

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea art. 140 alineatul (1) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată.
2.2.	Descrierea situației actuale	Prevederile art. 140 alin. (1) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la sancționarea distrugerii și degradării vegetației forestiere de pe spațiile verzi nu au fost eficiente în prevenirea și combaterea acestor fapte de natură penală. Poate fi dat ca exemplu Parcul IOR, care porivit înregistrării în cadastrul general, suprafața parcului a fost încadrată în categoria de folosință curți construcții, situație în care prevederile Legii nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare, nu au putut să fie aplicate. În acest mod a fost defrișată vegetația forestieră de pe o suprafață considerabilă, amplasată în intravilanul Municipiului București. O altă vulnerabilitate a legii constă în faptul că fapta de tăiere fără drept a vegetației forestiere de pe spațiile verzi situate în intravilanul localităților și este incriminată ca faptă penală. Din informații deținute, în București s-a înregistrat o pierdere de peste 500 de hectare de spațiu verde de la începutul anilor 1990 până în prezent, ca urmare a urbanizării accelerate și a defrișărilor ilegale; Datele recente arată că, densificarea urbană și tăierea arborilor au condus la un dezechilibru ecologic: de exemplu, în unele rapoarte s-a constatat că în 2024 au fost emise avize pentru defrișarea a 639 de arbori, în timp ce au fost plantați doar 1 116 arbori și arbuști, ceea ce nu compensează pierderea vegetală; Menționăm faptul că numai în zona retrocedată din Parcul IOR au fost semnalate tăieri masive, peste 1500 de arbori fiind tăiați/arși pe parcursul ultimilor ani, iar majoritatea sancțiunilor aplicate au fost administrative, cu un cuantumul foarte mic. În anul 2025, în Sectorul 6 al Municipiului București, un operator economic a tăiat ilegal 30 de arbori, sancțiunea aplicată de către Poliția Locală fiind de 300.000 lei. Luând în considerare recomandările Uniunii Europene privind densitatea spațiilor verzi urbane, constatăm că Municipiul București are numai 0,88 arbori pe locuitor, departe de media recomandată de 3 arbori per locuitor.

		Aceste tăieri de arbori au consecințe negative pe plan social, de mediu și sanitar: scăderea suprafețelor de vegetație care contribuie la agravarea efectului de insulă de căldură urbană, cu temperaturi mai ridicate comparativ cu zonele periferice, la creșterea riscului de boli respiratorii și la poluare persistentă. Sancțiunile curente pentru tăierile ilegale de arbori în Municipiul București sunt insuficiente, amenzile existente, de doar 25–50 lei/arbore, nu descurajează distrugerea și degradarea vegetației și nu reflectă gravitatea prejudiciului adus mediului. Peste 50 organizații civice și de mediu au cerut majorarea amenzilor la niveluri semnificative, de ordinul miilor de lei/arbore, pentru a crea un efect descurajator real și a proteja patrimoniul verde al orașului. Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 458/30.10.2025 privind modificarea și completarea Normelor de Protecție a Spațiilor Verzi pe teritoriului Municipiului București, s-au introdus deja sancțiuni mult mai stricte, amenzi de până la 5.000 lei, obligația de replantare compensatorie, ceea ce arată o recunoaștere instituțională a problemei și angajamentul pentru soluționare; Costurile indirecte asociate degradării spațiilor verzi sunt: pierderea biodiversității urbane, scăderea atractivității zonei pentru locuit, creșterea cheltuielilor publice pe sănătate, din cauza bolilor respiratorii, precum și riscul ca România/Municipiul București să fie sancționate la nivel european pentru neconformare cu directivele de mediu. În lumina celor de mai sus, este necesară o reglementare normativă mai strictă, coerentă și eficientă, care să penalizeze în mod real tăierile, degradările și distrugerile, fără drept, de arbori, să impună replantări compensatorii, să asigure transparență și monitorizare și să promoveze protecția durabilă a spațiilor verzi urbane. Inițiativele anterioare de înăsprire a sancțiunilor pentru tăierile ilegale de arbori s-au dovedit ineficiente, acestea nereușind să producă un efect disuasiv real asupra fenomenului. În aceste condiții este necesară consolidarea urgentă a cadrului legal și întărirea capacității de implementare, monitorizare și control privind lupta împotriva tăierii, degradării sau distrugerii, fără drept, a vegetației forestiere de pe spațiile verzi din intravilanul localităților, Elementele prezentate anterior vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se prevede completarea cadrului legal privind sancțiunile pentru fapte care pot fi încadrate ca infracțiuni în situația tăierii, degradării sau distrugerii, fără drept, a vegetației forestiere de pe spațiile verzi din intravilanul localităților
2.3.	Schimbări preconizate	Prin această modificare legislativă se creează premisele referitoare la o prevenție eficientă și la sancționarea eficientă a tăierii, distrugerii și degradării, fără drept, a vegetației forestiere de spațiilor verzi din intravilanul localităților. De asemenea, se are în vedere diminuarea costurilor indirecte asociate degradării spațiilor verzi și anume: pierderea biodiversității urbane,

		scăderea atractivității zonei pentru locuit, creșterea cheltuielilor publice pe sănătate, din cauza bolilor respiratorii, precum și riscul ca România/Municipiul București să fie sancționate la nivel european pentru neconformare cu directivele de mediu.
2.4.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ creează premisele unei gestionări durabile a vegetației forestiere de pe spațiile verzi din intravilanul localităților
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de ordonanță a Guvernului creează premisele unei gestionări durabile ale fondului forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform cărora: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 140 alineatul (1) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILORE PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU