

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	a) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență; b) Decizia de punere în aplicare a Consiliului nr.14452/25 de aprobare a revizuirii Planului de Redresare și Reziliență și a Anexei acesteia (CID), Componenta 2: Păduri și protecția Biodiversității, Investiția 3. "Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine conform Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030"; c) Acordul de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență nr. 26595/08.03.2022, încheiat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor; d) Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030;
2.2.	Descrierea situației actuale	În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România are obligația implementării legislației Uniunii Europene în domeniul protecției naturii, respectiv a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992, a Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009, precum și a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030. Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 urmărește să contribuie la protejarea și refacerea biodiversității Uniunii Europene până în 2030 , fiind, totodată, esențială în implementarea <i>Pactului verde european</i>, inițiativă care vizează tranziția spre o economie verde, având ca obiectiv final atingerea neutralității climatice până în 2050. Pentru refacerea biodiversității până în 2030, statele membre ale Uniunii Europene trebuie să îmbunătățească și să extindă rețeaua

	de zone protejate, prin protejarea în mod legal a cel puțin 30 % din suprafața terestră a UE, 30 % din zona maritimă a UE, să integreze coridoare ecologice în cadrul unei veritabile rețele transeuropene pentru natură, să asigure o protecție strictă pentru cel puțin o treime din zonele protejate (cel puțin 10 % din suprafața terestră, respectiv marină a UE), inclusiv toate pădurile primare și seculare care există în UE, să gestioneze în mod eficient toate zonele protejate, prin definirea unor obiective și măsuri de conservare clare și prin monitorizarea adecvată a acestora. Acest lucru este explicit prezentat în Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 sub obiectivul „O rețea coerentă de zone protejate”, unde se menționează că „În acest spirit, în UE ar trebui protejate cel puțin 30 % din uscat și 30 % din mare” și că „<i>Cel puțin o treime din zonele protejate – reprezentând 10 % din zona terestră a UE și 10 % din zona maritimă a UE – ar trebui să se afle sub o protecție strictă.</i>”. În plus, „<i>ca parte a acestui accent pus pe protecția strictă, va fi esențial să se definească, să se cartografieze, să se monitorizeze și să se protejeze cu strictețe toate pădurile primare și seculare ale UE care încă mai există. Zone semnificative constând din alte ecosisteme bogate în carbon, cum ar fi turbăriile, pășunile, zonele umede și „câmpurile” algale marine, ar trebui, de asemenea, să fie protejate în mod strict, ținând seama de schimbările anticipate în zonele de vegetație.</i>” Pădurile primare și seculare nu numai că se numără printre cele mai bogate ecosisteme forestiere din UE, dar înmagazinează stocuri semnificative de carbon, fiind în același timp de o importanță capitală pentru biodiversitate și pentru furnizarea de servicii ecosistemice esențiale. Prin Planul Național de Redresare și Reziliență a fost aprobată reforma R.2 – Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate în vederea implementării coerente și eficace a Strategiei Europene privind biodiversitatea, care va fi implementată prin măsuri și investiții. Una dintre măsurile de investiții o constituie Măsura de investiții I3.2 Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030, cu două jaloane asumate de România: a) primul jalon se referă la desemnarea zonelor de protecție strictă din ariile naturale protejate cu planuri de management aprobate, precum și din zonele cu păduri virgine și cvasivirgine deja desemnate în catalogul Pădurilor Virgine și Cvasivirgine, b) iar al doilea, la desemnarea zonelor de protecție strictă care vor fi identificate în cadrul ariilor naturale protejate fără planuri de management, precum și în alte zone din țară. Precizăm că termenul de ”zone de protecție strictă” există în legislația națională înaintea elaborării ”Strategiei europene privind
--	--

		biodiversitatea pentru perioada 2021-2030” . Astfel, termenul din legislația națională care este menționat și definit în cadrul art. 22 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, are un regim foarte strict. Conform prevederilor art. 22 alin. (2) din OUG nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare ”Zonele cu protecție strictă sunt zonele din parcurile naționale și naturale, de mare importanță științifică, ce cuprind atât rezervații științifice, cât și zone sălbatice în care nu au existat intervenții antropice sau nivelul acestora a fost foarte redus.” Comparativ cu acestea, zona de protecție strictă/strict protejată prevăzută în Strategia UE privind Biodiversitatea 2030 și definită în Ghidul UE privind criteriile de desemnare a ariilor protejate și a zonelor strict protejate (“EU Guide on the designation of areas of strict protection”) are la bază criterii de desemnare mult mai puțin restrictive decât criteriile și regimul de management al unei zone de protecție strictă din cadrul unui parc național/natural. Astfel, în înțelegerea colectivă, zonele care trebuie să fie identificate în cadrul proiectului, s-ar reduce la zonele care corespund unui regim de strictă protecție (având în vedere similitudinea termenilor), însă conform criteriilor de desemnare a zonelor de protecție strictă prevăzute în Ghidul UE amintit anterior, acestea nu se reduc numai la zonele de non-intervenție (protecție strictă), ci includ și zone care necesită o gestionare activă care sprijină sau îmbunătățește procesele naturale, astfel încât ambele categorii să fie înglobate într-o singură categorie de zonă care să răspundă cerințelor/criteriilor din Strategie. Prin urmare, pentru a distinge cei doi termeni similari ca denumire, dar nu identici din punct de vedere al managementului care se aplică pe suprafața acestora și evitarea confuziei care s-ar putea crea, termenul ”Zone de protecție strictă” prevăzute în Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 se va adopta în legislația națională sub sintagma ”zone prioritare pentru biodiversitate”, care va răspunde definiției de la nivelul UE, așa cum am menționat mai sus.
2.3.	Schimbări preconizate	Așa cum s-a menționat la punctul 2.2 din prezenta Nota de fundamentare, ținând cont de similaritatea dintre termenul de „zone de protecție strictă” prevăzut la art. 22 alin. (1), (2), (7) și (8) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, și termenul „Zone de protecție strictă” prevăzut în Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030, prin prezentul proiect de act normativ se propune

	adoptarea termenului „zone de protecție strictă” prevăzut în Strategia UE privind biodiversitate pentru 2030 prin introducerea în legislația națională a sintagmei „zonă prioritară pentru biodiversitate”. În acest fel, se elimină potențialele confuzii care se creează în utilizarea celor doi termeni similari ca denumire, dar diferiți totuși, în ceea ce privește regimul instituit. Prin prezentul proiect de act normativ are în vedere stabilirea cadrului legal pentru definirea și desemnarea de „zone prioritare pentru biodiversitate”, scop în care se propune reglementarea următoarele aspecte: a) definirea ”zonei prioritare pentru biodiversitate care va răspunde definiției de ”zonă de protecție strictă” din Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030. b) modul de identificare a ”zonelor prioritare pentru biodiversitate”, care se va realiza în baza Metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate, aprobată prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului; c) modul de aprobare a ”zonelor prioritare pentru biodiversitate” care se va realiza prin includerea acestora în Catalogul național al zonelor prioritare pentru biodiversitate, aprobat prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului; d) modul de gestionare a ”zonelor prioritare pentru biodiversitate”, în funcție de caracteristicile acestora, fie în regim de non-intervenție, fie în regim de management activ; e) stabilirea principalelor zone care vor fi incluse în ”zonele prioritare pentru biodiversitate”; f) instituirea normelor cu privire la documentele necesare pentru adoptarea ”zonelor prioritare pentru biodiversitate”. Prin reglementările aduse de prevederile prezentei ordonanțe de urgență se va asigura îndeplinirea jalonului 34 din cadrul PNRR. Precizăm că la stabilirea normelor pentru identificarea „zone prioritare pentru biodiversitate” s-a ținut cont de prevederile Ghidului Comisiei Europene (CE) <i>Criterii și orientări pentru desemnarea ariilor protejate</i>, în care se specifică faptul că în astfel de zone, măsurile de protecție strictă nu reprezintă exclusiv măsuri de non-intervenție, ci sunt permise și acțiuni/măsuri de management activ care nu afectează procesele naturale sau nu sunt incompatibile cu acestea. De asemenea, ținând cont de criteriile din ghidul CE menționat anterior, prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului detaliază ”zonele prioritare pentru biodiversitate” care includ atât
--	---

		zone de non-intervenție, cât și zone care necesită management activ care susține procesele naturale sau pe care le îmbunătățește. Zonele prioritare pentru biodiversitate sunt: zonele de protecție strictă și protecție integrală din parcuri naționale și naturale, zonele strict protejate din Rezervația Biosferei Delta Dunării, Pădurile de fag primare și seculare din Carpați și alte regiuni ale Europei care fac parte din Patrimoniul Mondial UNESCO, păduri virgine și cvasivirgine stabilite în Catalogul pădurilor virgine și cvasivirgine din România, rezervațiile științifice, monumentele naturii etc. Toate aceste zone au deja un grad diferit de restrictivitate, stabilit prin OUG 57/2007, prin planurile de management ale ariilor naturale protejate, respectiv prin amenajamentele silvice și care corespund criteriilor stabilite în Ghidul CE. Pentru alte zone terestre și marine care pot fi desemnate ca zone prioritare pentru biodiversitate a fost introdusă o prevedere referitoare la identificarea acestor zone în baza unei metodologii de identificare a acestor zone care respectă criteriile de identificare de la nivelul UE. De asemenea, a fost prevăzută și modalitatea de desemnare a zonelor prioritare pentru din ariile naturale protejate, păduri virgine-cvasivirgine, păduri UNESCO și prin hotărâre a Guvernului pentru alte zone de protecție strictă din afara ariilor naturale protejate. Prin desemnarea "zonelor prioritare pentru biodiversitate" care corespund "zonelor de protecție strictă" din Strategiei UE privind Biodiversitatea pentru 2030, România va putea comunica Comisiei Europene progresul înregistrat în atingerea țintei de 10 % protecție strictă, respectiv 10 % din suprafața terestră și 10 % din suprafața marină.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu va avea impact asupra mediului de afaceri
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Reglementarea conceptului de "zona prioritara pentru biodiversitate" va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de floră și faună sălbatică listate în Directiva Habitare, dar și a celor listate pe Listele roșii, care se găsesc pe teritoriul României.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Informațiile științifice și administrative aferente "zonelor prioritare" pentru biodiversitate care fac obiectul prezentului proiect de act normativ sunt gestionate într-o bază de date naționale, accesibilă tuturor factorilor interesați. Astfel, din perspectiva inovării și digitalizării, informația suport a proiectului de act normativ este inclusă în această bază de date, care poate fi consultată online și actualizată periodic. Acest lucru permite factorilor interesați (de ex. persoane fizice, proprietari de terenuri, autorități publice locale și centrale etc), să consulte simultan aceste informații, fără costuri suplimentare aferente tipăririi pe hârtie a informațiilor. De asemenea, proiectul de act normativ se pliază pe infrastructura dezvoltată până în prezent, infrastructură care asigură cerințele specifice aferente digitalizării, inclusiv din perspectiva obligațiilor de raportare către Comisia Europeană. Totodată, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) au fost alocate fondurile necesare dezvoltării unei noi aplicații informatice care să gestioneze baza de date aferentă rețelei de arii protejate, respectiv a speciilor și habitatelor de interes național, inclusiv pentru zonele prioritare pentru biodiversitate, noua aplicație urmând să fie realizată în conformitate cu noile cerințe de raportare stabilite la nivelul UE, termenul de implementare fiind corelat cu calendarul stabilit de CE pentru tranziția la noile sisteme de raportare și gestionare a datelor.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	Proiectul de act normativ sprijină dezvoltarea durabilă, întrucât prin reglementarea conceptului de zona de protecție strictă de la nivelul UE se asigură indirect implementarea ȋntinelor de dezvoltare durabilă (Ținta 14 Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor,

	dezvoltării durabile	mărilor și resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă/Life bellow water și Ținta 15 Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării și stoparea și inversarea degradării terenurilor și stoparea pierderii biodiversității/Life on Land) stabilite de Organizația Națiunilor Unite prin adoptarea în anul 2015 a Agendei privind Dezvoltarea Durabilă pentru 2030.					
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- în mii lei (RON) –							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1		2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-	-	-	-	-

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	În cazul în care nu se vor declara zonele de prioritarizare pentru biodiversitate, România riscă pierderea fondurilor PNRR					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ulterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență, la nivelul autorității publice centrale pentru protecția mediului se vor face demersurile necesare pentru elaborarea și adoptarea legislației subsecvente prevăzută în cadrul acesteia.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Prin prezentul proiect de act normativ se va asigura implementarea în legislația națională a cadrului normativ necesar atingerii obiectivelor prevăzute în Strategia UE privind biodiversitate pentru 2030.				
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale	Decizia nr. 15/4 privind adoptarea Cadrului Global privind Biodiversitatea Kunming-Montreal				

	din care decurg angajamente asumate	(CBD/COP/DEC/15/4), decizie adoptată în cadrul celei de 15 reuniuni a Conferinței părților la Convenția privind Diversitatea Biologică – CBD. Convenția privind Diversitatea Biologică – CBD (1992), a fost ratificată de România prin Legea nr. 58/1994. Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 și Planului de acțiune pentru Strategia UE pentru biodiversitate și pentru atingerea țintei de 10 % protecție strictă 10 % din suprafața terestră și 10 % din suprafața marină
5.6.	Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pe parcursul derulării activității de elaborare a criteriilor de identificare și de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate, au fost consultați factorii interesați, respectiv organizații neguvernamentale, institute de cercetare, proprietari de terenuri, primării, o serie de entități private etc.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de ordonanță a Guvernului va fi transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în

		administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ are efect pozitiv asupra mediului, sănătății și securității cetățenilor sau a biodiversității biologice prin serviciile ecosistemice pe care le oferă.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

FLORIN-IONUȚ BARBU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATILA-ZOLTÁN

**MINISTRUL ECONOMIEI,
DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALITĂȚII
ȘI TURISMULUI**

RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL CULTURII

DEMETER ANDRÁS ISTVÁN

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

OANA-SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU