

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind exceptarea de la prevederile art. 6 din Legea nr. 56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	
2.2.	Descrierea situației actuale	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) implementează proiectul „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat” finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR). Proiectul este conceput ca un sistem unitar, bazat pe trei direcții de acțiune complementare și interdependente, respectiv: monitorizarea prin imagini satelitare, monitorizarea prin camere video și monitorizarea fondului forestier utilizând senzori LiDAR. Aceste componente sunt interdependente, context în care eliminarea unei verigi critice afectează funcționalitatea întregului ansamblu. În cadrul proiectului, Componenta III – monitorizarea fondului forestier utilizând senzori LiDAR – are rolul esențial de a furniza date geospațiale de înaltă rezoluție și acuratețe, necesare pentru: • obținerea modelului digital al terenului (MDT) și al suprafeței (MDS) pentru teritoriul național; • determinarea înălțimii arborilor, consistenței și suprafețelor regenerate sau degradate; • estimarea volumului lemnului pe picior și a fondului de producție; • corelarea cu datele SUMAL 2.0, eTerra și Inventarul Forestier Național, în scopul prevenirii și combaterii tăierilor ilegale și al fundamentării deciziilor de management forestier durabil. Subliniem că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a realizat deja achiziții importante în cadrul acestei componente, respectiv: • achiziția scanerelor LiDAR mobile și aeropurtate (Contract nr.20/05.02.2025), în valoare de 4.520.325,25 euro, finalizată cu succes;

		• dezvoltarea programului de analiză a norilor de puncte LiDAR (Contract nr.334/23.06.2025), în valoare de 2.972.509,98 euro, contract finalizat; • achiziția infrastructurii hardware și a licențelor aferente, implementată în parteneriat cu STS (Acord MMAP–STS nr.150866/23.04.2025), cu o valoare de 18.092.800 euro, aflată în curs de implementare, cu termen 30.06.2026; • pregătirea procedurii de achiziție pentru realizarea rețelei geodezice de sprijin, cu un cost estimat de aproximativ 1.000.000 euro. În acest context, prin achiziția unui aparat de zbor cu aripi fixe pregătit pentru misiuni speciale de fotogrammetrie s-ar optimiza sistemul dezvoltat în cadrul proiectului „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”. Totodată, subliniem faptul că datele astfel furnizate vor putea fi utilizate și de către alte entități publice.
2.3.	Schimbări preconizate	Astfel, prin achiziționarea unui aparat de zbor cu aripi fixe pregătit pentru misiuni speciale de fotogrammetrie se asigură optimizarea funcționalităților sistemului dezvoltat în cadrul proiectului „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat” și pe perioada de sustenabilitate a acestuia. În acest context, precizăm faptul că această soluție este aplicată în toate statele europene care implementează programe similare de monitorizare forestieră. De asemenea, subliniem necesitatea consolidării măsurilor de protecție a fondului forestier, evaluarea modului de management al acestuia, precum și imperativele legate de combaterea tăierilor ilegale. Așadar, activitățile ce vor contribui în mod direct la realizarea obiectivelor generale ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva sunt: - Crearea hărților 3D foarte precise ale suprafeței terestre; - Crearea de ortofotoplanuri; - Calcularea înălțimii arborilor, a diametrului coroanei și a densității acestora; - Calcularea volumului de masă lemnoasă și a capacității de stocare a carbonului, esențială pentru piața creditelor de carbon; - Identificarea grupelor de specii forestiere Modelele digitale permit diferențierea structurilor vegetale pentru a monitoriza biodiversitatea; - Proiectarea drumurilor forestiere și a căilor de acces și a lucrărilor de ameliorare/corectare a torenților; - Monitorizarea lucrărilor silviculturale: Verifică dacă tăierile respectă prevederile amenajamentelor silvice; - Sănătatea pădurii: Ajută la detectarea zonelor afectate de uscure masivă sau atacuri de dăunători prin analizarea schimbărilor în densitatea și structura coronamentului.
2.4.	Alte informații	
Secțiunea a 3-a		

Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	
Secțiunea a 4-a		
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și		

pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;							
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **ordonanță de urgență privind exceptarea de la prevederile art.6 din Legea nr.56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
RADU – DINEL MIRUȚĂ**

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU