



Proiect „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară –instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”

Codul proiectului: cod SIPOCA 868/ cod SMIS 135024

**STRATEGIA OPERAȚIONALĂ PRIVIND COOPERAREA
INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA
UMANITARĂ și
PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI
OPERAȚIONALE PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ
PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA UMANITARĂ**



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE



Școala Națională de Studii Politice și Administrative



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



CUPRINS

STRATEGIA OPERAȚIONALĂ PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA UMANITARĂ

Abrevieri	3
1. Introducere	4
2. Viziune.....	7
3. Prioritățile, politicile și cadrul legal existente.....	7
4. Analiza contextului și definirea problemelor.....	9
5. Programe, obiective specifice și operaționale, precum și rezultate așteptate	19
6. Indicatorii.....	23
7. Procedurile de monitorizare și evaluare	24
8. Instituțiile responsabile.....	25
9. Implicațiile bugetare și sursele de finanțare	26
10. Implicațiile asupra cadrului juridic.....	26

PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI OPERAȚIONALE PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA UMANITARĂ

Abrevieri	27
Planul de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară	28

STRATEGIA OPERAȚIONALĂ PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA UMANITARĂ

Abrevieri

AAPL	Autoritate/autorități a/ale administrației publice locale
AOD	Asistență oficială pentru dezvoltare
APL	Administrația publică locală
DDD	Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă
DG INTPA	Direcția Generală pentru Parteneriate Internaționale din cadrul Comisiei Europene
HG	Hotărâre de Guvern
LDC	Țările cel mai puțin dezvoltate
MAE	Ministerul Afacerilor Externe
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
OCDE	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
ONU	Organizația Națiunilor Unite
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
Plan	Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară
POCA	Programul Operațional Capacitate Administrativă
Program	Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară
PSI	Plan Strategic Instituțional
RoAid	Agencia de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare
SGG	Secretariatul General al Guvernului
SIPOCA	Sistemul Informatic al POCA
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației (pentru Instrumentele Structurale)
SOCID	Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară
SNSPA	Școala Națională de Studii Politice și Administrative

TIC	Tehnologia Informației și a Comunicațiilor
UAT	Unitate Administrativ Teritorială
UE	Uniunea Europeană
VNB	Venitul național brut

1. Introducere

În actualul cadru strategic al Agendei 2030, politica de cooperare internațională pentru dezvoltare joacă un rol fundamental în atingerea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă.

În prezent, planul furnizării asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD) este puternic impactat de continuarea unor mega-tendențe precum schimbările climatice, migrație, deficit de resurse ș.a. cărora li se adaugă crizele recente și cele în desfășurare, precum pandemia de COVID-19 și conflictele armate din Ucraina și Fâșia Gaza. Problemele punctuale pe care le întâmpină țările în curs de dezvoltare au condus la creșterea accentuată a cererii actuale de AOD. De aceea, necesitatea respectării angajamentelor asumate și subsumate acestor politici, cum ar fi cele pentru acordarea de sprijin susținut pentru țările aflate în situații vulnerabile, impune ca statele donatoare să-și îmbunătățească sistemul de planificare și coordonare a politicilor de AOD.

Din această perspectivă, *Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară (SOCID)* contribuie la maximizarea eforturilor și angajamentului Guvernului României asumate în materie de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, cu asigurarea unei finanțări coerente și eficace a domeniului, acordând deopotrivă o atenție specială angajamentelor asumate privind coerența politicilor pentru dezvoltare.

SOCID reflectă și fructifică progresele obținute de România, după anul 2007, când a devenit stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare, în plan legislativ și administrativ, precum și în implementarea documentelor strategice naționale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, între care se disting *Programul multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023* și *Planurile anuale de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară din ultimii ani*.

SOCID este în acord cu obiectivele naționale asumate pentru implementarea *Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă* a ONU (transpusă în *Strategia operațională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*), cu *politica de cooperare pentru dezvoltare a Uniunii Europene*,

fiind deopotrivă aliniată *Foii de Parcurs*¹ pentru Aderare (Accession Roadmap) a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, document adoptat în cadrul sesiunii de final a reuniunii ministeriale a Consiliului OCDE, din 10 iunie 2022.

Totodată, prin intermediul unor abordări, obiective, direcții de acțiune și activități/măsură concrete, SOCID contribuie la o mai bună transpunere operațională a **Programului multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară 2024-2027**, precum și a **Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară**.

SOCID constituie unul din rezultatele proiectului „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară – instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, cod SIPOCA 868/ cod SMIS 135024².

Structura SOCID se bazează pe o abordare integrată, coordonată și o metodologie mixtă (a se vedea Caseta 1).

Caseta 1. Metodologie

Procesul de elaborare a *Strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (SOCID)* și, implicit, a *Planului său de acțiune* aferent s-a sprijinit pe un **instrumentar metodologic mixt, cu o componentă cantitativă, respectiv, calitativă**, precum și pe **concluziile analizelor derulate pentru realizarea livrabilului** elaborate în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară – instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, cod SIPOCA 868/ cod SMIS 135024.

Un reper important l-a constituit ***analiza diagnostic privind funcționarea sistemului național de acordare a asistenței oficiale pentru dezvoltare și a asistenței umanitare*** materializată în cadrul livrabilului „*Analiza rolurilor și mandatelor instituțiilor cu atribuții în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, precum și a cadrului aplicabil (legislație și proceduri) în furnizarea asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD)*”.

¹ OECD. ROADMAP FOR THE OECD ACCESSION PROCESS OF ROMANIA, 2022. [https://one.oecd.org/document/C/MIN\(2022\)25/FINAL/En/pdf](https://one.oecd.org/document/C/MIN(2022)25/FINAL/En/pdf).

² Proiect implementat de Ministerul Afacerilor Externe în parteneriat cu Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (RoAid) și Școala Națională de Studii Politice și Administrative (SNSPA).

Principalele **tehnici** și **instrumente metodologice** utilizate au fost **chestionarul și analiza documentelor**³. Totodată, alte date și informații de profil pentru fundamentarea și elaborarea acestui document programatic au provenit din studii, cercetări, baze de date naționale și internaționale de referință, precum și prin integrarea concluziilor și transferului de expertiză în domeniul furnizării AOD obținute în contextul derulării unor mese rotunde cu participarea reprezentanților unor agenții omoloage RoAid, în cadrul proiectului mai sus menționat.

Principalele documente de politică publică și acte juridice incidente problematicei prezentei strategii se regăsesc în secțiunea 3.

Direcțiile de cercetare și analiză au fost completate și îmbunătățite prin includerea observațiilor, comentariilor și propunerilor avansate pe marginea documentelor realizate de grupul de experți selectați pentru elaborarea SOCID, în cadrul ședințelor de lucru.

În procesul de fundamentare și elaborare a SOCID sunt introduse și respectate o serie de principii orizontale ale Uniunii Europene precum *egalitatea de gen, nediscriminarea, poluatorul plătește, utilizarea eficientă a resurselor, atenuarea și adaptarea la schimbările climatice și reziliența la dezastre* cu scopul asigurării sustenabilității acțiunilor subsumate prezentei strategii.

Prezenta strategie asigură **transpunerea operațională a obiectivelor** *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară* elaborată în cadrul acestui proiect.

Obiectivele, direcțiile de acțiune și măsurile sunt gândite pentru asigurarea unei sustenabilități a rezultatelor dincolo de acest interval. Prin planul său de acțiune, SOCID urmărește îmbunătățirea guvernanței în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, în acord cu exigențele europene și internaționale, îmbunătățirea capacității instituționale a actorilor cu atribuții în implementarea noii propuneri de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, asigurarea calității procesului de planificare strategică și analiză în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, consolidarea incrementală și consecventă a cadrului bugetar AOD și deopotrivă, îmbunătățirea procesului de comunicare la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media, mediul de afaceri și cetățeni.

³ Pentru culegerea datelor au fost proiectate/utilizate instrumente precum *Cartografierea inițiativelor de asistență oficială pentru dezvoltare (AOD)*.

2. Viziune

Până în anul 2030 România va dezvolta un sistem coerent, eficient și previzibil de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, în concordanță cu politicile UE și prioritățile naționale.

3. Prioritățile, politicile și cadrul legal existente

Strategia a fost elaborată în concordanță cu politicile și cadrul juridic de la nivel internațional, al Uniunii Europene și național și este totodată racordată *Foii de Parcurș*⁴ pentru Aderare (Accession Roadmap) a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, document adoptat în cadrul sesiunii de final a reuniunii ministeriale a Consiliului OCDE, din 10 iunie 2022. Totodată, Strategia ține cont de recomandările cuprinse în *Evaluarea intermediară a Programului multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023*⁵ realizată de Ministerul Afacerilor Externe, de orientările și prioritățile cuprinse în *Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară 2024-2027*⁶, precum și în *Propunerea de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

3.1 Cadrul de politici și legislativ la nivel internațional și european

- Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă.
- Programul de acțiune de la Addis Abeba.
- Declarația de la Paris privind eficacitatea ajutorului pentru dezvoltare.
- Agenda de acțiune de la Accra.
- Parteneriatul de la Busan privind Cooperarea Eficientă pentru Dezvoltare.
- Acordul din Samoa.
- OECD, Roadmap for the OECD accession process of Romania (document adoptat de Consiliu la nivel ministerial la 10 iunie 2022).

⁴OECD. ROADMAP FOR THE OECD ACCESSION PROCESS OF ROMANIA, 2022. [https://one.oecd.org/document/C/MIN\(2022\)25/FINAL/En/pdf](https://one.oecd.org/document/C/MIN(2022)25/FINAL/En/pdf).

⁵ Documentul de evaluare acoperă perioada 2021-2022 și prezintă cu acest scop, situația cantitativă și calitativă a îndeplinirii obiectivelor cuprinse în Programul 2020-2023.

⁶ HG nr. 290/2024 privind aprobarea Programului multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară 2024-2027.

- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, versiune consolidată, JO C 115, 9.5.2008, pp. 47-388.
- Tratatul privind Uniunea Europeană, versiune consolidată, JO C 115, 9.5.2008, pp. 13-45.
- Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului.
- Pactul verde european.
- Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții Inițiativa „Global Gateway”, JOIN/2021/30 final.
- Rezoluția Parlamentului European din 23 iunie 2022 referitoare la punerea în aplicare și realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) (2022/2002(INI)).
- Rezoluția Parlamentului European din 14 martie 2023 referitoare la coerența politicilor pentru dezvoltare (2021/2164(INI)).
- Consiliul Uniunii Europene, Un nou parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015 - Concluziile Consiliului, 9084/15 DEVGEN 72 ONU 66 ENV 325 ACP 76 RELEX 400 FIN 368 OCDE 10 WTO 112.
- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării (COM/2011/0637 final din 13.10.2011).
- Noul Consens european privind dezvoltarea – „Lumea noastră, demnitatea noastră, viitorul nostru”, JO C 210, 30.6.2017.

3.2 Cadrul de politici și legislativ la nivel național

- Programul de Guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025-2028.
- Strategia pentru dezvoltarea durabilă a României 2030.
- Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară 2024-2027.

- Propunerea de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.
- Legea nr. 213/2016 *privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară*.
- OUG nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.
- HG nr. 1006/2016 *privind organizarea și funcționarea Agenției de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 8/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor*, cu modificările ulterioare.
- HG nr. 16/2017 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe*, cu modificările și completările ulterioare.
- HG nr. 690/2017 *pentru aprobarea Normelor metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară*, cu modificările și completările ulterioare.

4. Analiza contextului și definirea problemelor

România prezintă o foaie de parcurs avansată pentru creșterea eficacității politicii sale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, dar continuă să se manifeste **performanțe limitate**. În plus, noua *Propunere de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară* prezintă la rândul său, **riscuri operaționale** ce pot interveni în implementarea acestui document programatic și care urmează a fi diminuate în contextul implementării *Planului de Acțiune* al SOCID.

La baza identificării aspectelor deficitare stau **rezultatele analizelor diagnostic** (vezi caseta 1) derulate în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară – instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, Cod SIPOCA/SMIS +2014 868/135024, implementat de Ministerul Afacerilor Externe în parteneriat cu Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (RoAid) și Școala Națională de Studii Politice și Administrative (SNSPA), cât și **analiza măsurilor propuse** în cadrul Planului de acțiune al variantei finale a *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*. Grupate, deficiențele identificate vizează următoarele planuri:

1. Cadrul legal;
2. Capacitățile instituționale și coordonarea inter-instituțională;

3. Procesul și instrumentele de planificare, monitorizare și evaluare a politicilor și intervențiilor în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară;

4. Comunicarea în domeniul dezvoltării.

Impactul negativ al acestor deficiențe se reflectă în disponibilitatea scăzută a fondurilor autorităților și instituțiilor publice cu destinația cooperare internațională pentru dezvoltare, cu un ritm suboptimal de creștere a bugetului alocat AOD. Analiza ponderii AOD în VNB pentru perioada 2018-2023 arată o evoluție fluctuantă, cu un maxim atins în anul 2023, de 0,16%.

Instituționalizarea în anul 2020 a cadrului programatic aferent activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară a generat o tendință crescătoare a ponderii bugetului AOD în VNB în perioada 2017-2023 (Figura 1). În anul 2023, ponderea AOD în VNB a crescut cu 0,02 pp față de anul 2022, dar rămâne departe de ținta 2030 națională pentru acest indicator (0,33%) și prezintă o tendință de creștere deja foarte lentă (0,01-0,03 pp/an).

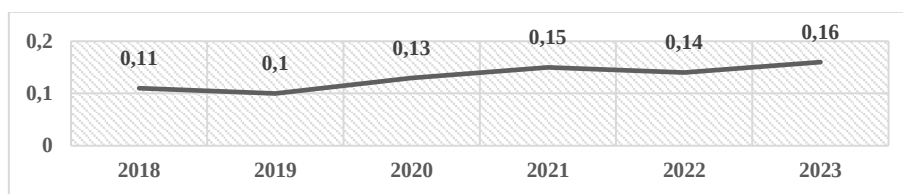


Figura nr. 1 Dinamica ponderii bugetului AOD în VNB pentru perioada 2018-2023 (%)

Sursa: Ministerul Afacerilor Externe, Raportul național privind asistența oficială pentru dezvoltare acordată de România în anul 2023

Riscul neatingerii țintei asumate de România devine și mai mare, dacă în contextul redresării economiei naționale (VNB mai mare), bugetul AOD este menținut la un nivel de plafon.

1. Aspecte deficitare privind cadrul legal

Cadrul legal incident cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară prezintă unele curențe și limitări privind implicarea în domeniu a palierului administrativ sub-național, dar și a altor entități precum cele ale societății civile, mediului de afaceri, mediului academic sau ale economiei sociale.

Deficiențele de ordin legal se oglindesc într-o precară delimitare a rolului și competențelor entităților ce compun structura sistemului românesc de cooperare internațională pentru

dezvoltare. Alte neclarități privesc sursa și estimările multianuale de finanțare a măsurilor întreprinse de România pentru dezvoltarea internațională.

De altfel, în prezent nu există o foaie de parcurs privind creșterea incrementală și consecvență a bugetului destinat AOD și care să fie aprobată printr-o normă cu caracter imperativ⁷. De altfel, *dificultățile în mobilizarea resurselor financiare*, precum și *lipsa unei planificări incrementale eficiente și ritmice a alocărilor AOD din bugetul de stat* constituie *riscuri operaționale importante în implementarea Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

Legea nr. 213/2016 stabilește un regim juridic doar pentru acțiunile de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară finanțate din bugetul de stat al României. Potrivit art. 6 din acest act normativ, autoritățile administrației publice centrale și locale, în limitele competențelor lor, întreprind măsurile de cooperare pentru dezvoltare și asistență umanitară în conformitate cu Programul⁸ și Planul⁹, din bugetul propriu. Situația unor măsuri derulate în parteneriat în care însă instituția ce aparține palierului administrativ central nu alocă nicio finanțare din bugetul de stat, ci doar AAPL din bugetul propriu al UAT-ului, nu este însă reglementată juridic din punct de vedere al încadrării acțiunilor în sfera măsurilor de cooperare pentru dezvoltare și asistență umanitară.

În perioada 2015-2022, *Raportul național anual privind asistența oficială pentru dezvoltare acordată de România* nu cuprinde cartografierea acțiunilor autorităților administrației publice locale întreprinse în direcția cooperării pentru dezvoltare și asistență umanitară. Analizele de fundamentare a prezentei strategii pun totuși în evidență existența acestor inițiative indiferent de categoria unității administrativ-teritoriale¹⁰. Mai mult, parte din acțiuni sunt derulate în contextul înfrăirilor sau al altor forme de cooperare cu UAT-uri din țări în curs de dezvoltare (Republica Moldova și Ucraina) și care presupun, potrivit normelor legale în vigoare¹¹,

⁷ De exemplu, prin includerea unei estimări multianuale a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru acțiunile de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

⁸ Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

⁹ Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

¹⁰ Cu titlu de exemplu, AAPL din municipiul Satu Mare au acordat suma de 100.000 lei Municipiului Ujgorod din Ucraina în contextul războiului de agresiune nejustificat, neprovocat și ilegal al Rusiei împotriva Ucrainei cu consecințe dezastruoase pentru populația Ucrainei. Această alocare bugetară a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Satu Mare nr. 77/09.03.2022 *privind aprobarea rectificării Bugetului local de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Satu Mare pe anul 2022*. Temeiul legal invocat pentru această alocare bugetară a fost Protocolul de Înfrățire dintre Municipiul Satu Mare și Municipiul Ujgorod din Ucraina, aprobat prin HCLSM nr. 95/11.05.2006 *privind aprobarea Protocolului de Prietenie între orașele Satu Mare și Ujgorod-Ucraina*. Nu există însă pe site-ul Primăriei Municipiului Satu Mare o secțiune dedicată parteneriatelor încheiate de municipiul Satu Mare cu UAT-uri din străinătate, cu atât mai mult evidența inițiativelor/activităților derulate în cadrul acestor parteneriate.

¹¹ Art. 89 alin. (10) din O.U.G. nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

existența avizului conform din partea ministerului cu atribuții în domeniul afacerilor externe și a ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice.

În anul 2023 *Raportul național anual privind asistența oficială pentru dezvoltare acordată de România* a inclus, pentru prima dată de la instituționalizarea acestui instrument de raportare, valoarea finanțărilor acordate de către 8 autorități ale administrației publice locale (6 Consilii Județene și 2 Primării).

Riscul nealinerii inițiativelor diferiților actori ce constituie sistemul național de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară reprezintă un alt **risc operațional** în implementarea *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

2. Aspecte deficitare privind capacitățile instituționale și coordonarea inter-instituțională

Lipsa unei sistematizări judicioase, pe criterii de competențe, a arhitecturii naționale instituționale aferente cooperării internaționale și asistenței umanitare, generează o serie de deficiențe cu privire la rolul și competențele deținute de entitățile care o compun, în cadrul politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare. Totodată nu este clar gradul de articulare inter-instituțional în acest domeniu, în special între organele administrației publice centrale și locale.

Ministerul Afacerilor Externe și RoAid sunt piloni centrali ai arhitecturii instituționale a sistemului românesc de cooperare internațională pentru dezvoltare, MAE având rolul de coordonator al politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară a României, iar RoAid, calitatea de „**mecanism național instituțional dedicat AOD**”¹².

Gestionarea de către cele două instituții a unui segment redus din volumul total al AOD alocat la nivel național reduce însă acest rol central al MAE și RoAid în cadrul politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare.

În perioada 2015-2023, valoarea AOD alocată de MAE din totalul AOD acordată la nivel național nu a depășit 6%, cu excepția anului 2021 când a cunoscut maximum de 15,19%, în contextul sprijinirii de către MAE a misiunilor de menținere a păcii ale ONU¹³ și a anului 2022, când s-a înregistrat un procent de 6,38%. Cât privește acțiunile de AOD implementate prin RoAid, în anul 2021 fondurile alocate (13,18 milioane lei), au fost reduse cu peste 6,4 milioane

¹² Programul multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023, aprobat prin HG nr. 995/2020, p. 5. A se vedea deopotrivă, site-ul instituțional al RoAid, <https://roaid.ro/despre-noi/agentia-roaid/>.

¹³ În Republica Democratică Congo (MONUSCO), în Sudan (UNAMID), în zona Abyei (UNISFA), în Sudanul de sud (UNMISS) și în Republica Centrafricană (MINUSCA).

lei față de anul 2020 (19,59 milioane lei). În anul 2022, RoAid a raportat acțiuni de asistență oficială pentru dezvoltare în valoare totală de 69,43 milioane lei (de peste 5 ori mai mult față de anul 2021), reprezentând 3,6% din totalul AOD. **În anul 2023**, însă, RoAid a raportat acțiuni de asistență oficială pentru dezvoltare în valoare totală de 18,41 milioane lei, o **valoare apropiată de cea raportată de instituție în anul 2020**.

În ansamblu, MAE și RoAid au contribuit în anul 2020 cu 4,92% în totalul AOD alocat la nivel național, dar participarea a fost sporită în anul 2021 (15,95% în totalul AOD alocat la nivel național), în contextul sprijinirii de către MAE a misiunilor de menținere a păcii ale ONU. **În anul 2022, respectiv, anul 2023, contribuția însumată a celor două instituții publice a reprezentat aproape 6,39%, respectiv, 3,18%, în totalul AOD alocat la nivel național.**

Deși activitățile RoAid au devenit tot mai complexe, iar dezvoltarea capacității sale constituie o prioritate pentru MAE¹⁴, aceasta nu s-a materializat pe deplin. RoAid prezintă dificultăți în exercitarea atribuțiilor sale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară. Resursele financiare și umane limitate afectează stabilitatea instituțională, încetinind deopotrivă progresele în direcția eficientizării RoAid, în principal, din perspectiva acreditării viitoare a instituției ca *pillar assessed*, poziție pentru care este nevoie de o expertiză sporită pentru gestionarea optimă a unui portofoliu lărgit de proiecte, inclusiv proiecte aflate în portofoliul Direcției Generale pentru Parteneriate Internaționale (DG INTPA) din cadrul Comisiei Europene.

De asemenea, se remarcă o **slabă fructificare a potențialului societății civile, mediului de afaceri, mediului academic, economiei sociale** etc. în procesul de planificare, implementare și promovare a politicii de cooperare internațională de dezvoltare. Nu au fost încă adoptate strategii de stimulare a participării active a acestor actori la activitățile de AOD, iar un raport CONCORD¹⁵ din anul 2022 remarcă pentru România „nivelul extrem de scăzut al finanțării ONG-urilor și implicarea lor redusă în politici și planificare strategică”¹⁶. În perioada 2019-2020 alocarea fondurilor cu această destinație a cunoscut o valoare de plafon, de 0,1% din total AOD alocat la nivel național¹⁷.

¹⁴ A se vedea cu titlu de exemplu, Ministerul Afacerilor Externe, *Planul Strategic Instituțional pentru perioada 2021-2024*, forma revizuită în martie 2022, Obiectivul Strategic nr. 4 „Dezvoltarea capacității instituționale a MAE și a instituțiilor aflate în coordonare sau subordonate”. Document disponibil on-line la adresa https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2022/05/PSI-MAE_final.pdf.

¹⁵ Confederația europeană a ONG-urilor care lucrează în domeniul dezvoltării durabile și al cooperării internaționale, <https://concordeurope.org/>.

¹⁶ CONCORD, *AidWatch*, Ediția 2022, Editura CONCORD, Bruxelles, Belgia, p. 96. Document disponibil on-line la adresa <https://aidwatch.concordeurope.org/2022-report/>.

¹⁷ *Ibidem*, p. 97.

Totodată nu sunt disponibile informații publice privind rezultatul consultărilor¹⁸ Comitetului Consultativ, cu reprezentanții societății civile, mediului academic, mediului de afaceri și cu alți factori de interes. Comitetul Consultativ nu beneficiază de o pagină web instituțională proprie, iar pe site-ul RoAid¹⁹ nu sunt prezentate informații cu privire la organizarea și desfășurarea acestor ședințe sau despre rezultatul dezbaterilor sau deciziile adoptate în cadrul acestui for.

Cât privește capacitățile instituționale ale autorităților administrației publice locale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară acestea sunt limitate. Slăbiciunile instituționale vizează, în special, competențele reduse ale personalului în acest domeniu, capacitatea scăzută de a asigura bugetarea adecvată și coerența acțiunii publice locale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.

Menținerea actualului deficit de personal calificat și a insuficienței programelor de formare profesională în domeniul politicii de AOD va genera **risc operațional** în implementarea *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

3. Aspecte deficitare privind procesul și instrumentele de planificare, monitorizare și evaluare a politicilor și intervențiilor în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară

Instituționalizarea Programului și Planului a contribuit la introducerea unui ciclu de planificare mai complex și mai exigent, dar se înregistrează o serie de bariere de implementare. Parte dintre deficiențe sunt pre-programate și vizează construcția acestor două instrumente de planificare strategică.

Programul 2020-2023 a prezentat o prioritizare deficitară pentru a răspunde în mod adecvat nevoilor și provocărilor de dezvoltare pe termen lung. Lipsa unui set de criterii pentru stabilirea priorităților geografice de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară a condus la o „fărâmițare geografică” a planificării activităților AOD. Numărul mare de țări²⁰ în care au fost derulate proiecte de AOD nu a permis stabilirea de priorități tematice pentru fiecare

¹⁸ Organizate în temeiul art. 3.3 din Programul multianual strategic din 18 noiembrie 2020 privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023 aprobat prin HG nr. 995/2020 pentru aprobarea Programului multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023.

¹⁹ Prin prisma rolului său de a asigura secretariatul tehnic pentru întrunirile Comitetului consultativ.

²⁰ În perioada 2008-2020, România a derulat proiecte de AOD în 113 țări aflate pe lista statelor beneficiare de asistență oficială pentru dezvoltare a OCDE (DAC). Ministerul Afacerilor Externe, Notă de informare privind evaluarea intermediară a „Programului multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023”, 2023, p. 29.

țară prioritară și nici canalizarea politicilor de AOD ale altor autorități din România în respectivele state partenere.

Prioritizarea deficitară este reflectată și de lipsa unei traiectorii de creștere predictibilă a AOD alocată de România în plan bilateral pentru țările cel mai puțin dezvoltate (LDC) și/sau pentru țările aflate în situații de fragilitate. În primul caz, nivelul alocărilor bugetare pentru LDC s-a triplat în anul 2020 (10,5 milioane lei) față de anul 2019 (2,9 milioane lei). În anii următori, cuantumul acestor alocări bugetare a cunoscut o tendință de scădere, în anul 2021, fiind de 5,8 milioane lei, iar în anul 2022 doar de 3,55 milioane lei, neatingând ținta UE (și a României ca stat membru)²¹. În anul 2023, însă, România a demonstrat o creștere substanțială a nivelului AOD acordată statelor din categoria LDC, de la 3,5 milioane lei la 6,9 milioane lei.

În al doilea caz, cota alocărilor pentru țările aflate în situații de fragilitate din volumul total al AOD furnizat de România în plan bilateral, a scăzut de la 5,54% în anul 2020 la 4,27% în anul 2021²². În anul 2022 sprijinul acordat contextelor fragile a reprezentat o cotă de 3,7% din AOD bilaterală brută a României²³.

În schimb, Programul 2024-2027 remediază prioritizarea deficitară relevată de Programul 2020-2023, prin:

- stabilirea unui număr de 3 priorități tematice majore față de 5 tematici de interes în cadrul strategic anterior;
- continuitatea asigurată de prioritatea geografică propusă de noul document programatic, în armonizarea cu inițiativele UE și recomandările în materie ale ONU și OCDE (DAC), respectând cadrul de implementare al politicii externe a României;
- considerarea unui număr de 10 state prioritare pentru evitarea fărâmițării geografice.

Cât privește structura *Planului*, aceasta nu este prezentată publicului larg într-o formă unitară, întrucât sunt cuprinse doar o parte din asistența pentru dezvoltare acordată de MAE²⁴,

²¹ Pe termen scurt între 0,15-0,20% din VNB pentru AOD în beneficiul țărilor cel mai puțin dezvoltate și 0,2% din VNB în intervalul de timp prevăzut de Agenda post-2015. Consiliul UE, Comunicat de presă, „Concluziile Consiliului privind un nou parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015”, 26 mai 2015. Document disponibil on-line la adresa <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2015/05/26/fac-dev-council-conclusions-global-partnership/>.

²² Ministerul Afacerilor Externe, Notă de informare privind evaluarea intermediară a „Programului multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară în perioada 2020-2023”, 2023, p. 32.

²³ OCDE, „Romania”, în Development Co-operation Profiles, Éditions OCDE, Paris, 2024, p. 10, <https://doi.org/10.1787/dd728946-en>

²⁴ Potrivit MAE, la acțiunile cuprinse în Plan se adaugă și alte acțiuni precum contribuția către *Facilitatea UE pentru refugiații din Turcia, bursele doctorale și postdoctorale* acordate în cadrul programului „Eugen Ionescu”, precum și *asistența de tip multilateral* prin contribuții la bugetul unor organizații internaționale. A se vedea în acest sens, <http://mae.gov.ro/node/54871>.

îngreunându-se astfel procesul de monitorizare și evaluare a acțiunilor AOD și evaluarea impactului politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare.

Alte deficiențe pre-programate sunt întâlnite la nivelul cadrului procedural incident construcției *Programului și Planului*²⁵ și care afectează toate etapele procesului de planificare strategică. Astfel, nu sunt clarificate aspecte precum:

- a) termenul în care autoritățile publice care fac parte din Comitetul consultativ (cu excepția MAE și RoAid) trimit contribuțiile proprii pentru elaborarea *Programului și Planului*.
- b) procedurile privind colectarea propunerilor provenind din partea altor autorități publice centrale și locale și care potrivit art. 6 din Legea nr. 213/2016, „în limitele competențelor lor, întreprind măsurile de cooperare pentru dezvoltare și asistență umanitară în conformitate cu *Programul și Planul*, din bugetul propriu”.
- c) procedurile privind colectarea raportărilor privind progresul activităților derulate de autoritățile menționate la pct. b), în special dacă acestea sunt avansate urmare a solicitării MAE potrivit art. 6 din Legea nr. 213/2016.

Totodată, fundamentarea proiectelor de AOD este viciată de lipsa evaluării *ex-ante*. De asemenea, evaluarea proiectelor de AOD derulate în plan bilateral nu este aliniată deplin recomandărilor OCDE (DAC) în sensul de integrare a următoarelor șase criterii de evaluare: relevanță, coerență, eficacitate, eficiență, impact și sustenabilitate.

Se deduce că o cauză importantă a acestor breșe este chiar lipsa unei metodologii și instrumente comune la nivelul autorităților și instituțiilor publice centrale.

Se impune o mai mare atenție acordată monitorizării și evaluării acțiunilor AOD ceea ce va conduce nu doar la îmbunătățirea capacității de concepere și planificare a acestor inițiative, dar și la o consolidare a responsabilității în cadrul acestui proces.

Unele dezechilibre în implementarea politicii de cooperare internaționale pentru dezvoltare sunt determinate de o slabă conectare a planificării strategice cu cea bugetară. De exemplu, **Ministerul Afacerilor Externe nu are actualizat acest instrument de management pentru perioada 2022-2025.**

Existența PSI ar facilita implementarea managementului bazat pe rezultate la nivelul instituției, prin faptul că programele pe care le conține și care susțin obiectivele strategice instituționale,

²⁵ Sunt avute în vedere procedurile generale și specifice de acordare a asistenței oficiale pentru dezvoltare cuprinse în Legea nr. 213/2016 și H.G. nr. 690/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, cu modificările și completările ulterioare, precum și setul de proceduri documentate dedicate de la nivelul MAE.

sunt identice cu programele bugetare²⁶, devin anexă la bugetul anual al instituției și fundamentează alocările de resurse.

Prin urmare, lipsa PSI sau neactualizarea sa în acord cu noile priorități ale Programului de Guvernare diminuează capacitatea acestor autorități de anticipare, prioritizare, concepere și operaționalizare a acțiunilor AOD.

Slaba aliniere a planificării strategice la planificarea bugetară explică în parte structura dezechilibrată a contribuțiilor alocate în formatele multilateral și bilateral în cadrul politicii de AOD și asistență umanitară. În anul 2020, asistența multilaterală a reprezentat 76% (991,35 milioane lei) din valoarea totală de 1,31 miliarde lei a asistenței oficiale pentru dezvoltare, iar asistența bilaterală a reprezentat doar 24% (319,56 milioane lei) din acest volum total al AOD acordat la nivel național. În anul 2021, dezechilibrul s-a accentuat, raportul asistență multilaterală/asistență bilaterală de 76%/24% devenind 79%/21%. În anul 2022, raportul a devenit apropiat valorii din anul 2020 (75% (1,45 miliarde lei)/25% (0,48 miliarde lei).

Creșterea ponderii asistenței multilaterale reconfirmă conduita de partener credibil, activ și angajat a României în raport cu organizațiile internaționale. În același timp însă, ea poate reflecta dificultatea creșterii alocărilor bugetare pentru asistența bilaterală. În **perioada 2020-2022**, în pofida creșterii unor componente AOD din cadrul asistenței bilaterale cum ar fi costurile pentru găzduirea studenților internaționali și costurile dozelor de vaccin COVID-19 donate prin cooperare bilaterală de România către țările în curs de dezvoltare²⁷, s-a constatat menținerea unei ponderi scăzute a asistenței bilaterale în volumul total al AOD.

În anul 2023 însă, se înregistrează o creștere a ponderii asistenței bilaterale în volum total al AOD acordat la nivel național, **raportul asistență multilaterală/asistență bilaterală devenind 62% (0,96 miliarde lei) /38% (1,55 miliarde lei)**. Creșterea ponderii asistenței bilaterale în volum total al AOD acordat la nivel național va facilita pe termen lung asigurarea unei coeziuni ridicate între diferiții actori naționali ai sistemului de cooperare internațională pentru dezvoltare.

Dificultatea integrării inițiativelor diferitelor autorități și instituții publice într-un cadru strategic unitar reprezintă deopotrivă și **risc operațional** în implementarea *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

²⁶ Identitatea se referă la toate elementele caracteristice și componente ale unui program, inclusiv la nivelul de detaliere a finanțării.

²⁷ De exemplu, în anul 2020, 9 milioane de euro (4% din total AOD acordat la nivel național și aproximativ 0,01% din VNB) au reprezentat ajutoarele financiare temporare acordate refugiaților (83,4%) și costurile pentru găzduirea studenților internaționali (16,6%). A se vedea mai mult, rapoartele *AidWatch* realizate de CONCORD, secțiunea dedicată României, ediția 2022 (p. 118) și ediția 2021 (p. 93).

4. Aspecte deficitare privind comunicarea în domeniul dezvoltării

Analizele diagnostic derulate în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară –instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare” – cod SIPOCA 868/ cod SMIS 135024, pun în evidență o promovare redusă a rezultatelor politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare.

Cercetarea sociologică derulată în cadrul acestui proiect cu scopul măsurării percepției populației cu privire la politica de AOD a României subliniază nivelul foarte scăzut de cunoaștere de către populația urbană a domeniului.

Populația nu cunoaște suficient noțiunea de asistență oficială pentru dezvoltare, obligațiile asumate de România în acest domeniu, instituțiile responsabile pentru implementarea politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară și nici statele beneficiare de AOD²⁸.

Deficiențele sunt generate de numărul scăzut de date în format deschis, numărul insuficient de acțiuni și canale de promovare a acțiunilor de AOD, precum și de activități de educație pentru dezvoltare și conștientizare. Pe termen lung, o comunicare deficitară va conduce la neîncrederea populației în politica națională de cooperare internațională pentru dezvoltare și în sistemul de instituții cu competențe în domeniu.

Din această perspectivă, riscul percepției publice negative se constituie într-un **risc operațional semnificativ** în implementarea *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*.

²⁸ Doar 10% dintre respondenți cunosc noțiunea de AOD, mai puțin de jumătate dintre respondenți (45,1%) cunosc competențele MAE în ceea ce privește „politica de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară acordată de către România”, iar RoAid este o instituție cunoscută de doar aproape o cincime dintre respondenți (19,6%).

5. Programe, obiective specifice și operaționale, precum și rezultate așteptate

În lumina concluziilor *analizelor diagnostic* (vezi caseta 1) ce stau la baza fundamentării prezentei SOCID, a principalelor *riscuri și vulnerabilități* identificate, a *priorităților, politicilor și orientărilor* asumate la nivelul Uniunii Europene, precum și la nivel național, în cadrul noului *Program Multianual Strategic 2024-2027* și a *Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*, *Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară* stabilește **16 obiective specifice (OS) și 16 obiective operaționale (OP)**. Acestea derivă din **obiectivele noii propuneri de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară**.

Pentru fiecare **obiectiv operațional** sunt identificate și promovate **activități principale și rezultatele așteptate**, precum și corelația cu resursele financiare și distribuția acestora pe durata perioadei de implementare, toate aceste elemente regăsindu-se, deopotrivă cuprinse și detaliate, în **Planul de acțiuni pentru implementarea SOCID**. Componentele Planului de acțiuni sunt dimensionate astfel încât să permită instituțiilor implicate **adaptarea capacităților instituționale proprii la modificările unui mediu aflat într-o continuă schimbare**.

Obiectivele specifice și operaționale susținute de SOCID sunt următoarele:

Obiectiv specific	Obiectiv operațional
OS.1 Consolidarea cadrului bugetar în vederea mobilizării resurselor financiare publice necesare atingerii țintei de 0,33% din VNB la nivelul anului 2030.	OP.1.1 Dezvoltarea și implementarea unui mecanism integrat de planificare bugetară pentru asigurarea alocării progresive și sustenabile a resurselor financiare necesare atingerii țintei AOD de 0,33% din VNB până în 2030
OS.2 Explorarea opțiunilor de planificare incrementală și ritmică a bugetului de stat în vederea atingerii țintei de 0.33% din VNB până în 2030 și distribuirea eficientă a AOD.	OP.2.1 Elaborarea și implementarea unui plan multianual pentru creșterea incrementală a bugetului destinat AOD, bazat pe prognoze economice și priorități strategice, pentru atingerea țintei de 0,33% din VNB până în 2030
OS.3 Creșterea bugetului total AOD alocat MAE raportat la volumul total al AOD la nivel național	OP.3.1 Crearea unui mecanism gradual și transparent de creștere anuală a bugetului total AOD alocat MAE, corelat cu prioritățile strategice naționale și internaționale, pentru atingerea unui nivel de finanțare sustenabil raportat la volumul total al AOD până în anul 2030

OS.4 Eficientizarea activității RoAid, completarea schemei de personal, perfecționarea resursei umane, îmbunătățirea comunicării interne, promovarea schimbului de experiență, îmbunătățirea planificării strategice, măsurarea impactului.	OP.4.1 Implementarea unui plan detaliat de eficientizare a RoAid, incluzând recrutarea și integrarea de resursă umană nou angajată, organizarea trimestrială de sesiuni de formare profesională și dezvoltarea unui sistem digital de monitorizare a impactului proiectelor până în anul 2030
OS.5 Creșterea numărului de persoane la nivelul autorităților publice implicate în implementarea politicii de AOD a României și a gradului de formare și perfecționare a acestora în acord cu abilitățile și cunoștințele necesare domeniului	OP.5.1 Recrutarea anuală de noi specialiști și organizarea semestrială de sesiuni de formare profesională specializată pentru personalul implicat în implementarea politicii AOD
OS.6 Consolidarea pregătirii personalului diplomatic din cadrul misiunilor din statele partenere în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare	OP.6.1 Organizarea anuală a unui program dedicat de formare pentru personalul diplomatic din misiunile din statele partenere, axat pe cooperarea internațională pentru dezvoltare
OS.7 Continuarea extinderii sferei de colectare a datelor privind activitățile eligibile AOD în plan local	OP.7.1 Dezvoltarea și implementarea unui sistem standardizat de colectare și raportare a datelor privind activitățile eligibile AOD la nivelul autorităților publice locale
OS.8 Promovarea în rândul autorităților publice locale a funcționalităților și avantajelor platformei digitale integrate și a posibilităților de utilizare	OP.8.1 Asigurarea pregătirii autorităților publice locale în utilizarea platformei digitale integrate, prin organizarea de sesiuni regionale de instruire și livrarea unui ghid de utilizare a platformei.
OS. 9 Stimularea participării active a mediului academic, de afaceri sau a economiei sociale la activitățile de AOD	OP.9.1 Lansarea unui program anual de evenimente concentrate pe subiecte specifice AOD și care să reunească reprezentanți din mediul academic, mediul de afaceri și economia socială
OS.10 Îmbunătățirea instrumentarului incident acțiunilor de coordonare inter-instituțională	OP.10.1 Elaborarea și implementarea unui ghid standardizat pentru coordonarea inter-instituțională în domeniul AOD
OS.11 Prezentarea de-o manieră centralizată a acțiunilor de AOD (proiecte și programe de implementat) la nivel național	OP.11.1 Asigurarea actualizării regulate și prezentării centralizate a datelor privind acțiunile de AOD pe platforma digitală integrată, prin implementarea unui sistem de raportare standardizat și monitorizare continuă
OS.12 Dezvoltarea unei proceduri de monitorizare a progresului atât pe baza datelor raportate cât și prin posibilitatea detașării unor echipe în teren pentru a verifica progresul în implementare.	OP.12.1. Elaborarea și implementarea unei proceduri standardizate de monitorizare a progresului proiectelor AOD, care să includă analiza datelor raportate și verificări pe teren prin echipe dedicate
OS.13 Creșterea operativității și gradului de transparență a activității Comitetului Consultativ prin intermediul platformei digitale integrate	OP.13.1 Dezvoltarea și operaționalizarea secțiunii dedicate Comitetului Consultativ pe platforma digitală integrată, incluzând publicarea regulată a

	documentelor oficiale și stabilirea unui flux standardizat de actualizare a informațiilor
OS.14 Evaluarea oportunității actualizării elementelor de identitate vizuală și a procedurilor de comunicare la nivel intern RoAid	OP.14.1 Stabilirea unui set de recomandări privind actualizarea identității vizuale și a procedurilor de comunicare internă la nivelul RoAid
OS.15 Realizarea de acțiuni de conștientizare și educare cu privire la politica de AOD a României, inclusiv în vederea promovării rezultatelor acesteia	OP.15.1 Organizarea unui program național anual de conștientizare și educare privind politica de AOD a României, incluzând campanii online, evenimente publice și resurse educaționale
OS.16 Derularea unei cercetări sociologice la nivel național pentru măsurarea nivelului de conștientizare și încredere a populației privind inițiativele României în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare	OP.16.1 Derularea la nivel național a unui sondaj de opinie și publicarea unui raport detaliat privind nivelul de conștientizare și încredere a populației în politica AOD a României

România și-a stabilit în cadrul *prounerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară* un set complex de obiective strategice pentru **consolidarea și extinderea contribuției sale în domeniul AOD, urmărind atingerea țintei de 0,33% din VNB până în anul 2030**. Sunt vizate cu acest scop **măsuri suport** integrate și activități specifice în domeniile *planificării bugetare, eficientizării operațiunilor, pregătirii personalului și implicării actorilor naționali relevanți*.

Pentru operaționalizarea acestor deziderate prin planul de acțiuni al SOCID sunt adresate deficiențele identificate în cadrul secțiunii 4. *Analiza contextului și definirea problemelor* aferente prezentei strategii, implementarea măsurilor susținute de SOCID contribuind în mod sinergic la consolidarea politicii de AOD a României.

Astfel, prin raportare la aspectele deficitare ce privesc *cadrul legal* și, respectiv, *capacitățile instituționale și coordonarea inter-instituțională*, planul de acțiuni al SOCID se concentrează, în primul rând, pe **consolidarea cadrului bugetar pentru mobilizarea resurselor financiare**. Astfel, un prim pas esențial este *dezvoltarea unui mecanism integrat de planificare bugetară* (OP.1.1), menit să asigure alocarea progresivă a fondurilor necesare. În acest scop, planul de acțiuni al SOCID susține *crearea unui grup de lucru interministerial* care să elaboreze un plan detaliat de alocare bugetară anuală (A.1.1.1), realizarea unui *studiu de impact* pentru identificarea necesităților bugetare și evaluarea eficienței alocării fondurilor (A.1.1.2), precum și introducerea unui *sistem de monitorizare periodică* pentru a evalua progresul atingerii obiectivelor financiare (A.1.1.3).

Un obiectiv complementar care contribuie la atingerea de către România a țintei de 0,33% din VNB până în anul 2030 vizează elaborarea unui *plan multianual în vederea creșterii*

*incrementale a bugetului total destinat AOD (OP.2.1). Elaborarea și implementarea acestui plan multianual se va fundamenta pe prognoze economice și priorități strategice, pentru atingerea țintei de 0,33% din VNB până în 2030 (A.2.1.1). În egală măsură, SOCID susține crearea unui **mecanism gradual și transparent de creștere anuală a bugetului total AOD alocat MAE**, corelat cu prioritățile strategice naționale și internaționale (OP.3.1) ce urmează a se atinge prin adoptarea unei metodologii de alocare a fondurilor AOD atribuite MAE, cu stabilirea unor ținte anuale procentuale pentru bugetul AOD alocat MAE (A.3.1.1).*

În plan instituțional, SOCID are în vedere și **eficientizarea activității RoAid**, în mod planificat (OP.4.1) și fundamentat, prin identificarea necesităților de resursă umană și competențe ale acestei instituții publice (A.4.1.1), atragerea de personal nou (A.4.1.2), formarea personalului (A.4.1.3), precum și îmbunătățirea comunicării intra-instituționale (A.4.1.4).

SOCID susține în egală măsură și **atragera de noi specialiști la nivelul autorităților publice implicate în implementarea politicii de AOD a României** (OP.5.1), în mod planificat (A.5.1.2) și formarea acestui personal prin cursuri și ateliere tematice (A.5.1.3), inclusiv prin intermediul unor parteneriate încheiate cu instituții de învățământ superior (A.5.1.4).

De asemenea, este urmărită dezvoltarea competențelor personalului diplomatic din misiunile din statele partenere în domeniul AOD (OP.6.1), prin susținerea participării acestui personal în cadrul unor mese rotunde sau ateliere organizate pe tematici din domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare (A.6.1.1).

La **nivel inter-instituțional**, SOCID susține **consolidarea coordonării inter-instituționale în domeniul AOD** (OP.10.1) prin elaborarea unui ghid standardizat dedicat (A.10.1.2) care se sprijină pe o analiză a nevoilor și deficiențelor actuale de coordonare inter-instituțională în domeniul AOD (A.10.1.1).

Din perspectiva *aspectelor deficitare privind procesul și instrumentele de planificare, monitorizare și evaluare a politicilor și intervențiilor în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*, SOCID urmărește, între altele, **stimularea participării active a mediului academic, de afaceri sau a economiei sociale la activitățile de AOD** prin lansarea unui program anual de evenimente concentrate pe subiecte specifice AOD (OP.9.1) care va fi evaluat cu ajutorul unui raport post-eveniment care să includă concluziile și propunerile pentru viitoare inițiative (A.9.1.2).

Una dintre vulnerabilitățile identificate pe parcursul dezvoltării analizei diagnostic, ce a fundamentat prezenta strategie, este reprezentată de **deficiențele procesului de colectare și raportare a datelor AOD la nivel local**. Astfel, SOCID urmărește crearea unui format de raportare standardizat (A.7.1.1), dar și organizarea de sesiuni de instruire pentru autoritățile locale (A.7.1.2). Mai mult decât atât, SOCID propune și crearea unui mecanism de consultare

permanentă între MAE și AAPL (A.7.1.3), mecanism ce va contribui la îmbunătățirea procesului de raportare a AOD. Având în vedere obiectivele Uniunii Europene în ceea ce privește digitalizarea sectorului public, dar și nevoia de a avea seturi de baze de date interconectate, SOCID prevede măsuri privind **creșterea gradului de utilizare a platformei digitale integrate AOD**. Pe de o parte, acest lucru va fi posibil prin creșterea competențelor autorităților publice locale necesare utilizării platformei digitale integrate, prin derularea unor sesiuni regionale de instruire (A.8.1.1). Pe de altă parte, pregătirea autorităților publice locale în utilizarea acestora va fi realizată prin diseminarea informațiilor din ghidul de utilizare al platformei (A.8.1.2). Urmând această logică, Planul de acțiuni contribuie la centralizarea acțiunilor AOD printr-un **sistem de raportare standardizat** (OP.11.1), centralizarea datelor fiind realizată constant conform cu un calendar de raportare agreat (A.11.1.1). De asemenea, pentru a avea o imagine comprehensivă a activităților AOD la nivelul României va fi introdus un **proces de verificare a acurateței datelor** (A.11.1.2), dar și un sistem de monitorizare standardizată, ce va fi aplicat periodic (A.12.1.1).

În final, din perspectiva *aspectelor deficitare privind comunicarea în domeniul dezvoltării*, SOCID include o serie de elemente ce contribuie la **creșterea gradului de transparentizare a întregului proces AOD, dar și la îmbunătățirea nivelului de comunicare**. În acest sens, în cadrul platformei digitale integrate, va fi dezvoltată o secțiune dedicată activității Comitetului Consultativ, unde vor fi publicate diferite documente oficiale (A.13.1.1 și A.13.1.2). **Îmbunătățirea nivelului de comunicare aferent AOD și a vizibilității acțiunilor în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare**, va fi realizată atât prin actualizarea elementelor de identitate vizuală a RoAid (OP.14.1), dar și prin activități corelate creșterii conștientizării publice (OP.15.1), atât prin campanii online de informare (A.15.1.2), cât și prin evenimente publice și activități educaționale (A.15.1.3).

Prin implementarea acestor activități și atingerea obiectivelor, România își va consolida **rolul activ în cadrul cooperării internaționale pentru dezvoltare, cu alinierea la standardele și angajamentele globale**.

6. Indicatorii

În procesul de monitorizare și evaluare a implementării SOCID, precum și a măsurării impactului acestui document programatic (efecte derivate direct din măsurile planificate) este avut în vedere un set solid de indicatori cantitativi de referință, respectiv, *indicatorii de performanță* aferenți măsurilor asumate pentru atingerea obiectivelor SOCID.

În acest set de indicatori se regăsește și unul dintre indicatorii naționali pentru dezvoltare durabilă 2030 asociați Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, aferenți ODD nr. 17 „Consolidarea mijloacelor de implementare și revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă”, respectiv, **Asistență oficială netă pentru dezvoltare (AOD), totală și în țările slab dezvoltate, ca proporție din Venitul Național Brut (VNB)**²⁹.

7. Procedurile de monitorizare și evaluare

Coordonarea și monitorizarea implementării SOCID, precum și evaluarea acesteia, vor fi asigurate la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, de către o structură permanentă (SP), al cărui secretariat tehnic este asigurat de Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (RoAid). La cererea MAE, se poate dispune ca monitorizarea și evaluarea să fie realizate de RoAid.

Responsabilitatea colectării datelor cu privire la implementarea SOCID (progresele înregistrate în implementarea acțiunilor strategiei și atingerea rezultatelor) revine autorităților și instituțiilor responsabile de implementarea acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni al SOCID.

SP centralizează datele colectate în procesul de monitorizare, semestrial și anual. Monitorizarea progresului implementării măsurilor propuse se va realiza în baza unui plan de acțiuni elaborat anual de SP în care se vor detalia *numărul de persoane implicate în implementare, costul anual al acestor resurse umane, alte costuri necesare implementării măsurii*, după caz. Macheta orientativă a planului anual de acțiuni este cuprinsă în tabelul de mai jos.

Totodată, SP întocmește rapoartele de monitorizare semestriale și anuale ce sunt prezentate spre analiză și aprobare ministrului afacerilor externe.

La finalul perioadei de implementare a SOCID se va realiza o evaluare finală privind stadiul implementării obiectivelor strategiei, precum și emiterea/furnizarea unor recomandări privind realizarea acțiunilor ulterioare.

Totodată, pentru o evaluare adecvată a rezultatelor SOCID și după trecerea unui anumit timp de la implementarea strategiei, se va realiza evaluarea *ex-post* privind impactul strategiei.

Prin această evaluare se urmărește modul de folosire a resurselor, realizarea impactului așteptat și eficiența intervențiilor.

Tabel Macheta orientativă a Planului anual de acțiuni

²⁹ A se vedea în acest sens site-ul România Durabilă, agregatorul de date statistice în domeniul dezvoltării durabile, cu acces deschis, la adresa <http://agregator.romania-durabila.gov.ro/ttf1712-tinta-1-economic-asistenta-oficiala-neta-pentru-dezvoltare-aod-totala-si-in-tarile-slab-dezvoltate-ca-o-proportie-din-venitul-national-brut-v.html>.

Obiectiv General: [denumire obiectiv general]								
Nr. Crt.	Obiectiv specific	Activități necesare atingerii obiectivului specific	Termen de realizare a activității	Resurse umane (RU) necesare atingerii obiectivului / cost anual RU	Responsabili	Indicatori de performanță	Resurse bugetare	Stadiul implementării
1.								
2.								
3.								

8. Instituțiile responsabile

Implementarea *Strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (SOCID)* și a *planului său de acțiune* necesită participarea activă și permanentă a instituțiilor cu responsabilități, prin implicarea în elaborarea și punerea în practică a măsurilor privind domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.

Instituție	Responsabilități
Ministerul Afacerilor Externe	- realizează politica externă a statului român în concordanță cu interesele naționale și cu statutul României de membru în structurile europene și euroatlantice - contribuie la armonizarea cadrului legislativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare cu orientările OCDE/DAC
Ministerul Finanțelor	- asigură administrarea generală a finanțelor publice și implicit a celor destinate cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară
Comitetul Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară	- contribuie la armonizarea cadrului legislativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare cu orientările OCDE/DAC

RoAid	- contribuie la armonizarea cadrului legislativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare cu orientările OCDE/DAC - asigură implementarea de proiecte și programe în domeniul cooperării pentru dezvoltare, precum și participarea la promovarea intereselor economice ale României și la creșterea vizibilității României pe plan extern
Autoritățile administrației publice locale	- raportează activitățile eligibile de AOD realizate de către acestea
Alte autorități/ instituții publice cu competențe în domeniul AOD	- contribuie în mod activ la realizarea obiectivelor, programelor și măsurilor din cadrul SOCID și al planului său de acțiune

9. Implicațiile bugetare și sursele de finanțare

Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară implică activități ce vor fi finanțate conform prevederilor legale și în limitele strategiei fiscal-bugetare în vigoare, din bugetele autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în realizarea obiectivelor, în limita sumelor aprobate anual pentru această destinație și printr-o alocare eficientă și suficientă de resurse. Implicațiile bugetare estimative vor fi incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea SOCID.

Proiecțiile bugetare de susținere a acțiunilor/măsurilor prevăzute în Planul de acțiuni al SOCID sunt elaborate în fiecare an pentru anul următor (având la bază regula 1+3 ani) și reprezintă o condiționalitate a implementării strategiei.

10. Implicațiile asupra cadrului juridic

Pentru îndeplinirea obiectivelor enunțate în *Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară* este necesară revizuirea legislației secundare care să faciliteze colaborarea inter-instituțională în cadrul politicii de AOD (în special, din perspectiva colectării și raportării datelor privind activitățile eligibile AOD) dintre RoAid și alte autorități administrative cu care colaborează, cum ar fi autoritățile administrației publice locale.

PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI OPERAȚIONALE PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE ȘI ASISTENȚA UMANITARĂ

Abrevieri

AAPL	Autoritățile administrației publice locale
AOD	Asistență oficială pentru dezvoltare
MAE	Ministerul Afacerilor Externe
Plan	Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară
POCA	Programul Operațional Capacitate Administrativă
RoAid	Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare
SIPOCA	Sistemul Informatic al POCA
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației (pentru Instrumentele Structurale)
UE	Uniunea Europeană
VNB	Venitul național brut

Planul de acțiune pentru implementarea *Strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară*

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
OS.1 Consolidarea cadrului bugetar în vederea mobilizării resurselor financiare publice necesare atingerii țintei de 0,33% din VNB la nivelul anului 2030.	OP.1.1 Dezvoltarea și implementarea unui mecanism integrat de planificare bugetară pentru asigurarea alocării progresive și sustenabile a resurselor financiare necesare atingerii țintei AOD de 0,33% din VNB până în 2030	A.1.1.1 Crearea unui grup de lucru interministerial pentru elaborarea unui plan detaliat de alocare bugetară anuală.	Un grup de lucru interministerial creat și planul detaliat de alocare bugetară anuală elaborat	2025/2026	Numărul de întâlniri ale grupului de lucru	MAE instituțiile care implementează activități AOD, în coordonarea MAE, cu sprijin RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.1.1.2 Realizarea unui studiu de impact privind necesitățile bugetare și eficiența alocării resurselor în domeniul AOD.	Un studiu de impact realizat	2025/2026	Raport privind eficiența alocării	MAE instituțiile care implementează activități	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
						AOD, în coordonarea MAE, cu sprijin RoAid	activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.1.1.3 Introducerea unui sistem de monitorizare periodică a cheltuielilor pentru a evalua progresul în raport cu obiectivele bugetare.	Un sistem de monitorizare creat	2025/2026	Sistem digital de monitorizare a impactului proiectelor dezvoltate Rapoarte de monitorizare	MAE instituțiile care implementează activități AOD, în coordonarea MAE, cu sprijin RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
OS.2 Explorarea opțiunilor de planificare incrementală și ritmică a bugetului de stat în vederea atingerii țintei de 0.33% din VNB până în 2030 și distribuirea eficientă a AOD.	OP.2.1 Elaborarea și implementarea unui plan multianual pentru creșterea incrementală a bugetului total destinat AOD, bazat pe prognoze economice și priorități strategice, pentru atingerea țintei de 0,33% din VNB până în 2030	A.2.1.1 Elaborarea unui plan pentru îndeplinirea și monitorizarea angajamentului de alocare a 0,33% din VNB pentru AOD până în anul 2030	Un plan, privind creșterea incrementală și consecventă a bugetului de stat anual alocat AOD în vederea atingerii țintei de 0.33% din VNB până în 2030	2025/2026	Plan realizat Asistență oficială netă pentru dezvoltare (AOD), totală și în țările slab dezvoltate, ca proporție din Venitul Național Brut (VNB)	MAE MF	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.3 Creșterea bugetului total AOD alocat MAE raportat la volumul total al AOD la nivel național	OP.3.1 Crearea unui mecanism gradual și transparent de creștere anuală a bugetului total AOD alocat MAE, corelat cu prioritățile strategice naționale și internaționale, pentru atingerea unui nivel de	A.3.1.1 Adoptarea unei metodologii de alocare a fondurilor AOD atribuite MAE, cu stabilirea unor ținte anuale procentuale pentru bugetul AOD alocat MAE.	Metodologia aprobată	2025/2026	Procentul de creștere anuală a bugetului AOD alocat MAE	MAE MF	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
	finanțare sustenabil raportat la volumul total al AOD până în anul 2030						internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.
OS.4 Eficientizarea activității RoAid, completarea schemei de personal, perfecționarea resursei umane, îmbunătățirea comunicării interne, promovarea schimbului de experiență, îmbunătățirea planificării strategice, măsurarea impactului).	OP.4.1 Implementarea unui plan detaliat de eficientizare a RoAid, incluzând recrutarea și integrarea de resursă umană nou angajată, organizarea trimestrială de sesiuni de formare profesională și dezvoltarea unui sistem digital de monitorizare a impactului proiectelor până în anul 2030	A.4.1.1 Realizarea unui audit intern pentru identificarea necesităților de resursă umană și competențe.	Audit desfășurat intern	2025/2026	Numărul de noi angajați recrutați anual și sistem digital de monitorizare a impactului proiectelor dezvoltat	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.
		A.4.1.2 Lansarea de campanii de recrutare pentru completarea schemei de personal.	Campanii derulate	Începând cu 2025, la nevoie	Numărul de campanii de recrutare	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.4.1.3 Organizarea de sesiuni de instruire și ateliere pentru dezvoltarea competențelor angajaților.	Sesiuni și ateliere derulate	Începând cu 2025	Numărul de sesiuni de instruire și ateliere	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
		A.4.1.4 Revizuirea procedurilor de lucru aferente comunicării interne, pentru coordonarea eficientă a echipelor de lucru.	Proceduri de lucru îmbunătățite	2025/2026	Numărul de proceduri actualizate	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.
OS.5 Creșterea numărului de persoane la nivelul autorităților publice implicate în implementarea politicii de AOD a României și a gradului de formare	OP.5.1 Recrutarea anuală de noi specialiști și organizarea semestrială de sesiuni de formare profesională specializată pentru personalul implicat în	A.5.1.1 Realizarea unei analize a necesarului de resurse umane în cadrul autorităților publice implicate în furnizarea AOD.	Analiză realizată	2025/2026	Analiză elaborate și aprobate	RoAid MAE Alte autorități publice cu atribuții în furnizarea AOD	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
și perfecționare a acestora în acord cu abilitățile și cunoștințele necesare domeniului	implementarea politicii AOD					Instituții de învățământ superior	internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.
		A.5.1.2 Elaborarea unui plan de recrutare și atragere a personalului specializat.	Plan de recrutare realizat	2026	Plan de recrutare implementat	MAE RoAid Alte autorități publice cu atribuții în furnizarea AOD Instituții de învățământ superior	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.
		A.5.1.3 Organizarea anuală de sesiuni de formare și perfecționare pentru personalul existent,	Sesiuni de formare derulate	Anual, începând cu 2026	Număr de sesiuni de formare	MAE, RoAid Alte autorități publice cu	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
		incluzând cursuri tematice și ateliere practice.				atribuții în furnizarea AOD Instituții de învățământ superior	activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.5.1.4 Stabilirea unui parteneriat cu instituții academice și centre de formare pentru livrarea de cursuri relevante.	Parteneriate încheiate	Începând cu 2026	Numărul de parteneriate încheiate	MAE, RoAid Alte autorități publice cu atribuții în furnizarea AOD Instituții de învățământ superior	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
OS.6 Consolidarea pregătirii personalului diplomatic din cadrul misiunilor din statele partenere în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare	OP.6.1 Organizarea anuală a unui program dedicat de formare pentru personalul diplomatic din misiunile din statele partenere, axat pe cooperarea internațională pentru dezvoltare	A.6.1.1 Pregătirea personalului diplomatic în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, prin organizarea unor evenimente de tipul meselor rotunde sau atelierelor	Evenimente derulate	Începând cu 2025 permanent	Număr de evenimente derulate	MAE	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.7 Continuarea extinderii sferei de colectare a datelor privind activitățile eligibile AOD în plan local	OP.7.1 Dezvoltarea și implementarea unui sistem standardizat de colectare și raportare a datelor privind activitățile eligibile AOD la nivelul	A.7.1.1 Crearea unui format standard de raportare pentru autoritățile locale privind activitățile eligibile AOD, cu asigurarea interoperabilității datelor în concordanță cu cerințele platformei digitale integrate.	Formatul standard de raportare creat	2025/2026	Standard de raportare aprobat	MAE	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
	autorităților publice locale						internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.7.1.2 Organizarea de sesiuni de instruire pentru autoritățile locale privind utilizarea formatului standard de raportare a activităților eligibile AOD.	Sesiuni de instruire derulate	Începând cu 2026, la nevoie	Numărul de sesiuni de instruire derulate Numărul autorităților publice locale care raportează activități eligibile AOD	MAE Autorități ale administrației publice locale (AAPL)	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.7.1.3 Crearea unui mecanism de consultare permanentă între MAE și AAPL	Mecanism de consultare	Începând cu 2026	Numărul de sesiuni de consultare	MAE Autorități ale administrației publice locale (AAPL)	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.8 Promovarea în rândul autorităților publice locale a funcționalităților și avantajelor platformei digitale integrate și a posibilităților de utilizare	OP.8.1 Asigurarea pregătirii autorităților publice locale în utilizarea platformei digitale integrate, prin organizarea de sesiuni regionale de instruire și livrarea unui ghid de utilizare a platformei.	A.8.1.1 Planificarea și desfășurarea sesiunilor regionale de instruire cu autoritățile publice locale, axate pe utilizarea funcționalităților platformei digitale integrate.	Sesiuni regionale organizate	Începând 2026 permanent	Numărul de sesiuni de instruire organizate	RoAid AAPL	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
		A.8.1.2 Crearea și distribuirea ghidului de utilizare a platformei digitale integrate.	Ghidul de utilizare realizat	La momentul operaționalizării platformei	Numărul de accesări	RoAid AAPL	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS. 9 Stimularea participării active a mediului academic, de afaceri sau a economiei sociale la activitățile de AOD	OP.9.1 Lansarea unui program anual de evenimente concentrate pe subiecte specifice AOD și care să reunească reprezentanți din mediul academic,	A.9.1.1 Organizarea anuală a cel puțin două evenimente tematice, cu subiecte relevante pentru politica AOD.	Evenimente realizate	Începând cu 2025, anual	Numărul de evenimente realizate	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
	mediul de afaceri și economia socială						internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.9.1.2 Publicarea unui raport post- eveniment care să includă concluziile și propunerile pentru viitoare inițiative.	Raport realizat	Începând cu 2025, anual	Numărul de rapoarte realizate	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.10 Îmbunătățirea instrumentarului incident acțiunilor	OP.10.1 Elaborarea și implementarea unui ghid standardizat pentru coordonarea inter-	A.10.1.1 Realizarea unei analize a nevoilor și deficiențelor actuale de coordonare inter-instituțională în domeniul AOD, cu consultarea instituțiilor implicate.	Analiză realizată	2025/2026	Raportul de analiză a nevoilor finalizat	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
de coordonare inter-instituțională	instituțională în domeniul AOD						planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.10.1.2 Crearea ghidului, incluzând proceduri, responsabilități și bune practici, și distribuirea acestuia către instituțiile cu atribuții în domeniul AOD.	Ghidul standardizat elaborat și aprobat	2025/2026	Ghid publicat pe website	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
OS.11 Prezentarea de-o manieră centralizată a acțiunilor de AOD (proiecte și programe implementate) la nivel național	OP.11.1 Asigurarea actualizării regulate și prezentării centralizate a datelor privind acțiunile de AOD pe platforma digitală integrată, prin implementarea unui sistem de raportare standardizat și monitorizare continuă	A.11.1.1 Crearea unui calendar pentru raportarea datelor pe platforma digitală integrată.	Calendar realizat	La data operaționalizării platformei	Numărul de organizații care respectă calendarul de raportare	MAE RoAid Alte instituții cu atribuții în furnizarea AOD	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.11.1.2 Implementarea unei proceduri de actualizare a datelor încărcate pe platformă.	Procedură documentată elaborată	La data operaționalizării platformei	Număr de proceduri	MAE RoAid Alte instituții cu atribuții în furnizarea AOD	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.12 Dezvoltarea unei proceduri de monitorizare a progresului atât pe baza datelor raportate cât și prin posibilitatea detașării unor echipe în teren pentru a verifica progresul în implementare.	OP.12.1. Elaborarea și implementarea unei proceduri standardizate de monitorizare a progresului proiectelor AOD, care să includă analiza datelor raportate și verificări pe teren prin echipe dedicate	A.12.1.1 Elaborarea procedurii de monitorizare, cu definirea pașilor operaționali pentru colectarea, analiza datelor raportate și planificarea verificărilor pe teren.	Proceduri de monitorizare realizate	Sem 1 2026	Transmiterea procedurilor către persoanele responsabile cu monitorizarea progresului	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.12.1.2 Organizarea de misiuni de verificare a progresului în implementarea proiectelor AOD.	Misiuni de verificare a progresului realizate	Sem 2 2026	Număr de misiuni anuale de verificare pe teren	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.13 Creșterea operativității și gradului de transparență a activității Comitetului Consultativ prin intermediul platformei digitale integrate	OP.13.1 Dezvoltarea și operaționalizarea secțiunii dedicate Comitetului Consultativ pe platforma digitală integrată, incluzând publicarea regulată a documentelor care decurg din activitatea Comitetului și care pot fi publicate online (inclusiv pe platforma	A.13.1.1 Dezvoltarea tehnică a secțiunii.	Secțiune dezvoltată	La data operaționalizării platformei	Secțiune operaționalizată	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
	digitală integrată -) și stabilirea unui flux standardizat de actualizare a informațiilor	A.13.1.2 Lansarea și promovarea către părțile interesate a secțiunii dedicate Comitetului Consultativ cu publicarea primei serii de documente.	Secțiune diseminată	La data operaționalizării platformei	Numărul de accesări	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.14 Evaluarea oportunității actualizării elementelor de identitate vizuală și a procedurilor de comunicare la nivel intern RoAid	OP.14.1 Stabilirea unui set de recomandări privind actualizarea identității vizuale și a procedurilor de comunicare internă la nivelul RoAid	A.14.1.1 Realizarea unei analize privind actualizarea identității vizuale și a procedurilor de comunicare internă la nivelul RoAid, incluzând concluzii și propuneri de îmbunătățire	Analiză realizată	2025/2026	Document de recomandări finalizat	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
OS.15 Realizarea de acțiuni de conștientizare și educare cu privire la politica de AOD a României, inclusiv în vederea promovării rezultatelor acestora	OP.15.1 Organizarea unui program național anual de conștientizare și educare privind politica de AOD a României, incluzând campanii online, evenimente publice și resurse educaționale	A.15.1.1 Realizarea unui ghid informativ referitor la activitățile AOD	Ghid realizat	2025/2026	Publicarea ghidului	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.15.1.2 Lansarea unei campanii online de informare privind politica de AOD a României și progresele realizate.	Campanie derulată	Începând cu 2025, anual	Numărul de vizualizări	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.15.1.3 Organizarea de evenimente publice și activități educaționale.	Evenimente organizate	Începând cu 2025, anual	Număr participanți	MAE RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
OS.16 Derularea unei cercetări sociologice la nivel național pentru măsurarea nivelului de conștientizare și încredere a populației privind inițiativele României în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare	OP.16.1 Derularea la nivel național a unui sondaj de opinie și publicarea unui raport detaliat privind nivelul de conștientizare și încredere a populației în politica AOD a României	A.16.1.1 Aplicarea sondajului la un eșantion reprezentativ de respondenți, prin metode mixte (online, telefonic și față în față)	Un sondaj de opinie realizat	2026	Raportul de cercetare sociologică	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară.
		A.16.1.2 Organizarea unui eveniment național de prezentare a rezultatelor și recomandărilor către factorii decizionali și alte părți interesate.	Un eveniment național realizat	2026	Numărul de participanți	RoAid	Finanțarea acțiunilor se va asigura din bugetele instituțiilor responsabile cu implementarea activităților din cadrul planului de acțiune pentru implementarea strategiei operaționale privind cooperarea

Obiective specifice	Obiective operaționale	Activități	Rezultate	Termene de realizare	Indicatori de performanță	Responsabili	Buget
							internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.