

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru aprobarea Strategiei naționale privind reziliența entităților critice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa aparține Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere prevederile art. 4 și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative.

2.2 Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial al României nr. 1189 din 29 noiembrie 2024, a fost publicată Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative, care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului.

Responsabilitatea pentru organizarea și desfășurarea activităților necesare implementării legislației specifice domeniului rezilienței entităților critice, în temeiul prevederilor art. 9 alin. (2) din legea menționată, revine Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (CNCPIC) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de autoritate competentă la nivel național.

Astfel, potrivit art. 4 și art. 26 alin. (3) din lege, CNCPIC inițiază norme cu privire la aprobarea Strategiei privind reziliența entităților critice.

Precizăm că entitățile critice sunt acele entități publice sau private care furnizează unul sau mai multe servicii esențiale, prin intermediul propriei infrastructuri critice existente pe teritoriul național, pot include infrastructura critică națională, astfel cum este definită la art. 3 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar producerea unui incident la nivelul acestora ar avea efecte perturbatoare semnificative.

Prezentul proiect de act normativ face parte dintr-o serie de acte normative subsecvente Legii nr. 294/2024.

În vederea asigurării unei abordări comune în ceea ce privește reziliența entităților critice, la nivel național este necesar să se realizeze adaptarea cadrului legal, în raport cu cerințele și exigențele impuse de cadrul normativ european de referință.

Complementar, s-a luat în calcul considerentul că protecția infrastructurilor critice (și, în înțelegerea noastră, reziliența entităților critice) este una din componentele principale ale securității naționale, în conformitate cu Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2025-2030, care consfințește faptul că:

„Afectarea infrastructurilor critice/vitale, inclusiv a celor destinate sistemului național de apărare a platformelor off-shore, coridoarelor de energie din Marea Neagră sau a cablurilor de telecomunicații submarine, constituie o amenințare emergentă la adresa securității naționale și a celei regionale.”

„Există riscul perpetuării deficiențelor în sectoare critice precum gestionarea resurselor (minerale, de apă, forestiere, etc), energetic, de telecomunicații și în industria de apărare (...)”

„Infrastructura critică terestră ori submarină, relevantă pentru sistemele naționale de securitate, energie, comunicații și tehnologia informației, va continua să fie, probabil cu intensitate crescută, ținta unor atacuri deliberate cu scopul de a perturba sau de a compromite funcțiile și serviciile esențiale ale statului.”

Mai mult, conform Strategiei Naționale de Apărare a Țării, printre interesele naționale de securitate se reiterează și *asigurarea stabilității economico-financiare prin consolidarea securității energetice, transformarea digitală și dezvoltarea infrastructurilor critice vitale.*

Având la bază prevederile Legii nr. 294/2024, prezenta Strategie include următoarele elemente:

- a) obiectivele strategice și prioritățile, în scopul consolidării rezilienței generale a entităților critice, ținând seama de dependențele și interdependențele transfrontaliere și intersectoriale;
- b) cadrul de guvernare pentru realizarea obiectivelor strategice și a priorităților, inclusiv o descriere a rolurilor și responsabilităților diferitelor autorități, ale entităților critice și ale altor părți implicate în punerea în aplicare a Strategiei;
- c) descrierea măsurilor necesare pentru a consolida reziliența generală a entităților critice, inclusiv o descriere a evaluării riscurilor, astfel cum se menționează la art. 5 din Legea 294/2024;
- d) descrierea procesului prin care sunt identificate entitățile critice;
- e) descrierea procesului de sprijinire a entităților critice în conformitate cu prezentul capitol, inclusiv a măsurilor de consolidare a cooperării dintre sectorul public, pe de o parte, și sectorul privat și entitățile publice și private, pe de altă parte;
- f) lista principalelor autorități și a părților interesate relevante, altele decât entitățile critice, implicate în punerea în aplicare a Strategiei;
- g) cadrul general de cooperare între CNCPIC, ACS desemnate în temeiul prezentei legi și autoritățile competente responsabile cu securitatea cibernetică și cu sarcinile de supraveghere și asigurare a respectării măsurilor pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică, în scopul schimbului de informații privind riscurile de securitate cibernetică, amenințările cibernetice și incidentele cibernetice și riscurile, amenințările și incidentele noncibernetice și al exercitării sarcinilor de supraveghere;
- h) descrierea măsurilor deja în vigoare menite să faciliteze punerea în aplicare de către întreprinderile mici și mijlocii în înțelesul Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, identificate drept entități critice, precum și a obligațiilor care le revin în temeiul cap. III din legea menționată.

2.3 Schimbări preconizate

Strategia are ca scop realizarea cadrului general necesar abordării unitare și coerente a obiectivului referitor la îmbunătățirea nivelului de reziliență în domeniul de referință, precum și conjugarea eforturilor autorităților și instituțiilor cu atribuții și responsabilități relevante.

Strategia va ține cont de stadiul actual de dezvoltare a domeniului rezilienței entităților critice, de proiectele și activitățile aflate în desfășurare sau planificate, de experiența și standardele internaționale în domeniu, precum și de obligațiile legale ce derivă din calitatea României de stat membru al Uniunii Europene.

Adoptarea proiectului de strategie va conduce la asigurarea coordonatelor pentru dezvoltarea continuă a capacităților naționale de reziliență a infrastructurilor critice, armonizarea cadrului normativ intern cu evoluțiile înregistrate la nivel european și național, precum și la crearea unui mecanism de monitorizare a eficienței și impactului măsurilor propuse prin aceasta, respectiv de aliniere la prevederi complementare din alte instrumente programatice, care contribuie la obiectivul general de creștere a rezilienței entităților critice.

2.4 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Este vizată asigurarea protecției entităților critice identificate în temeiul art. 6 alin. (1) din Legea nr. 294/2024, la nivelul cărora se urmărește atât consolidarea rezilienței prin stabilirea unor norme minime, cât și sprijinirea lor prin intermediul unor măsuri coerente și specifice de sprijin și supraveghere.
3.2 Impactul social Implementarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ are un impact social pozitiv semnificativ, contribuind la creșterea nivelului de protecție a populației prin asigurarea continuității serviciilor esențiale furnizate de entitățile critice, în contextul amplificării riscurilor de securitate, al amenințărilor hibride și al efectelor tot mai accentuate ale schimbărilor climatice. Prin consolidarea rezilienței entităților critice, actul normativ reduce vulnerabilitatea comunităților în fața întreruperilor generate de sabotaj, fenomene meteorologice extreme sau alte evenimente cu impact major, cum ar fi crizele complexe sau chiar conflictele, limitând consecințele sociale negative, precum afectarea accesului la energie, apă, transport, servicii de sănătate sau comunicații.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4 Impactul macroeconomic Prezentul act normativ are un impact macroeconomic pozitiv, prin consolidarea rezilienței infrastructurii critice și reducerea riscurilor sistemice care pot afecta funcționarea economiei naționale. Asigurarea continuității serviciilor esențiale contribuie la limitarea efectelor economice generate de întreruperi majore ale activităților din sectoare strategice, precum energie, transporturi, comunicații, sănătate sau aprovizionare cu apă. Implementarea măsurilor de reziliență, stabilite în mod proporțional pe baza evaluărilor de risc, nu generează distorsiuni semnificative la nivel macroeconomic, întrucât nu impune obligații uniforme sau costuri excesive tuturor operatorilor economici, ci are în vedere specificul entităților critice și capacitatea acestora de adaptare. În cazul întreprinderilor mici și mijlocii identificate drept entități critice, utilizarea mecanismelor de sprijin existente contribuie la atenuarea impactului economic și la menținerea stabilității financiare. Pe termen mediu și lung, creșterea rezilienței entităților critice sprijină stabilitatea economică, atractivitatea investițională și încrederea mediului de afaceri, reducând probabilitatea unor pierderi economice semnificative generate de incidente de securitate, sabotaj, fenomene climatice extreme, crize sau conflicte. În acest sens, actul normativ contribuie la întărirea capacității economiei naționale de a face față șocurilor extreme și la susținerea unei creșteri economice durabile.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ asigură un grad de predictibilitate asupra mediului de afaceri, în special asupra operatorilor economici identificați drept entități critice în sensul Legii nr. 294/2024. Obligațiile introduse vizează implementarea unor măsuri de reziliență tehnice, de securitate și organizatorice, stabilite în urma evaluărilor de risc și adaptate specificului activității desfășurate. Aceste măsuri nu reprezintă, în opinia noastră, o sarcină suplimentară pentru viitoarele entități critice, mai ales că acestea, pentru a-și asigura continuitatea activității și atinge obiectivele economice propuse, oricum evaluau mediul în care funcționează (echivalent cu o analiză de risc conform terminologiei noastre) și dispuneau măsuri/stabileau provizioane de risc/asigurau anumite segmente ale activității. Odată creat/echivalat acest mecanism de reziliență, practic el va deveni un simbol al calității, o etichetă ce

poate fi utilizată pentru creșterea încrederii public-private (similar cu certificările obținute de companii odată cu implementarea unor standarde de calitate recunoscute internațional).

Pentru întreprinderile mici și mijlocii, aplicarea cerințelor este realizată într-o manieră proporțională, fiind încurajată utilizarea instrumentelor prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării IMM-urilor, inclusiv accesul la servicii de consultanță, sprijin pentru inovare, digitalizare și modernizare tehnologică.

Implementarea măsurilor de reziliență contribuie, pe termen mediu și lung, la creșterea stabilității operaționale, reducerea riscurilor de întrerupere a activității și, implicit, a celor de imagine, la consolidarea încrederii partenerilor și beneficiarilor, având un efect pozitiv asupra competitivității și sustenabilității mediului de afaceri. Dialogul instituțional cu autoritățile competente sectoriale și cooperarea proactivă permit evitarea suprapunerilor de responsabilități și reducerea sarcinilor administrative nejustificate.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Din perspectiva dezvoltării durabile, costurile generate de implementarea prezentului act normativ sunt justificate de beneficiile pe termen lung asociate creșterii rezilienței entităților critice și protejării serviciilor esențiale. Costurile pot include investiții în măsuri de securitate fizică și cibernetică, modernizarea infrastructurii, elaborarea planurilor de reziliență și management al riscului, precum și instruirea personalului, acestea fiind stabilite diferențiat, în funcție de evaluările de risc și de capacitatea entităților vizate.

Beneficiile constau în reducerea probabilității și a impactului evenimentelor disruptive, limitarea pierderilor economice și sociale, precum și creșterea capacității de adaptare la efectele schimbărilor climatice, inclusiv la fenomene meteorologice extreme. Consolidarea rezilienței contribuie, de asemenea, la utilizarea mai eficientă a resurselor, la prevenirea daunelor majore asupra mediului și la menținerea funcționării serviciilor critice în situații de criză.

Prin corelarea măsurilor de reziliență cu politicile de inovare, digitalizare și eficiență energetică, actul normativ sprijină obiectivele dezvoltării durabile, asigurând un echilibru între cerințele de securitate, protecția mediului și dezvoltarea economică responsabilă.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)				
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale				
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.				
4.8 Alte informații Nu este cazul.				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare				
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul				
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene				

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Proiectul de act normativ a fost elaborat în contextul implementării Legii nr. 294/2024, act normativ care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2022/2557.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării: a) Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliului Economic și Social
6.6 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de _____.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

CNCPIC este autoritate competentă națională, responsabilă de coordonarea activităților desfășurate de autoritățile desemnate în temeiul Legii nr. 294/2024, pentru identificarea entităților critice. De asemenea, CNCPIC este punct unic de contact ce asigură cooperarea transfrontalieră cu punctele unice de contact ale altor state membre și cu Grupul privind reziliența entităților critice înființat la nivelul Comisiei Europene.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ se va realiza prin Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind reziliența entităților critice, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

P **VICEPRIM-MINISTRU,**
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian-Cătălin PREDOIU

SECRETAR DE STAT
SILVIU NICU MACOVEI

AVIZAT

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI

Ștefan-Radu OPREA

Mihai JURCA

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII

Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ciprian-Constantin ȘERBAN

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

MINISTRUL ENERGIEI

Florin-Ionuț BARBU

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Alexandru-Florin ROGOBETE

Oana-Silvia ȚOIU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

Diana-Anda BUZOIANU

Ambrozie-Irineu DARĂU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICHE ȘI ADMINISTRAȚIEI

MINISTRUL FINANTELOR

Attila-Zoltán CSEKE

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind reziliența entităților critice, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

SECRETAR DE STAT

SILVIU NICU MACOVEI

AVIZAT

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

Gabriel VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

Lucian-Silvan PAHONȚU

**DIRECTORUL DIRECTORATULUI
NAȚIONAL DE SECURITATE
CIBERNETICĂ**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

Dan CÎMPEAN

Dragoș-Cristian VLAD

**GUVERNATORUL BĂNCII NAȚIONALE A
ROMÂNIEI**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE ȘI
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Acad. Mugur ISĂRESCU

Dr. Alexandru Nicolae BOCIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE
ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI SPAȚIALE
ROMÂNE**

Valeriu-Ștefan ZGONEA

Daniel-Eugeniu CRUNȚEANU