

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Având în vedere rolul Fondului pentru mediu de instrument economico-financiar destinat susținerii proiectelor pentru protecția mediului și îndeplinirii obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu legislația în vigoare, astfel cum este consacrat la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Întrucât finanțarea proiectelor și programelor pentru protecția mediului, derulate prin Administrația Fondului pentru Mediu, se asigură din veniturile proprii ale Fondului pentru mediu, respectiv din contribuții, taxe și alte sume reglementate la art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ținând cont că destinația Fondului pentru mediu este expres reglementată la art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, fiind reglementate proiectele și programele-pilot, precum și categoriile de proiecte și programe pentru protecția mediului care se finanțează din Fondul pentru mediu, În vederea respectării prevederilor art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră Administrația Fondului pentru Mediu are obligația de a raporta autorității publice

		centrale pentru protecția mediului modul de utilizare a sumelor obținute din valorificarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, precum și cantitatea de emisii reduse (exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent) prin implementarea proiectelor în anul precedent, Având în vedere dispozițiile art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, cu completările ulterioare, prin care au fost suspendate toate procedurile de evaluare a proiectelor și programelor pentru care au fost deja parcurse etapele de înscriere a beneficiarilor, Ținând cont de necesitatea respectării indicatorilor de performanță asumați prin programele lansate de Administrația Fondului pentru Mediu, precum și de importanța unei execuții bugetare riguroase, care să asigure utilizarea veniturilor Fondului pentru mediu în conformitate cu destinațiile prevăzute de lege, În scopul asigurării desfășurării corespunzătoare a etapelor Programului privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public și a Programului vizând sisteme de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate, pentru a se asigura procesele de analiza a conformității administrative și a eligibilității solicitantului, de evaluare și selectare a proiectelor propuse pentru finanțare, de avizare și aprobare a proiectelor selectate pentru finanțare, de încheiere a contractelor de finanțare și de implementare a proiectelor propuse spre finanțare în cadrul sesiunilor de înscriere din cursul anului 2024, Având în vedere evoluția semnificativă a prețurilor materialelor de construcție și a lucrărilor de execuție aferente obiectivelor de investiții reprezentate de clădiri publice, se impune reanalizarea condițiilor de finanțare ale <i>Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice</i>, pentru proiectele propuse spre finanțare în cadrul sesiunii de înscriere demarată în data de 11.12.2023, Întrucât creșterea constantă a costurilor afectează fezabilitatea tehnico-economică a proiectelor de investiții în clădiri publice, iar valorile prevăzute în cererile de finanțare și în documentațiile tehnico-financiare depuse de beneficiari în etapa de înscriere nu mai reflectă realitatea actuală din piață, iar menținerea unei sesiuni de înscriere fără actualizarea corespunzătoare a plafoanelor eligibile poate conduce la imposibilitatea implementării proiectelor, la blocaje contractuale și la presiuni suplimentare asupra bugetului disponibil din Fondul pentru mediu, dar și asupra bugetelor beneficiarilor, unități administrativ teritoriale, care sunt obligați să asigure contribuție financiară proprie pentru realizarea
--	--	---

		proiectelor propuse spre finanțare, Totodată, contextul economic general și actualele constrângeri bugetare impun o abordare prudentă și responsabilă privind angajamentele financiare asumate iar lipsa unor măsuri de ajustare și de prioritizare a alocărilor bugetare poate afecta atât sustenabilitatea Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, dar și a altor programe derulate din Fondul pentru mediu, aspecte care pot genera riscuri financiare și operaționale semnificative, Luând în considerare necesitatea realocării fondurilor disponibile către proiectele aflate deja în implementare și care au contracte de finanțare încheiate, dar nu se mai încadrează integral în alocările, țintele și jaloanele aferente PNRR – Componentele 1 și 3, coordonate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și Memorandumul aprobat privind finanțarea, din bugetul Fondului pentru mediu, a proiectelor cu un progres fizic de până la 30%, pentru care România are obligația de a continua investițiile, în vederea evitării riscului de penalități și al neîndeplinirii țăintelor asumate prin directivele europene în domeniile apei și gestionării deșeurilor,
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește conturarea cadrului legal necesar pentru ca, în contextul economic general și al actualelor constrângeri bugetare, să se asigure o utilizare prudentă și responsabilă a disponibilităților de finanțare din bugetul Fondului pentru mediu, în concordanță cu principiile unei gestiuni eficiente a fondurilor publice și cu strategia de finanțare a programelor stabilită împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. În contextul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 407/24.04.2025 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Fondului pentru Mediu pentru anul 2025, prin care sunt asigurate sumele necesare derulării programelor ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ, se propun modificările de față. Astfel, pentru Programul vizând sisteme de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate sunt aprobate credite de angajament în valoare de 3.562.717 mii lei, iar pentru Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public sunt aprobate credite de angajament de 3.070.000 mii lei. Prin urmare, toate programele menționate dispun de sursa de finanțare necesară în cadrul bugetului aprobat, fără a fi necesară suplimentarea acestuia. Ținând cont de cele expuse, se propune completarea art. 12 cu patru noi alineate, alin. (6) - (9), cu următorul cuprins: „(6) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu data de 03.11.2025, Administrația Fondului pentru Mediu derulează, în limita bugetului aprobat pentru anul 2025, respectiv credite de angajament în valoare de 3.000.000 mii lei, Programul vizând sisteme de alimentare cu

		apă, canalizare și epurare a apelor uzate, sesiunea demarată la data de 05.04.2024, conform Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 475/2024 pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului vizând sisteme de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate. (7) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu data de 03.11.2025, Administrația Fondului pentru Mediu derulează Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public, în limita a 631.500 mii lei credite de angajament pentru fiecare dintre sesiunile de înscriere demarate în 20.11.2024, respectiv 30.12.2024, conform Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1866/2021 pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare. (8) Sesiunea de depunere a dosarelor de finanțare în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, conform Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2057/2020 pentru aprobarea Ghidului de finanțare al programului, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Dispoziția președintelui Administrației Fondului pentru Mediu nr. 719 din 20.10.2023, se anulează. (9) Documentele aferente dosarelor de finanțare prevăzute la alin. (8) nu mai fac obiectul verificării conformității administrative, respectiv al evaluării eligibilității solicitantului, proiectului și cheltuielilor de către Administrația Fondului pentru Mediu.” Anularea sesiunii de depunere a dosarelor de finanțare în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice este justificată de necesitatea realocării fondurilor disponibile către proiectele care se află deja în implementare și au contracte de finanțare încheiate, dar care nu se mai încadrează exclusiv în alocările, țintele și jaloanele aferente PNRR – Componentele 1 și 3 coordonate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Măsura are la bază Memorandumul aprobat privind finanțarea din bugetul Fondului pentru mediu a proiectelor cu progres fizic de până la 30%, pentru care România are obligația de a continua investițiile în vederea evitării riscului de penalități și al neîndeplinirii țăntelor asumate prin directivele europene în domeniile apei și gestionării deșeurilor. În condițiile în care Programul privind eficiența energetică a clădirilor publice nu înregistra contracte semnate sau cereri de finanțare aprobate, ci doar dosare depuse, redirectionarea fondurilor către proiectele contractate reprezintă o decizie de prioritizare bugetară justificată. Prin urmare, anularea sesiunii de depunere a dosarelor de finanțare în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice este necesară pentru a permite utilizarea eficientă a Fondului pentru mediu și asigurarea continuității investițiilor pentru îndeplinirea obligațiilor asumate de România în domeniul mediului. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de
--	--	--

		act normativ aparțin inițiatorului.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri		

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat	-					
b) bugete locale	-					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Finanțarea se încadrează în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pe anul 2025 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1.	Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	transpunerii directivelor UE	
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la Secțiunea „Transparență” în data de
7.2.	Informarea societății civile cu privire	

	la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Proiect

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, cu modificările și completările ulterioare**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR,**

Diana-Anda BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

Liviu – Ionuț MOȘTEANU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE**

Dragoș-Nicolae PÎSLARU