

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul pomicol afectat de înghețul târziu din primăvara anului 2025

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

În conformitate cu informările transmise periodic de către serviciile de specialitate ale Administrației Naționale de Meteorologie, în cursul anului 2025 areale agricole extinse au fost afectate de manifestarea unor fenomene climatice nefavorabile, precum înghețul târziu de primăvară, seceta, furtuni și inundații, grindină.

În primăvara anului 2025, mai precis în lunile aprilie și mai, au avut loc fenomene meteorologice nefavorabile în România, episoadele succesive de îngheț de primăvară târzie, cu temperaturi de îngheț, au cauzat daune grave culturilor prin înghețarea florilor, a mugurilor și a lăstarilor.

Acest lucru a dus la recolte slabe pentru culturi și pierderi majore de producție în sectorul pomicol.

În vederea evaluării pagubelor produse plantațiilor pomicole pe rod s-au analizat informațiile transmise de Administrația Națională de Meteorologie pentru perioada aprilie-mai 2025

Potrivit datelor comunicate de un număr de 68 de stații meteorologice cu program agrometeorologic din rețeaua națională a Administrației Naționale de Meteorologie, în perioada amintită s-au înregistrat în mod consecutiv zile și nopți cu temperaturi sub limita înghețului, cuprinse între -0,5 grade Celsius și -7,3 grade Celsius.

Deși există indicii concrete la nivelul serviciilor tehnice ale Comisiei Europene că fenomene climatice nefavorabile asemănătoare au avut loc în diverse regiuni din spațiul Uniunii Europene într-un context general de creștere a riscurilor pentru agricultură legate de schimbările climatice, intensitatea cu care astfel de fenomene s-au produs, a afectat suprafețe semnificative cu plantații, precum și un procentaj considerabil din producțiile acestora, atât în România, cât și în Bulgaria, Letonia, Lituania, Ungaria, și Polonia.

În ceea ce privește România, începând cu luna mai 2025, în cadrul Consiliului AGRI FISH, conducerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a prezentat o situație cu privire la manifestarea

fenomenului meteorologic nefavorabil *îngheț târziu de primăvară* din perioada aprilie – mai 2025, pe areale agricole extinse din țara noastră, cu plantații pomicole pe rod.

Aceste fenomene nefavorabile au generat efecte negative plantațiilor, prin înghețarea florilor, a mugurilor și a lăstarilor, care au avut ca rezultat pierderi de producție semnificative, până la compromiterea totală a recoltelor în cazul plantațiilor pomicole pe rod.

Astfel, fermierii din județe situate în regiunile Banat, Crișana, Maramureș, Dobrogea, Moldova, Muntenia, Oltenia și Transilvania, au fost nevoiți să solicite constatarea și evaluarea pagubelor la plantațiile pomicole afectate, în condițiile în care cheltuielile legate de întreținerea și recoltarea acestora nu pot fi acoperite prin recoltarea și valorificarea producției, deoarece suprafețele în cauză sunt afectate în proporție de 30% -100%.

Scăderea producției de fructe are repercursiuni în ceea ce privește asigurarea necesarului de consum al populației.

2.3. Schimbări preconizate

Deoarece daunele și pierderea economică semnificative suferite de producătorii agricoli ca urmare a fenomenului *îngheț târziu de primăvară* constituie o problemă specifică, Comisia Europeană a adoptat *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2061 din 10 octombrie 2025 de stabilire a unui sprijin financiar de urgență pentru sectoarele agricole afectate de fenomene climatice nefavorabile din Bulgaria, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia și România, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului*, denumit în continuare *Regulament*.

Prin acest Regulament de punere în aplicare, se pune la dispoziția Bulgariei, Letoniei, Lituaniei, Ungariei, Poloniei și României un ajutor din partea Uniunii în valoare totală de 49.800.000 EUR, în vederea acordării unui sprijin excepțional fermierilor.

Cheltuielile Uniunii suportate în conformitate cu Regulamentul, nu depășesc un quantum total de 11.500.000 EUR pentru România.

Măsurile prin care se acordă un sprijin excepțional țin seama de pierderile economice suportate de fermierii afectați și garantează că plățile efectuate nu provoacă nicio denaturare a pieței sau a concurenței.

Schema nu se cumulează cu alte ajutoare de stat sau ajutoare de minimis cu aceleași costuri eligibile identificabile.

Având în vedere prevederile *Regulamentului*, prin prezentul proiect de hotărâre se acordă un sprijin financiar de urgență pe baza unei scheme de susținere, denumită în continuare *Schemă*, care vizează compensarea sub formă de grant a producătorilor agricoli din sectorul pomicol, pentru suprafețele cu plantații pomicole pe rod, unde recoltele au fost afectate semnificativ de manifestarea fenomenului climatic nefavorabil *îngheț târziu de primăvară*, din perioada aprilie – mai 2025.

Autoritatea responsabilă cu implementarea schemei este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin aparatul central și prin structurile sale teritoriale, respectiv centrele județene/locale sau centrul din municipiul București, iar Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, este autoritatea responsabilă cu aplicarea prevederilor art. 2 din Regulament.

Schema se aplică pe întreg teritoriul României, pe baza de criterii obiective și nediscriminatorii și nu provoacă denaturarea pieței sau a concurenței, iar plățile sumelor reprezentând grantul se efectuează până la data de 30 aprilie 2026.

Schema reprezentând sprijinul financiar de urgență sub formă de grant are în vedere compensarea producătorilor agricoli din sectorul pomicol pentru pierderile economice care au impact asupra viabilității

economice a acestora și reprezintă suma exprimată în lei care se acordă pentru suprafețele cu plantații pomicole pe rod, afectate de înghețul târziu de primăvară manifestat în perioada aprilie 2025 – mai 2025.

Sprijinul financiar de urgență sub forma de grant este în cuantum maximum de 10.180,6 lei/ha, și reprezintă echivalentul sumei de 2.000 euro/ha, care se acordă pentru suprafețele cu plantații pomicole pe rod, afectate de înghețul târziu de primăvară manifestat în perioada aprilie 2025 – mai 2025, pentru suprafața afectată cu grad de afectare mai mare de 30% inclusiv și până la 100% inclusiv, prevăzută în documente, după cum urmează:

- a) pentru un grad de afectare mai mare de 90% inclusiv, până la 100% inclusiv, se acordă grantul în cuantum de 10.180,6 lei/ha;
- b) pentru un grad de afectare menționat ca valoare procentuală unică, de peste 30% inclusiv și până la 90% inclusiv, grantul care se poate acorda se diminuează corespunzător și se obține prin înmulțirea cuantumului de 10.180,6 lei/ha cu gradul de afectare în valoare fixă prevăzut în documente, iar rezultatul obținut se împarte la o sută, sau, în cazul în care în documente este menționat un interval de afectare și nu o valoare fixă, grantul care se poate acorda se obține prin înmulțirea cuantumului de 10.180,6 lei/ha cu valoarea obținută ca medie aritmetică a intervalului de afectare menționat, iar rezultatul obținut se împarte la o sută.

Sumele totale care se pot acorda unui beneficiar se determină prin înmulțirea cuantumului grantului calculat potrivit prevederilor menționate, cu suprafața afectată de plantații pomicole pe rod, care nu poate fi mai mare decât cea declarată la APIA potrivit cererii de plată pe suprafață pentru anul 2025.

Plata sprijinului financiar reglementat de prezenta schemă se efectuează pentru suprafețele cu plantații pomicole pe rod prevăzute în cerere, astfel:

- a) dacă suprafața din cererea de acordare a sprijinului financiar este mai mică sau egală cu suprafața aferentă cererii de plată pentru anul 2025, se plătește suprafața din cererea pentru acordarea sprijinului financiar;
- b) dacă suprafața din cererea de acordare a sprijinului financiar este mai mare decât suprafața aferentă cererii de plată pentru anul 2025, se plătește suprafața determinată conform cererii de plată pentru anul 2025.

Opțiunea alegerii plantațiilor pomicole pe rod pentru acordarea sprijinului excepțional a fost fundamentată de următoarele considerente:

- evaluarea detaliată și definitivă a impactului cumulat al înghețului asupra producției, defalcată pe culturi, date ce includ producția (cantitățile) și suprafața (hectarele) per produs pe ultimii 5 ani, o estimare a reducerii producției în anul 2025 ca urmare a fenomenelor extreme (atât în termeni cantitativi, cât și valorici);
- evidențierea prin documentele de calamitate centralizate a unei suprafețe totale de circa 8.800 ha plantații pomicole pe rod afectate de înghețul târziu de primăvară la nivel național.

Cheltuielile eligibile pe hectar avute în vedere la acordarea sprijinului financiar de urgență prevăzut de proiectul de hotărâre sunt cheltuielile prevăzute în Tehnologiile - cadru realizate de către Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală.

Cheltuielile eligibile medii pentru speciile pomicole afectate de înghețul târziu din primăvara anului 2025 sunt de 67.580 lei /ha, respectiv circa 13.274 euro/ha.

Pierderea de venit pentru speciile pomicole afectate de înghețul târziu din primăvara anului 2025, este cuprinsă între 6.647 euro și 18.000 euro, în funcție de gradul de afectare al speciilor în cauză.

Sprijinul financiar de urgență, de maxim 10.180,6 lei/ha reprezentând echivalentul sumei de 2.000 euro/ha care se acordă în cadrul prezentei Scheme, reprezintă 15% din cheltuielile eligibile medii, respectiv un interval cuprins între 11% și 29% din pierderea de venit, în funcție de gradul de afectare al speciilor în cauză.

România se va asigura că valoarea totală a sprijinului, respectiv valoarea sprijinului financiar de urgență prevăzut de prezenta hotărâre, la care se adaugă eventuale sume primite de la societăți de asigurare prin

polițe de asigurare aferente pagubelor pentru care se acordă sprijin, nu trebuie să depășească 80% din cheltuielile eligibile pe hectar stabilite ca medie pe țară, respectiv 40% din pierderile de venituri estimate în anul 2025.

Beneficiarii sunt producătorii agricoli care exploatează plantații pomicole pe rod, afectate de înghețul târziu de primăvară manifestat în perioada aprilie 2025 – mai 2025 și care dețin documente care certifică suprafețe afectate de înghețul târziu de primăvară, în proporție de minimum 30% inclusiv și maximum 100% inclusiv, respectiv:

- a) producători agricoli persoane fizice;
- b) producători agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale constituite în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- c) producători agricoli persoane juridice, indiferent de statutul lor juridic sau de modul lor de organizare, societățile agricole organizate în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, societățile comerciale organizate în conformitate cu dispozițiile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, grupurile de producători recunoscute potrivit Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 338/2005, cu modificările și completările ulterioare, organizațiile de producători din sectorul legume-fructe înființate în conformitate cu prevederile art. 154 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, precum și ale Ordinului nr. 406/2017 pentru aprobarea Normelor privind recunoașterea organizațiilor de producători și a altor forme asociative din sectorul fructelor și legumelor și modul de accesare a sprijinului financiar de către acestea, cu modificările și completările ulterioare, cooperativele agricole organizate în conformitate cu dispozițiile Legii cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și precum și universitățile, institutele și stațiunile de cercetare-dezvoltare.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează:

- procedura de acordare a sprijinului financiar de urgență;
- procedura de recuperare a sprijinului financiar de urgență;
- formularistica utilizată în aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație asupra fermierilor din sectorul pomicol, precum:

- imposibilitatea comercializării de către fermieri a producțiilor în condiții de minimă rentabilitate;
- afectarea viabilității economice a fermierilor;
- impact asupra deciziilor fermierilor în privința continuării în viitor a activității din sectorul pomicol cu afectarea asigurării necesarului de consum al populației;
- menținerea vulnerabilității și expunerii fermierilor față de evoluțiile nefavorabile ale piețelor agricole pentru un sector agricol important din structura și realitățile agriculturii autohtone, care produce pentru piață produse de calitate.

3.2. Impactul social

Acoperirea unor pierderi de venituri ale producătorilor de fructe și pentru familiile acestora.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

În conformitate cu art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, prevederile acestei ordonanțe de urgență nu se aplică prezentei scheme de ajutoare de urgență, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Resursele financiare totale necesare implementării schemei sunt de 58.538,450 mii lei, și reprezintă echivalentul sumei de 11.500,000 mii euro stabilit la cursul de schimb de 5,0903 lei pentru 1 euro în						

conformitate cu prevederile art.1, alin. (7) din Regulament, care se asigură ca finanțare externă nerambursabilă prin Fondul European de Garantare Agricolă, pusă la dispoziția statului român în conformitate cu art.1, alin. (2) lit. f) din Regulament.

Creditele de angajament și creditele bugetare necesare finanțării schemei sunt cuprinse în bugetul MADR în cadrul capitolului 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) post – aderare”, art. 56.52 Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) aferent cadrului financiar 2023-2027, pusă la dispoziția statului român în conformitate cu art. 1 alin. (2) lit. f) din *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2061 din 10 octombrie 2025 de stabilire a unui sprijin financiar de urgență pentru sectoarele agricole afectate de fenomene climatice nefavorabile din Bulgaria, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia și România, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.*

Sumele acordate cu titlu de sprijin de urgență în condițiile prezentei hotărâri nu sunt supuse executării silite prin poprire, inclusiv în situația în care împotriva beneficiarilor acestora a fost pornită procedura de executare silită.

În situația în care sumele necesare depășesc plafoanele bugetare aprobate cu această destinație, valoarea ajutorului se reduce proporțional pentru toți beneficiarii schemei iar MADR, prin Direcția generală buget finanțe și fonduri europene comunică la APIA coeficientul de reducere liniară a sumelor cuvenite.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezenta Schemă respectă dispozițiile Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 2061/2025 al Comisiei din 10 octombrie 2025 de stabilire a unui sprijin financiar de urgență pentru sectoarele agricole afectate de fenomene climatice nefavorabile din Bulgaria, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia și România, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Proiectul se supune informării și analizei structurilor asociative prin postarea pe site-ul oficial al instituției.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social și de către Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro - *transparență decizională – proiecte de acte normative*, la data de.....

Având în vedere necesitatea și urgența efectuării plăților până cel târziu la data de 30 aprilie 2026, se impune avizarea și adoptarea în regim de urgență a proiectului de hotărâre, anterior expirării termenului prevăzut la art.7 alin (13) din Legea 52/2003.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul pomicol afectat de înghețul târziu din primăvara anului 2025**

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,

FLORIN – IONUȚ BARBU

Avizăm :

VICEPRIM – MINISTRU,

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR,

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

OANA – SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

RADU MARINESCU