

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea procedurii de dobândire prin cumpărare, schimb sau donație, prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva și prin ceilalți administratori ai fondului forestier național proprietate publică, de evaluare a terenurilor forestiere din proprietatea publică și a vegetației forestiere aferente, precum și de evaluare a terenurilor forestiere care fac obiectul trecerii din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului a fost emisă în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, precum și al art. 55 alin. (1) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare. Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Procedura de dobândire prin cumpărare, schimb sau donație, prin Romsilva și prin ceilalți administratori ai FFN proprietate publică, de evaluare a terenurilor forestiere din proprietatea publică și a vegetației forestiere aferente, precum și de evaluare a terenurilor forestiere care fac obiectul trecerii din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate, prevăzută în anexa la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se aplică la: a) cumpărarea, acceptarea de donații și efectuarea schimbului de terenuri de către Regia Națională a Pădurilor Romsilva, <i>denumită în continuare Romsilva</i> și de către ceilalți administratori ai FFN proprietate publică, care pot fi incluse în fondul forestier național;

		b) evaluarea terenurilor forestiere din proprietatea publică și a vegetației forestiere aferente; c) evaluarea terenurilor forestiere care fac obiectul trecerii din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate. Fac obiectul cumpărării următoarele categorii de terenuri: a) păduri din fondul forestier național(FFN) proprietate privată; b) terenuri din FFN proprietate privată pe care sunt amplasate păduri virgine și cvasivirgine, zone strict protejate din parcurile naționale și naturale, păduri urbane și periurbane, de la proprietarii de terenuri care își manifestă intenția de înstrăinare; c) enclave existente în FFN proprietate publică; d) terenuri cu destinație agricolă care nu sunt limitrofe FFN, cu suprafața mai mare de 20 ha, situate în județele deficitare în păduri; e) terenuri cu destinație agricolă limitrofe FFN proprietate publică a statului; f) terenuri forestiere limitrofe FFN proprietate publică a statului. Evaluarea terenurilor prevăzute la art. 2 alin. (1) se face potrivit prevederilor prezentei proceduri. Cumpărarea de terenuri Cumpararea terenurilor care fac obiectul dreptului de preemțiune al statului se face prin negociere, în condițiile art. 55 alin. (2) sau alin. (3) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare. Pentru evaluarea terenurilor ce fac obiectul achizitiei de către stat prin administratori se înființează la nivel județean comisii de evaluare formate din 5 membri, a căror componența este aprobată prin decizia conducătorului Gărzii forestiere competente teritorial, pentru fiecare județ. Din comisie fac parte obligatoriu un reprezentant al Gărzii forestiere, având calitatea de președinte, un economist, un jurist și 2
--	--	---

		ingineri cu studii în domeniul silvicultură, care își desfășoară activitatea în unitatea Romsilva competență teritorial. Pentru evaluarea terenurilor ce fac obiectul achiziției de către unitățile administrativ-teritoriale se înființează la nivel județean comisii de evaluare formate din 3 membri, a căror componența este aprobată prin decizia conducătorului Gărzii forestiere competente teritorial, pentru fiecare unitate administrativ-teritorială care solicită cumpărarea de terenuri. Din comisie fac parte obligatoriu un reprezentant al Gărzii forestiere, având calitatea de președinte, șeful ocolului silvic care asigură administrarea și un reprezentant al unității administrativ-teritoriale. Comisiile de evaluare au următoarele atribuții: a) analizează oportunitatea cumpărării terenului care prezintă interes pentru sectorul silvic public; b) evaluează terenul și, după caz, vegetația forestieră de pe acesta oferite spre cumpărare și stabilesc valorile maxime de cumpărare în condițiile prezentei proceduri; c) evaluează terenul și vegetația forestieră de pe acesta, după caz, și stabilesc valoarea terenurilor care fac obiectul schimbului, în concordanță cu procedura de evaluare prevăzută în anexa nr. 1 la prezenta procedură; d) supun spre aprobare conducerii administratorului FFN proprietate publică a statului sau proprietarului, în cazul proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale, documentatia de evaluare în vederea cumpărării sau efectuării schimbului de terenuri. Procedura de cumpărare se aplică terenurilor prevăzute la art. 2 alin. (1). Terenurile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), b) și f) și enclavele existente în FFN proprietate publică cu destinație forestieră, potrivit legii, fac obiectul dreptului de preempțiune în condițiile art. 53 din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare. În cazul terenurilor forestiere, vânzătorul are obligația de a-i înștiința în scris pe toți preempTORII prevăzuți la alin. (1), prin executor judecătoresc
--	--	---

		sau notar public, despre intenția de vânzare, arătând și prețul cerut pentru terenul ce urmează a fi vândut. Exercitarea dreptului de preemțiune al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, în condițiile prezentei proceduri, se face, în termen de 30 de zile de la data primirii înștiințării prevăzute la alin. (3). În termen de 5 zile de la data înregistrării înștiințării administratorul FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarul, în cazul unităților administrativ-teritoriale, înștiințează în scris președintele comisiei în vederea convocării comisiei de evaluare. În termen de 15 zile de la data convocării, comisia întocmește o documentație potrivit anexei nr. 2. (Mărimea suprafeței terenurilor care fac obiectul cumpărării se stabilește pe baza informațiilor cadastrale pentru imobilele întabulate sau pe baza măsurărilor directe efectuate de experți autorizați, în celelalte cazuri. Valoarea maximă oferită proprietarului vânzător este cea stabilită în condițiile prezentei proceduri, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 55 alin. (2) sau (3) din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare. Prețul oferit sau neacceptarea ofertei se comunică de administratorul FFN proprietate publică a statului sau, după caz, de proprietarul, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, în scris proprietarului vânzător, în termen de 30 de zile de la data înregistrării înștiințării. Proprietarul vânzător poate accepta prețul oferit, situație în care se încheie un contract de vânzare-cumpărare, sau comunică administratorului FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarului, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, neacceptarea propunerii în termenul prevăzut în comunicarea stabilită la alin. (1). În cazul terenurilor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), b) și f) și a enclavelor existente în FFN proprietate publică cu destinație forestieră, proprietarul vânzător nu are dreptul de a înstrăina terenul către altă persoană la un preț mai mic sau egal cu cel comunicat de administratorul
--	--	--

	FFN proprietate publică a statului sau, după caz, de proprietar, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, în termenul prevăzut la alin. (1). Nerespectarea obligației prevăzute la alin. (3) atrage nulitatea absolută a actului de vânzare-cumpărare. După încheierea contractului de vânzare-cumpărare, administratorul FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarul, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, va executa procedurile legale de întabulare. Schimbul de terenuri Categoriile de terenuri forestiere proprietate publică care pot face obiectul schimbului sunt cele prevăzute la art. 56 din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare. Inițiativa schimbului o au numai administratorii FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarii, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, în condițiile în care terenul nu poate fi achiziționat prin cumpărare. Realizarea schimbului de terenuri se face cu respectarea prevederilor art. 56 din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare. Procedura de evaluare a terenurilor este similară cu cea prin care se evaluează terenurile care fac obiectul cumpărării. Schimbul de terenuri forestiere se aprobă prin ordin al conducătorului Autorității. În termen de 30 de zile de la aprobarea schimbului, administratorii FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarii, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, încheie contractul de schimb, în condițiile legii. Nu pot fi preluate în FFN proprietate publică a statului, prin schimb, următoarele categorii de terenuri: a) terenurile inapte pentru împaduriri cu specii principale din grupele de formații prevăzute în anexa nr. 1; b) terenurile care nu au din punctul de vedere al proprietății o situație juridică clară;
--	---

		c) terenurile care sunt grevate de sarcini, prevăzute ca atare în evidentele birourilor de carte funciară și care sunt incompatibile cu proprietatea publică a statului; d) terenurile aflate în litigiu la instanțele judecătorești; e) terenurile situate în zona de stepă și alpină; f) terenurile afectate de poluare, deversări, mediu și puternic erodate. Echivalența valorică a terenurilor care fac obiectul schimbului se realizează în condițiile prevăzute la art. 56 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare. Pentru terenurile pentru care administratorii FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarii, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale solicită schimbul, datele și informațiile necesare realizării echivalenței valorice în condițiile alin. (1), se realizează în baza unui studiu pedostational elaborat de persoane juridice atestate pentru efectuarea de lucrări de îmbunătățiri funciare în domeniul forestier. Donații Contractul de donație se încheie prin înscris autentic, sub sancțiunea nulității absolute. Terenul ce face obiectul contractului de donație trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: a) să fie în circuitul civil; b) să fie dobândit în mod licit; c) să aibă amplasament determinat; d) să existe. (2) Donatorul trebuie să aibă calitatea de proprietar. Procedura de donație este următoarea: Oferta donatorului se înregistrează la ocolul silvic în a cărui rază teritorială se află terenul. - Ocolul silvic analizează oferta și stabilește, dacă: a) terenul ce face obiectul donației nu creează, prin amplasament, suprafața sau alte caracteristici, dificultăți evidente în administrare;
--	--	---

		b) sarcinile care grevează terenul și condițiile impuse în actul de donație sunt compatibile cu proprietatea publică și/sau nu intră în contradicție cu reglementările în vigoare referitoare la scopul, organizarea și funcționarea administratorului FFN proprietate publică a statului sau, după caz, a proprietarului, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale. - Dacă în urma analizei efectuate nu s-au identificat motive care să împiedice acceptarea donației, ocolul silvic prevăzut la alin. (1) transmite comisiei de evaluare prevăzute la art. 7 documentația întocmită. - După primirea și analiza documentelor prevăzute la alin. (7) comisia de evaluare elaborează memoriul de fundamentare a deciziei de acceptare a donației, întocmeste documentația în forma completă prevăzută în anexa nr. 2 și o înaintează administratorului FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarului, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale. - Administratorul FFN proprietate publică a statului se pronunță asupra oportunității donației și în situația în care o consideră oportună, transmite documentația Autorității. - Autoritatea este autorizată să accepte ofertele de donație în favoarea statului în ceea ce privește terenurile donate. Acceptarea ofertei de donație prevăzute la alin (2) și schimbarea destinației terenului se fac prin ordin al conducătorului Autorității. Proprietarul, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale se pronunță asupra oportunității donației și în situația în care o consideră oportună, o aprobă în consiliul local. Pentru terenurile care au făcut obiectul donației în FFN proprietate publică a statului, Autoritatea comunică donatorului ordinul prevăzut la art. 20 alin. (3), prin administratorul FFN proprietate publică a statului, în vederea încheierii contractului de donație. Pentru terenurile care au făcut obiectul donației în FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, proprietarul comunică
--	--	--

		donatorului hotărârea de acceptare a consiliului local prevăzută la art. 20 alin. (4), în vederea încheierii contractului de donație. Donatorul va preda proprietarului prevăzut la alin. (1), pe baza de proces-verbal, terenul pentru care a fost aprobată donația, potrivit clauzelor stabilite în contract. Administratorul FFN proprietate publică a statului sau, după caz, proprietarul, în cazul FFN proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, va înregistra în evidențele amenajamentelor silvice terenul dobândit prin donație, în termen de 30 de zile de la încheierea contractului de donație prevăzut la art. 17 și art. 20 alin. (1) și (3) și va asigura întabularea terenului dobândit prin donație.
2.3.	Schimbări preconizate	Măsurile propuse prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului vizează clarificarea procedurilor de dobândire prin cumpărare, schimb sau donație, prin Romsilva și prin ceilalți administratori ai FFN proprietate publică. De asemenea a fost actualizată procedura de evaluare și modalitatea de calcul a valorii terenului și a vegetației forestiere aferente. Pentru prima dată, procedura de evaluare și modalitatea de calcul a valorii terenului și a vegetației forestiere aferente se aplică și terenurilor forestiere din proprietatea publică și a vegetației forestiere aferente, precum și terenurilor forestiere care fac obiectul trecerii din proprietatea publică a statului în proprietate privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate.
2.4.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	de participare la elaborarea actelor normative	
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a		

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. De asemenea, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea procedurii de dobândire prin cumpărare, schimb sau donație, prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva și prin ceilalți administratori ai fondului forestier național proprietate publică, de evaluare a terenurilor forestiere din proprietatea publică și a vegetației forestiere aferente, precum și de evaluare a terenurilor forestiere care fac obiectul trecerii din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

LIVIU - IONUȚ MOȘTEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA - ZOLTÁN

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

FLORIN – IONUȚ BARBU

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**