

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate de management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 și Planul Strategic PAC 2023-2027.

2.2. Descrierea situației actuale:

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale gestionează alocarea financiară pusă la dispoziția României pentru implementarea documentelor programatice aprobate de Comisia Europeană potrivit Politicii Agricole Comune (PAC) pentru care se acordă sprijin financiar din bugetul Uniunii Europene prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European de garantare agricolă (FEGA), precum și de la bugetul de stat, respectiv:

- Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 aprobat prin Decizia de punere în aplicare C(2015) 3508 din 26 mai 2015 cu modificările și completările ulterioare denumit în continuare PNDR 2014-2020 - cu sprijin financiar din FEADR și de la bugetul de stat, și
- Planul Strategic PAC 2023-2027 aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2022)8783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare PS 2023-2027 - cu sprijin financiar din FEADR, FEGA și de la bugetul de stat.



Pentru fiecare perioadă de programare este adoptat și este în vigoare cadrul normativ național general de gestionare financiară a fondurilor, astfel:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 49/2015;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr.85/2023.

Implementarea PNDR 2014-2020 a fost prelungită în condițiile prevederilor Regulamentului (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022 și data de 31 decembrie 2025 este data finală de eligibilitate a cheltuielilor conform legislației europene aplicabile PNDR 2014-2020.

Astfel, în ceea ce privește cheltuielile din FEADR efectuate de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) către beneficiarii PNDR 2014-2020 acestea sunt posibile până la data de 31 decembrie 2025, potrivit prevederilor *Regulamentului (UE) nr.1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr.814/2000, (CE) nr.1290/2005 și (CE) nr.485/2008 ale Consiliului și ale Regulamentului (UE) 2020/2220.*

În prezent există proiecte în curs de implementare, contractate în condițiile PNDR 2014-2020 care, din motive obiective, inclusiv dificultăți de natură economică, comercială și constrângeri financiare, nu pot fi implementate până la data de 31 decembrie 2025 și, pe cale de consecință, nici plățile nu pot fi efectuate de către Agenția pentru Finanțarea



Investițiilor Rurale cu încadrarea în termenul menționat. Riscul de dezangajare se referă la suma estimată de 750 milioane lei.

Totodată, pentru o serie de angajamente de mediu și climă asumate în baza măsurilor din PNDR 2014-2020, care continuă și în perioada de aplicare a PS PAC 2023-2027, este necesară asigurarea resurselor financiare în PS PAC 2023-2027.

Legislația europeană oferă statelor membre un cadru flexibil și pune la dispoziția acestora posibilitatea continuării eligibilității anumitor tipuri de cheltuieli, aferente angajamentelor juridice aferente PNDR 2014-2020, după termenul mai sus menționat, sub rezerva ca respectivele tipuri de cheltuieli să se regăsească în Planul strategic.

Articolul 155 din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, reglementează posibilitatea eligibilității pentru o contribuție FEADR în perioada de programare a Planului strategic PAC 2023-2027 a anumitor cheltuieli efectuate în perioadele de programare anterioare cu respectarea condițiilor stabilite în acest articol și, pe cale de consecință, modificarea PS 2023-2027, cu aprobarea Comisiei Europene. Pentru a oferi statelor membre un ghid privind închiderea programelor de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020, Comisia Europeană a aprobat Decizia (C/2025/3947) din 16.07.2025, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii europene, Seria C din 18.07.2025.

Având în vedere prevederile art.155 din Regulamentul (UE) 2021/2115 și orientările Comisiei Europene din decizia mai sus menționată, au fost întreprinse demersuri față de Comisia Europeană, în vederea transmiterii oficiale către Comisie a propunerii de modificare a PS PAC 2023-2027 referitoare la tranzitarea și continuarea implementării proiectelor/angajamentelor aferente PNDR 2014-2020.

Cadrul normativ național aplicabil contractelor/angajamentelor aflate în situația de a nu li se putea efectua plățile finale până la 31 decembrie 2025 sau care continua după această dată, care fac obiectul tranzitării, necesită adaptare, în corelare cu flexibilitatea oferită de legislația europeană, astfel încât plățile din FEADR pentru proiectele în discuție să fie posibile și după această dată. Astfel, în cazul contractelor de finanțare, semnarea actelor adiționale se poate realiza după intrarea în vigoare a actului



normativ, iar după data transmiterii oficiale a propunerii de modificare a PS 2023-2027, potrivit Regulamentului (UE) 2021/2115 art. 86 alin.(3) se pot efectua cheltuieli pentru finalizarea proiectelor. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale asigură informarea beneficiarilor cu privire la data transmiterii oficiale a propunerii de modificare a PS 2023-2027.

Preluarea finanțării din FEADR prin PS 2023-2027 a contractelor/angajamentelor aferente submăsurilor PNDR 2014-2020 se realizează numai dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute, astfel încât să se asigure un tratament egal în situații similare și să se continue finanțarea în scopul realizării obiectivelor asumate de beneficiari și evitării, astfel, a dezangajării fondurilor deja plătite din PNDR 2014-2020 în cadrul acestor proiecte/angajamente.

Propunerea de modificare a PS 2023-2027 poate fi aprobată de Comisia Europeană în forma transmisă, în variantă modificată ca urmare a observațiilor Comisiei sau chiar să nu fie aprobată.

Pentru aceste situații, este prudent și diligent ca actele adiționale semnate de AFIR cu beneficiarii să cuprindă clauze specifice, inclusiv rezolutorii.

Continuarea finanțării potrivit art 155 din Regulamentul (UE) nr. 2021/2115, este permisă pentru submăsurile 4.1, 4.1a, 4.2, 4.2a, 4.3, 5.1, 6.4, 7.2, 7.6, 9.1, 9.1a, 16.4, 16.4a și 19.2, inclusiv schemele de ajutor de stat și de minimis aferente, după caz, respectiv măsurile 8, 10, 11 și 15, din cadrul PNDR 2014-2020. Pentru implementarea submăsurilor 4.2, 4.3, 6.4, 19.2 din PNDR 2014-2020, în funcție de specificul acestora, în condițiile legislației europene și naționale privind ajutorul de stat și de minimis au fost aprobate ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prin care s-au instituit scheme de ajutor de stat și/sau de minimis.

În prezent este în curs de derulare Acordul de finanțare pentru implementarea Instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului, finanțat din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, semnat la 28 noiembrie 2017 între Guvernul României reprezentat de MADR și AFIR și Fondul European de Investiții, cu modificările ulterioare, care stabilește că perioada de eligibilitate a cheltuielilor expiră la data de 31 decembrie 2025 și, ca urmare, este necesar să se stabilească cadrul normativ referitor la modul de reutilizare a sumelor disponibilizate ca urmare a închiderii instrumentelor financiare care au fost implementate în perioada de programare 2014-2020, în conformitate cu prevederile art. 45 din Reg. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții



generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului.

2.3. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ este justificat de necesitatea corelării cadrului legislativ național referitor la gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, alocate României, precum și a fondurilor de la bugetul de stat cu prevederile art.155 din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 și ale PS 2023-2027.

În ceea ce privește OUG nr.49/2015, articolul 22 va fi modificat și completat cu prevederi referitoare la:

- precizarea submăsurilor/măsurilor PNDR 2014-2020 în cadrul cărora proiectele/angajamentele nefinalizate/neplătite integral până la 31 decembrie 2025 vor fi preluate pentru finanțare din FEADR prin PS 2023-2027;
- condițiile pentru tranzitarea proiectelor/angajamentelor conform prevederilor art. 155 din Regulamentul (UE) nr. 2021/2115;
- necesitatea ca beneficiarii să prezinte pentru încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare scrisori de garanție corespunzătoare avansului încasat și nejustificat și cu o durată de valabilitate suficientă implementării proiectului, precum și a introducerii unor clauze privind condiția adaptării drepturilor și obligațiilor contractuale cu propunerea de modificare a PS 2023-2027 astfel cum se aprobă de către Comisia Europeană și sub condiție rezolutorie în cazul neaprobării de către Comisie a preluării finanțării din FEADR prin PS 2023-2027 sau a imposibilității beneficiarului de a respecta condițiile aprobate în plan.

Totodată propunem introducerea unui articol nou, art.58¹cu prevederi referitoare la modul de utilizare a sumelor declarate eligibile în urma închiderii conturilor de către Comisia Europeană, după expirarea perioadei de eligibilitate a cheltuielilor aferente PNDR 2014-2020, în condițiile și cu respectarea Acordului de finanțare pentru implementarea Instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului, încheiat cu Fondul European de Investiții și finanțat din Programul Național de Dezvoltare



Rurală 2014-2020, semnat la 28 noiembrie 2017 între Guvernul României reprezentat de MADR și AFIR și Fondul European de Investiții, cu modificările ulterioare.

- Introducerea normei potrivit căreia semnarea actelor adiționale este posibilă începând cu data intrării în vigoare a actului normativ de modificare și completare a OUG nr. 49/2015 și nu aduce atingere numărului maxim de proiecte pentru care se poate acorda sprijin în cadrul PS 2023-2027.

- Introducerea explicită a normei, aplicabilă după încheierea actelor adiționale, potrivit căreia, pentru proiectele preluate pentru finanțare prin PS 2023-2027, AFIR efectuează plățile și, dacă este cazul, recuperează sprijinul financiar, prin aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru reducea impactului financiar asupra PS 2023-2027 și pentru a se utiliza cât mai mult din FEADR aferent PNDR 2014-2020, beneficiarii proiectelor vizate de proiectul de act normativ au la dispoziție o perioadă cât mai mare de timp din anul 2025 pentru implementarea proiectelor, respectiv 30 noiembrie 2025, și efectuarea plăților aferente, rămânând ca toate demersurile autorităților implicate, privind asigurarea cadrului legal și cele administrative și procedurale să se realizeze în regim de maximă urgență, până la 31 decembrie 2025.

Adoptarea prezentului proiect de act normativ și publicarea în Monitorul Oficial al României este necesară și urgentă deoarece instituie temeiul pentru ca, începând cu data intrării în vigoare a acestuia, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025 să fie posibilă elaborarea și aprobarea procedurilor subsecvente care să permită notificarea beneficiarilor privind preluarea finanțării din FEADR prin PS 2023-2027, obținerea scrisorilor de garanție de către beneficiari și depunerea acestora la AFIR, respectiv încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să afecteze absorbția fondurilor FEADR și să greveze bugetul de stat, să genereze pierderi directe beneficiarilor, să compromită grav procesul de modernizare și dezvoltare rurală, să mențină blocaje pe fluxurile financiare ale FEADR și să întârzie și să facă ineficiente măsurile de redresare a mediului economic din zona rurală.

4. Alte informații*):

Nu este cazul



Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act de normativ asigură absorbția și derularea fondurilor europene alocate din FEADR facilitând în același efectuarea plăților în sumă de peste 153 milioane euro pentru contractele/angajamentele asumate prin PNDR 2014-2020.

3.2. Impactul social

Beneficiarii sunt în număr de peste 620.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic:

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						



1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Sumele corespunzătoare pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor propuse prin prezentul act normativ sunt cuprinse în bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2025, măsurile propuse negenerând un impact financiar asupra bugetului general consolidat sau asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- modificarea și completarea cadrului procedural al AFIR pentru a permite continuarea finanțării din FEADR a proiectelor contractate în cadrul PNDR 2014-2020 și efectuarea plății aferente acestora din FEADR prin PS PAC 2023-2027;



5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul asigură aplicarea prevederilor art.155 din Regulamentul (UE) 2021/2115.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ:

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de 05.12.2025

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale.



8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate am elaborat proiectul de *Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin-Ionuț BARBU



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR,

Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Oana-Silvia ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

RADU MARINESCU

