

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE privind aprobarea plății contribuției financiare de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a cotizației anuale a Gărzii Naționale de Mediu la rețeaua europeană IMPEL		
Secțiunea a 2-a		
Motivele emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile art.3 alin.(2) și art.13 alin.(1) lit.g) din Hotărârea Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare, În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, precum și al art.5 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Parlamentul European și Comisia Europeană acordă o deosebită importanță implementării legislației de mediu europene în statele membre. Rețeaua europeană Implementation and Enforcement of Environmental Law (IMPEL) a fost înființată în anul 1992 și reprezintă unul dintre cele mai importante mecanisme de implementare a sistemelor de inspecție și control în domeniul mediului din Europa. De la înființare și până în anul 2008, Comisia Europeană a fost atât parte, dar în același timp și coordonatoare a acestei rețele europene. Odată cu intrarea în Uniunea Europeană, România a devenit membru al rețelei IMPEL cu drepturi depline. Încă din anul 1997, IMPEL a beneficiat de finanțare din partea Comisiei Europene, însă datorită schimbării regulilor de finanțare în cadrul Comisiei Europene, la data de 9 mai 2008, a fost înființat noul IMPEL, prin semnarea actului oficial cu nr.

		PVM/DR/2080652/CV, document supus sistemului legislativ belgian. Prin această transformare, IMPEL are acum posibilitatea să participe și să candideze în mod egal cu alte entități, în vederea obținerii de suport financiar pentru proiecte. În urma discuțiilor purtate pe această temă la nivelul anul 2008 cu Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, avându-se în vedere faptul că protecția mediului și în mod special implementarea și controlul aplicării legislației în acest domeniu european, constituie priorități pentru România, prin Decizia Comisarului General nr. 1165/14.05.2008, întocmită în baza Referatului nr. 3947/GM/6.05.2008, s-a decis ca instituția Garda Națională de Mediu (GNM) să reprezinte România în noul IMPEL. La prima adunare generală a noului IMPEL, care a avut loc în perioada 28-30 mai 2008, la Ljubljana, Slovenia, delegația GNM a depus formularul original de asociere în IMPEL, semnat de comisarul general al GNM. Prin statutul și Regulamentul de funcționare IMPEL s-a decis că, fiecare instituție asociată în rețeaua europeană IMPEL, va trebui să plătească o taxă anuală de asociere. Pentru anii 2008 și 2009, GNM a plătit taxa de asociere aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1340/2008 privind aprobarea plății de către Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile a taxei de asociere a Gărzii Naționale de Mediu la rețeaua europeană IMPEL, iar pentru anii 2010 și 2011 taxa a fost stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.102/2010 privind aprobarea plății de către Ministerul Mediului și Pădurilor a taxei de asociere a Gărzii Naționale de Mediu la rețeaua europeană IMPEL pentru anii 2010 și 2011. La prima întâlnire plenară a IMPEL din anul 2009, de la Praga, s-a stabilit că pentru anii 2010-2011, taxa de asociere să fie de 2000 Euro/an, sumă care a rămas în vigoare și pentru anul 2012. Așadar, suma care trebuia plătită de către GNM pentru anul 2012, era de 2000 euro, iar plata trebuia efectuată până cel târziu la 01 februarie 2012. Misiunea IMPEL este de a contribui la protejarea mediului, prin promovarea implementării și aplicării efective a legislației de mediu a UE și se realizează prin: - sprijinirea statelor membre în atingerea cât mai rapidă a
--	--	---

		conformării prin schimbul de cunoștințe, experiență și bune practici, precum și realizarea unor audituri în acest sens; - sprijinirea autorităților de implementare pentru utilizarea cât mai eficientă a resurselor lor, prin producerea de ghiduri tehnice și promovarea utilizării abordărilor bazate pe evaluarea riscului în planificarea activităților; - coordonarea acțiunilor comune dintre statele membre, ca de exemplu aplicarea Regulamentului privind transportul deșeurilor peste frontieră; - facilitarea comunicării dintre diferiți actori și rețele, ca de exemplu a judecătorilor, procurorilor și avocaților poporului; - informarea decidenților politici cu experiență practică și expertiză în domeniul protecției mediului. Rețeaua IMPEL este o asociație internațională non-profit cu sediul în str. Gulledele, nr. 96, Bruxelles, Belgia, ai cărei membri sunt autorități de mediu sau asociații ale autorităților de mediu din statele membre ale Uniunii Europene, din statele candidate pentru integrarea în Uniunea Europeană și din statele Spațiului Economic European (EEA). În prezent, rețeaua se compune din 58 de autorități de mediu din 38 de țări (27 state membre și 11 state non-membre), reprezentând autorități și instituții publice responsabile cu reglementarea, inspecția, monitorizarea și punerea în aplicare legislației de mediu a Uniunii Europene. În calitatea sa de instituție publică responsabilă de asigurarea controlului implementării profesioniste, uniforme și integrate a politicii Guvernului de aplicare a legislației naționale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecției mediului, Garda Națională de Mediu este preocupată permanent de îmbunătățirea activităților de inspecție și control în domeniul protecției mediului, al biodiversității și ariilor naturale protejate. În acest scop, Garda Națională de Mediu s-a înscris în Rețeaua IMPEL și participă activ în calitate de membru cu drepturi depline, începând din anul 2008. Printre beneficiile aduse instituției prin participarea angajaților GNM la proiectele și activitățile IMPEL pot fi enumerate: - dezvoltarea unor ghiduri și metodologii privind planificarea
--	--	---

	și desfășurarea inspecțiilor de mediu, produse prin proiectele la care au participat angajații noștri, așa cum sunt: „<i>Doing the right things</i>”, „<i>IED Inspections</i>”, „<i>EasyTools – developing a integrated risk assessment method</i>”, „<i>Targets and objectives for environmental inspections</i>”, „<i>Indicators for Environmental Authorities</i>”, „<i>Good practices in the implementation of the EU Action Plan Against Wildlife Trafficking</i>”, „<i>Permitting under Article 6 (3) of the Habitats Directive</i>”, „<i>Nature protection in permitting and inspection of industrial installations – Implementation of Art. 6(3) of the Habitats Directive (phase 1, 2 & 3)</i>”. - o mai bună punere în aplicare a legislației de mediu europene, din care exemplificăm fără a fi exhaustivi Directiva privind emisiile industriale - IED (pe baza cunoștințelor dobândite prin participarea comisarilor GNM la proiectele „<i>Supporting IED Implementation</i>” și „<i>Inspection and permitting of IPPC piggeries</i>”), Directiva-cadru Ape (prin aplicarea rezultatelor obținute prin proiectele „<i>Good practices for tackling nitrate polution from farms&farmseads</i>” și „<i>Safeguarding water environment throughout Europe</i>”), ori regulamentele privind exploatarea petrolului și gazelor (prin rezultatele proiectului „<i>Regulating Onshore Oil&Gas</i>”). - dezvoltarea abilităților de inspecție ale comisarilor prin participarea la inspecțiile comune organizate în cadrul proiectelor derulate în cadrul Rețelei IMPEL, așa cum sunt „<i>Landfill Inspections</i>”, „<i>Enforcement Actions</i>” și altele asemenea. - obținerea unor informații reale și în timp util cu privire la transferurile ilegale de deșeuri peste frontieră, către sau dinspre România (pe baza schimbului on-line de informații dintre Punctele de Contact Naționale stabilite în cadrul Clusterului TFS - Transboundary Shipment of Waste) - evaluarea „<i>gratuită</i>” a activității de inspecție și control a GNM în domeniul controlului poluării (2011), respectiv controlul biodiversității și ariilor protejate (2014) de către echipe de experți din statele membre IMPEL, care a avut ca rezultat identificarea și eficientizarea de bune practici în activitatea de inspecție și control derulată de comisarii GNM.
--	---

- îmbunătățirea imaginii internaționale a GNM și implicit a autorității de mediu a României, prin publicarea activităților desfășurate de Garda Națională de Mediu sub egida IMPEL, în buletinele de știri pe care Rețeaua IMPEL le publică periodic pe portalul propriu de internet.

Din 2008 și până în prezent, o serie de rapoarte de proiect, precum și alte documente de orientare IMPEL (metodologii, ghiduri, propuneri de acte normative etc.), la a căror elaborare au participat printr-un efort comun reprezentanții celor două instituții membre IMPEL din România (GNM și ANAR), au fost transmise spre aprobare și adoptate oficial de Consiliul de administrație. Toate aceste documente nu numai că sintetizează constatări și recomandări importante, dar oferă și orientări pentru o mai bună punere în aplicare a legislației UE în domeniul protecției mediului. Accesul complet la toate documentele adoptate este disponibil pe site-ul oficial IMPEL: <https://www.impel.eu/en/>.

Programul Strategic Multianual (MASP), acoperă perioada 2022-2027 și cuprinde proiecte IMPEL ce au ca scop informarea privind politicile, în baza experiențelor practice și expertiză. Programul anual de activitate IMPEL pentru anul 2023, a inclus un număr de 50 proiecte/activități (<https://www.impel.eu/topics/>) distribuite pe cinci domenii tematice-cheie: Poluare Industrială, Deșeuri și Transfer de deșeuri, Apă și Sol, Protecția Naturii și Strategii Intersectoriale – un domeniu alcătuit prin suprapunerea primelor patru.

În plus, față de cele expuse anterior, precizăm că în data de 30.08.2016, Directoratul General Mediu al Comisiei Europene a transmis către Ministerul Mediului din România, o scrisoare prin care încurajează afilierea la Rețeaua IMPEL, precum și implicarea activă în activitățile acesteia, suubliniindu-se de asemenea importanța acestei rețele în sprijinirea punerii în aplicare a legislației de mediu a UE. Totodată, activitatea IMPEL a fost recunoscută de Comisia Europeană prin *Inițiativa privind Asigurarea Conformării și Planul de Acțiune pentru Asigurarea Conformării*, publicat pe data de 18.01.2018 - COM(10).

Rețeaua IMPEL este reprezentată în toate grupurile de lucru ce

		funcționează pe lângă Comisia Europeană, în vederea punerii în aplicare a celor 9 acțiuni din <i>Planul de Acțiune pentru Asigurarea Conformării</i>, inclusiv în <i>Forumul Înalților Reprezentanți Naționali</i>. La fiecare reuniune a acestui forum, se subliniază că este foarte important ca autoritățile competente din statele membre UE să susțină activitățile derulate prin proiectele din Rețeaua IMPEL. Nu în ultimul rând, precizăm că participarea GNM în IMPEL (inclusiv implementarea unor ghiduri și utilizarea rețelei pentru facilitarea schimbului de informații și bune practici) a fost apreciată pozitiv în cadrul activității „A 8-a runda de evaluări reciproce în România – implementarea și operaționalizarea politicilor europene în materie de prevenire și combatere a criminalității de mediu”. În prezent, așa cum este stipulat în statutul asociației, veniturile rețelei IMPEL se constituie în principal din contribuția de la Comisia Europeană, co-finanțarea primită de la organizațiile din statele membre („Kind Contribution”) și taxa de membru plătită de fiecare stat înscris în cadrul rețelei. Conform Regulamentului General aprobat de Adunarea Generală IMPEL la Tallin, Estonia, la data de 06 decembrie 2017, la pct. 3.1. se precizează că una dintre condițiile obligatorii care trebuie îndeplinită pentru a avea calitatea de membru, este achitarea taxei de membru, aplicabilă începând cu anul financiar 2018, în cuantum de 5.000 euro/an pentru fiecare organizație membră, indiferent de numărul de organizații membre IMPEL dintr-o țară. <u>Astfel, suma pe care GNM trebuie să o achite cu titlu de contribuție anuală pentru anii 2021 – 2025, este de 25 000 euro.</u>
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se stabilește aprobarea plății contribuției financiare de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a cotizației anuale a Gărzii Naționale de Mediu la rețeaua europeană IMPEL.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

bugetare.	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Suma prevăzută de 5000 euro/an se suportă de la bugetul de stat din prevederile bugetare aprobate, ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Finanțarea cheltuielilor referitoare la plata contribuției anuale se va asigura din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cei 25 000 de euro, pentru perioada 2021 – 2025, fiind calculați pe baza cursului oficial de schimb leu/euro al Băncii Naționale a României la data efectuării plății.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	participare la elaborarea actelor normative	
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică republicată, cu modificările și completările ulterioare</i> , fiind publicat pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de

7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului *privind aprobarea plății contribuției financiare de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a cotizației anuale a Gărzii Naționale de Mediu la rețeaua europeană IMPEL.*

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
LIVIU - IONUȚ MOȘTEANU**

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

OANA-SILVIA ȚOIU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU