <p>3.2.5. Limitarea abuzurilor la procedura de azil</p> <p>3.2.6. Asigurarea accesului la informații din țările de origine pentru toate părțile implicate în procedura de azil</p>
OS 3.3	<p>3.3.1. Continuarea programului de relocare a refugiaților în România și participarea la Planul de relocare și admisie umanitară al Uniunii Europene</p> <p>3.3.2. Implicarea activă în dezvoltarea și implementarea de programe pe linia căilor complementare de admisie pe teritoriul României</p>
OS 3.4	<p>3.4.1. Continuarea participării la aplicarea mecanismului Dublin și derularea procedurilor prevăzute de Regulament, coroborată cu dezvoltarea instituțională pe această linie</p> <p>3.4.2 Participarea la aplicarea responsabilității prevăzută în Regulamentul privind Managementul Azilului și Migrației, coroborată cu dezvoltarea instituțională pe această linie</p>
OS 3.5	<p>3.5.1. Elaborarea / actualizarea fluxurilor și a procedurilor de lucru pentru identificarea, evaluarea, referirea și monitorizarea nevoilor procedurale și de primire</p> <p>3.5.2. Revizuirea sistemelor de numire a reprezentanților minorilor neînsoțiți</p> <p>3.5.3. Stabilirea unui mecanism integrat de management al cazurilor, inclusiv pentru cazurile vulnerabile, prin îndrumarea și cooperarea cu instituțiile responsabile</p> <p>3.5.4. Asigurarea sustenabilității și continuității protecției minorilor pe toată durata procedurii de azil, precum și după obținerea unei forme de protecție internațională</p>
OS 3.6	<p>3.6.1. Actualizarea legislației naționale în ceea ce privește organizarea activității de primire a solicitanților de protecție internațională</p> <p>3.6.2. Asigurarea serviciilor specializate de asistență în funcție de nevoile individuale ale solicitanților de azil, inclusiv ale persoanelor vulnerabile, conform planului/ programului întocmit pentru aceștia</p> <p>3.6.3. Consolidarea mecanismului de monitorizare și evaluare a condițiilor materiale de primire în vederea asigurării recepției la standardele europene/naționale</p> <p>3.6.4. Asigurarea condițiilor de recepție la standardele europene aplicabile, inclusiv cu luarea în considerare a nevoilor speciale</p> <p>3.6.5. Îmbunătățirea asistenței acordate minorilor neînsoțiți și monitorizarea acestora</p> <p>3.6.6. Dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a cazurilor</p> <p>3.6.7. Asigurarea serviciilor de pre-integrare pentru solicitanții de azil</p> <p>3.6.8. Evaluarea și dezvoltarea sistemului de cazare și a altor opțiuni locative destinate solicitanților de azil</p>
OS 3.7	<p>3.7.1. Actualizarea legislației naționale în domeniul integrării cetățenilor străini cu drept de ședere în România</p> <p>3.7.2. Descentralizarea activităților de integrare și consolidarea rolului comunităților locale în gestionarea responsabilităților aferente incluziunii socio-economice a străinilor</p> <p>3.7.3. Dezvoltarea de măsuri de inserție pe piața forței de muncă pentru toți străinii cu drept de muncă, inclusiv beneficiarii de protecție internațională</p> <p>3.7.4. Asigurarea accesului la educație a minorilor și adulților</p>

		<p>3.7.5. Îmbunătățirea mecanismului de cooperare inter-instituțională a autorităților/ instituțiilor implicate în procesul integrării cetățenilor statelor terțe</p> <p>3.7.6. Implementarea măsurilor necesare privind accesul la asistență medicală pentru grupurile vulnerabile în aceleași condiții aplicabile cetățenilor români, inclusiv tratamentul afecțiunilor mintale</p> <p>3.7.7. Implementarea tuturor măsurilor necesare în vederea asigurării accesului la locuințe pentru beneficiarii de protecție internațională</p> <p>3.7.8. Consolidarea și extinderea sistemului de validare a competențelor profesionale dobândite în afara sistemului formal</p> <p>3.7.9. Continuarea derulării programelor/activităților de integrare pentru persoanele care au dobândit o formă de protecție internațională în România/a celor cu ședere legală</p> <p>3.7.10. Promovarea unei educații favorabile incluziunii sociale a elevilor migranți și asigurarea accesului cetățenilor terți minori la educația preșcolară și școlară</p> <p>3.7.11. Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare și evaluare a integrării</p> <p>3.7.12. Asigurarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și sprijinirea victimelor violenței de gen sau violenței domestice</p>
<b>OG4</b>	OS 4.1	<p>4.1.1. Realizarea unor analize și rapoarte analitice, cu luarea în considerare a rapoartelor și a materialelor transmise de către alte structuri/agenții</p> <p>4.1.2. Actualizarea legislației primare și subsecvente în vederea armonizării cu legislația europeană</p> <p>4.1.3. Continuarea implicării autorităților române în Mecanismul UE de pregătire și gestionare a crizelor legate de migrație</p> <p>4.1.4. Îndeplinirea obligațiilor instituite la nivel european cu privire la planificarea de urgență în domeniul migrației și azilului</p>
	OS 4.2	<p>4.2.1. Consolidarea mecanismului de cooperare intra și interinstituțională în situații de criză/forță majoră</p> <p>4.2.2. Asigurarea capacității necesare pentru gestionarea unei situații de criză/forță majoră</p> <p>4.2.3. Întărirea capacității de răspuns a autorităților române în cazul unui aflus masiv de migranți</p> <p>4.2.4. Participarea la efortul comun de combatere a amenințărilor hibride</p>
<b>OG5</b>	OS 5.1	<p>5.1.1. Întărirea cooperării și a schimbului de informații între structurile și instituțiile cu competențe în gestionarea fenomenului migraționist</p> <p>5.1.2. Îmbunătățirea procedurilor comune de lucru la nivel intra și inter-instituțional</p>
	OS 5.2	<p>5.2.1. Consolidarea cooperării cu organizațiile naționale și internaționale, respectiv cu sectorul public și privat având responsabilități în domeniul migrației și azilului</p> <p>5.2.2. Îmbunătățirea schimbului de informații și cooperării cu autoritățile și structurile similare din alte state și cu structurile europene</p>
<b>OG6</b>	OS 6.1	<p>6.1.1. Adăugarea de noi infrastructuri și servicii de cazare și suport la capacitățile IGI și PFR, precum și dezvoltarea/ modernizarea celor existente dimensionate în funcție de nevoi și de situația operativă</p> <p>6.1.2. Îmbunătățirea infrastructurii IT&amp;C de la nivelul instituțiilor și autorităților din cadrul CMI</p>
	OS 6.2	<p>6.2.1. Dezvoltarea capacității instituționale și operative (resurse umane și logistice) a autorităților și adaptarea la evoluția fenomenului migraționist, inclusiv în contextul aderării la spațiul Schengen</p>

		6.2.2. Pregătirea personalului ce activează în domeniul migrației, azilului și al integrării în vederea dezvoltării cunoștințelor și a deprinderilor
	OS 6.3	6.3.1. Gestionarea Programului Național FAMI 2021-2027, în calitate de Organism Intermediar 6.3.2. Accesarea finanțării aferente domeniului afaceri interne - fonduri dedicate 2021-2027, în calitate de beneficiar 6.3.3. Atragerea și gestionarea altor fonduri externe nerambursabile, la nivelul IGI

## 7. Rezultatele așteptate

Prin implementarea Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2026-2030, la nivel național se așteaptă obținerea următoarelor rezultate:

- îndeplinirea eficientă a obligațiilor ce decurg ca urmare a aderării României la spațiul Schengen;
- implementarea eficientă a prevederilor cuprinse în actele constitutive ale Pactului privind Migrația și Azilul;
- reducerea migrației ilegale și a riscurilor la adresa securității frontierelor externe ale Uniunii Europene;
- gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene;
- asigurarea unui control al numărului străinilor care intră pe teritoriul României, asigurând în același timp atragerea imigranților care pot contribui la acoperirea unor domenii deficitare și la dezvoltarea economică;
- creșterea eficienței activităților derulate în ceea ce privește prevenirea și combaterea muncii nedeclarate și diminuarea riscurilor asociate traficului de persoane în rândul străinilor, prin dezvoltarea cooperării între instituțiile statului;
- prevenirea derulării de activități infracționale pe teritoriul național de către persoanele suspecte, a deplasării pe teritoriul României a persoanelor care reprezintă o amenințare la adresa securității naționale, precum și îndepărtarea acestora de pe teritoriul național;
- procedură de azil eficientizată și îmbunătățită prin aplicarea bunelor practici identificate și implementarea de măsuri eficiente pentru limitarea abuzurilor în ceea ce privește procedura de azil;
- sprijinirea statelor membre ale Uniunii Europene aflate sub presiune imigraționistă prin preluarea unor solicitanți de azil și facilitarea aplicării procedurii de determinare a statului membru responsabil la nivel european;
- asigurarea unor condiții adecvate de recepție, adaptate nevoilor individuale ale solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională;
- respectarea angajamentelor asumate de către România și participarea activă la eforturile comunității internaționale privind procesul de relocare extra-UE a cetățenilor statelor terțe;
- eficientizarea managementului procesului de integrare a străinilor în comunitățile locale;
- asigurarea coordonării și cooperării cu instituțiile relevante la nivel național și internațional;
- îmbunătățirea capacității de reacție, a fluxurilor informaționale și decizionale în vederea gestionării eficiente a situațiilor de criză/forță majoră;
- creșterea mobilității, performanței și eficienței în gestionarea fenomenului imigraționist;

- protejarea drepturilor fundamentale ale omului, respectarea legislației europene și promovarea transparenței și responsabilității în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene;
- dezvoltarea unor capacități instituționale moderne și eficiente prin dotări și servicii;
- asigurarea unei coordonări interinstituționale integrate pentru o gestionare coerentă și eficientă a fenomenului migraționist;
- maximizarea gradului de absorbție a fondurilor naționale și europene nerambursabile necesare implementării obiectivelor stabilite.

## 8. Indicatorii

Având în vedere specificul muncii operative și faptul că rezultatele unor acțiuni depind sau influențează rezultatul altora, au fost stabiliți indicatori de rezultat pentru fiecare activitate în parte, pe baza experienței anterioare, precum și a predicțiilor realizate cu privire la evoluția anumitor fenomene, în raport și de posibili factori care influențează evoluția acestora.

Indicatorii asociați acțiunilor sunt exprimați fie în valori numerice sau procentuale, fie prin exprimarea descrierii rezultatului direct al unei acțiuni și se regăsesc în detaliu în Planul de acțiune.

## 9. Procedurile de monitorizare și evaluare

Implementarea Strategiei se va realiza printr-un Plan de acțiune pentru perioada 2026 – 2030 (Anexa nr. 2), elaborat în baza propunerilor membrilor Comisiei pentru Managementul Imigrației. Acesta este defalcat pe acțiuni, instituții responsabile, perioade de implementare, rezultate așteptate și indicatori de monitorizare.

Procesul de monitorizare și evaluare va viza:

- atingerea indicatorilor stabiliți prin prezenta Strategie;
- încadrarea în termenele asumate de prezenta Strategie;
- asigurarea transparenței implementării față de toate părțile interesate;
- identificarea timpurie a riscurilor ce pot afecta buna implementare a prezentei Strategii și adoptarea unor soluții eficiente pentru gestionarea acestora;
- identificarea de soluții și instrumente de lucru pentru rezolvarea provocărilor apărute pe parcursul implementării;
- anticiparea nevoilor de ajustare și aplicarea mecanismelor de management al schimbării, inclusiv prin revizuirea Strategiei, dacă este cazul.

Anual, se va realiza monitorizarea progresului în atingerea obiectivelor generale ale Strategiei. Scopul acestei monitorizări este de a identifica și gestiona riscurile, de a soluționa problemele apărute, de a identifica eventuale nevoi de schimbare și de a stabili mecanismele necesare pentru implementarea schimbărilor/modificărilor. În acest sens, se va elabora anual un *Raport de monitorizare privind gradul de realizare a obiectivelor generale și a celor specifice*.

La finalul perioadei de implementare a Planului de acțiune, se va întocmi *Raportul final de evaluare*, care va reflecta nivelul de îndeplinire a obiectivelor generale și specifice stabilite prin Strategie. Raportul final va fi prezentat Guvernului României și va fi făcut public, în conformitate cu prevederile HG nr. 572/2008 privind constituirea Comisiei pentru Managementul Imigrației.

## 10. Instituțiile responsabile

În ceea ce privește instituțiile responsabile, facem mențiunea că responsabilitatea în ceea ce privește implementarea acțiunilor și/sau activităților aferente prezentei strategii revine, în principal, MAI, atât din perspectiva asigurării coordonării la nivel național, cât și din perspectiva misiunilor structurilor proprii în domeniul migrației și azilului.

Alături de Ministerul Afacerilor Interne, potrivit Planului de acțiune al Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2026-2030, se regăsesc cu responsabilități următoarele instituții: Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, Institutul Național de Statistică, Avocatul Poporului, agenții ale Uniunii Europene/organizații internaționale/neguvernementale.

Fiecare instituție/autoritate cu atribuții în domeniu va avea responsabilitatea implementării efective a Strategiei, potrivit acțiunilor care fac obiectul atribuțiilor proprii.

## 11. Implicațiile bugetare și surse de finanțare

În ceea ce privește implicațiile de ordin financiar, resursele financiare necesare implementării Strategiei provin, în principal, din:

- fonduri de la bugetul național, alocate fiecărui minister și fiecărei instituții cu competență în implementarea Strategiei, cu încadrarea în bugetele anuale aprobate;
- fonduri nerambursabile dedicate gestionării migrației, azilului și integrării aferente instrumentelor financiare ale Uniunii Europene din domeniul Afaceri Interne pentru perioada 2021 – 2027;
- fonduri nerambursabile aprobate la nivelul Uniunii Europene în cadrul politicii de coeziune pentru activitățile de integrare cu impact pe termen lung;
- alte surse externe de finanțare relevante, donații și sponsorizări oferite/acceptate în condițiile legii, precum și alte surse.

Finanțarea măsurilor de gestionare a fenomenului imigraționist la nivelul UE se realizează și în acord cu prevederile din *Regulamentul (UE) 2021/1147 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare*, care are ca scop finanțarea acțiunilor pentru asigurarea unui management eficient al fluxurilor migratorii, în concordanță cu acquis-ul relevant al UE și angajamentele acesteia în ceea ce privește drepturile fundamentale. Astfel, prin Programul Național Azil, Migrație și Integrare 2021-2027, se asigură resurse financiare importante necesare gestionării migrației la nivel național în conformitate cu prioritățile UE.

Actualul cadru financiar permite finanțarea prin intermediul Fondurilor Europene de Dezvoltare Regională și a Fondului European Social, a intervențiilor privind măsurile de integrare, cu impact pe termen lung, cum ar fi integrarea pe piața muncii și sprijin pentru incluziunea socială, precum și pentru crearea de spații noi de cazare și acordarea de servicii integrate străinilor.

La nivel regional, România va îmbunătăți cooperarea cu statele vecine, în special prin utilizarea **fondurilor europene**, atât pe linia combaterii șederii și muncii ilegale, cât și pe cea a protecției internaționale.

## 12. Implicațiile asupra cadrului juridic

În contextul adoptării Pactului privind Migrația și Azilul și a aderării României la spațiul Schengen, cadrul legislativ național va fi supus unor modificări necesare pentru ca instituțiile competente să își îndeplinească în mod eficient atribuțiile și să asigure implementarea corespunzătoare a noilor obligații asumate.

### LISTA ABREVIERI

AMMR	Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013
ANAF	Agenția Națională de Administrare Fiscală din cadrul MF
ANC	Autoritatea Națională pentru Calificări din cadrul MEC
ANCOM	Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
ANES	Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați
ANITP	Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane din cadrul MAI
ANPC	Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului
ANPDCA	Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție din cadrul MMFTSS
ANPDPD	Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități din cadrul MMFTSS
ANOFM	Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă din cadrul MMFTSS
ANPIS	Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială din cadrul MMFTSS
ANRSPS	Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale
CCSLCP	Centrul de Cazare a Străinilor Luați în Custodie Publică
CEA	Curricula Europenă în Domeniul Azilului
CMI	Comisia pentru Managementul Migrației
CNAS	Casa Națională de Asigurări de Sănătate
CNRR	Consiliul Național Român pentru Refugiați
CNV	Centrul Național de Vize
COM	Comisia Europeană
CRPCSA	Centrul Regional de Proceduri și Cazare a Solicitanților de Azil
CRI	Centrul Regional pentru Integrare
CSAT	Consiliul Suprem de Apărare a Țării
CTU	Centrul de Tranzit în Regim de Urgență
DCONS	Departamentul Consular din cadrul Ministerului Afacerilor Externe
DCCO	Direcția de Combatere a Criminalității Organizate din cadrul IGPR
DGAESRI	Direcția Generală Afaceri Europene, Schengen și Relații Internaționale din cadrul MAI

DGRIAE	Direcția Generală Relații Internaționale, Afaceri Europene și relația cu OCDE din cadrul MEC
DGEPIP	Direcția Generală Echitate și Performanță în Învățământul Preuniversitar din cadrul MEC
DFEN	Direcția Fonduri Externe Nerambursabile din cadrul MAI
DGASPC	Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
DGCTI	Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației din cadrul MAI
DGF	Direcția Generală Financiară din cadrul MAI
DGIA	Direcția Generală de Informații a Apărării
DGL	Direcția Generală Logistică din cadrul MAI
DGMO	Direcția Generală Management Operațional din cadrul MAI
DGMRU	Direcția Generală Management Resurse Umane din cadrul MAI
DGPI	Direcția Generală de Protecție Internă din cadrul MAI
DGPPMOFP	Direcția Generală Politici și Programe pentru Muncă, Ocupare și Formare Profesională din cadrul MMFTSS
eDAC	Aplicația informatică pentru controale polițienești în spațiul Schengen
EES	Sistemul de intrare/ieșire
EUAA	Agenția Uniunii Europene pentru Azil
EURODAC	Sistemul european pentru compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil
EUROPOL	Oficiul European de Poliție
FAMI	Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare
FEN	Fonduri externe nerambursabile
FRESO	Ofițer responsabil cu efectuarea returnărilor forțate
FRONTEX	Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
GIRMIFS	Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat
IGI	Inspectoratul General pentru Imigrări din cadrul MAI
IGPR	Inspectoratul General al Poliției Române din cadrul MAI
IGPF	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din cadrul MAI
IGJR	Inspectoratul General al Jandarmeriei Române din cadrul MAI
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul MAI
INS	Institutul Național de Statistică
IPCR	Mecanismul integrat pentru un răspuns politic la crize
ITO	Informații din Țările de Origine
IM	Inspecția Muncii
ISAA	Rapoarte integrate de cunoaștere și analiză a situației
JRS	Joint Reintegration Services
JAD	Joint Action Day
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MAE	Ministerul Afacerilor Externe
MJ	Ministerul Justiției
MApN	Ministerul Apărării Naționale
MEC	Ministerul Educației și Cercetării
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MD/OC	Misiuni diplomatice/oficii consulare ale României

MF	Ministerul Finanțelor
MMFTSS	Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
MS	Ministerul Sănătății
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
OIM	Organizația Internațională pentru Migrație
OI FAMI	Organism Intermediar pentru gestionarea Fondului pentru Azil, Migrație și Integrare
ONG	Organizație neguvernamentală
ONRC	Oficiul Național al Registrului Comerțului
OPLAN	Planul de operații pentru gestionarea situațiilor generate de un aflax masiv de migranți
PNFAMI	Programul Național aferent Fondului pentru Azil, Migrație și Integrare
POIDS	Programul Incluziune și Demnitate Socială
RECAMAS	Model dezvoltat de Frontex privind sistemul de gestionare a cazurilor de returnare
RTT	Resortisanți ai țărilor terțe
SECA	Sistemul european comun de azil
SELEC	Centrul Sud-Est-European de Aplicare a Legii
SGG	Secretariatul General al Guvernului
SIE	Serviciul de Informații Externe
SIMS	Sistemul Informatic de Management al Străinilor
SNMIFS	Strategia Națională pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat a României
SNPCT	Sistemul Național de Prevenire și Combatere a Terorismului
SIS	Sistemul Informatic Schengen
SNI	Strategia Națională privind Imigrația
SNIV	Sistemul Național de Informații privind Vizele
SRI	Serviciul Român de Informații
UE	Uniunea Europeană
UNHCR	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
VIS	Sistemul de informații privind vizele

## LISTA FIGURI

Fig. 1: Evoluția numărului de cetățeni state terțe/UK/UE/SEE în perioada 2020-2024

Fig. 2: Evoluția numărului de avize de muncă emise în perioada 2020-2024

Fig. 3: Evoluția numărului de cereri pentru eliberarea avizului de muncă înregistrate în perioada 2020-2024

Fig. 4: Evoluția numărului de depistări înregistrate în perioada 2020-2024

Fig. 5: Evoluția numărului de cereri de azil înregistrate în perioada 2020-2024

Fig. 6: Evoluția posibilă a numărului de cereri de azil în anul 2025

Fig. 7: Evoluția numărului de contravenții în perioada 2020-2024

Fig. 8: Distribuția returnărilor pe județe în anul 2024

Fig. 9: Evoluția numărului de contravenții în perioada 2020-2024

Fig. 10: Evoluția numărului de decizii de returnare cu plecare voluntară, în perioada 2020-2024

Fig. 11: Evoluția numărului de străini returnați cu escortă în perioada 2020-2024

Fig. 12: Evoluția numărului de străini luați în custodie publică în perioada 2020-2024

Fig. 13: Evoluția numărului de hotărâri luate în etapa administrativă a procedurii de azil în perioada 2023-2024

Fig. 14: Evoluția numărului de cereri Dublin înregistrate și acceptate în perioada 2020-2024

Fig. 15: Evoluția numărului de străini transferați în România în baza Regulamentului Dublin în perioada 2020-2024

Fig. 16: Evoluția numărului de străini transferați din România în baza Regulamentului Dublin în perioada 2020-2024