

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Serbia privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor, semnat la 3 octombrie 2025 la Belgrad

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea ratificării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Serbia privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor, semnat la 3 octombrie 2025 la Belgrad, denumit în continuare „Acord”.
2. Descrierea situației actuale	Având în vedere importanța deosebită pe care atât Ministerul Afacerilor Interne al României, cât și Ministerul de Interne al Republicii Serbia o acordă domeniului prevenirii și gestionării dezastrelor, s-a apreciat necesară extinderea și consolidarea cadrului juridic bilateral existent, în scopul intensificării cooperării între cele două state în vederea prevenirii, limitării și înlăturării efectelor acestora. În acest sens, s-a decis inițierea demersurilor pentru încheierea unui acord de cooperare la nivel guvernamental, care să asigure o bază normativă modernă și eficientă pentru colaborarea instituțiilor competente din ambele state. Negocierile privind încheierea documentului de cooperare în domeniul managementului situațiilor de urgență au fost inițiate în anul 2003. Ulterior, în contextul modificărilor de ordin politic și instituțional survenite în Republica Serbia, ca urmare a separării acesteia de Muntenegru, precum și în considerarea evoluțiilor semnificative în domeniul vizat, partea română a propus, în anul 2010, reluarea discuțiilor cu autoritățile competente de la Belgrad. În anul 2016, prin Memorandumul MAI nr. 338255/05.10.2016 cu tema: <i>Finalizarea negocierilor și semnarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Serbia privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor</i>, Ministerul Afacerilor Interne a obținut aprobarea Guvernului României pentru reluarea și finalizarea negocierilor în vederea semnării acordului bilateral. Cu toate acestea, semnarea documentului nu s-a putut realiza la acel moment, partea sârbă informând asupra nefinalizării procedurilor interne necesare. Ca urmare a intrării în vigoare a noului cadru european privind protecția datelor cu caracter personal, partea română a transmis, în luna februarie 2017, o versiune revizuită a textului acordului, care a inclus dispoziții adaptate la noile cerințe în materie. În perioada 2017–2023 au continuat consultările tehnice și schimburile de

	texte între părți, documentul fiind convenit în formă finală în luna septembrie 2023. Ulterior, Guvernul României, prin Memorandumul MAI nr. 921052/12.10.2023, a aprobat semnarea <i>Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Serbia privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrilor</i>. Documentul de cooperare internațională a fost semnat la data de 3 octombrie 2025, la Belgrad, de către domnul Marian-Cătălin Predoiu, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, în baza deplinei puteri conferite de Ministerul Afacerilor Externe al României, respectiv de către domnul Ivica Dačić, viceprim-ministru și ministru de interne al Republicii Serbia, pentru partea sârbă. Ceremonia de semnare a avut loc în contextul vizitei oficiale întreprinse de viceprim-ministrul, ministrul afacerilor interne al României la Belgrad, în perioada 2-3 octombrie 2025, prilej cu care au avut loc întrevederi bilaterale menite să consolideze cooperarea instituțională între cele două state în domeniul afacerilor interne și al managementului situațiilor de urgență.
3. Schimbări preconizate	Prin acest document se creează cadrul juridic bilateral necesar între România și Republica Serbia în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrilor. Acordul urmează să reglementeze principiile și modalitățile tehnice de desfășurare a acțiunilor de prognozare, prevenire, evaluare, limitare și înlăturare a efectelor dezastrilor, într-o manieră armonizată cu cerințele și recomandările privind cooperare internațională în materie. Potrivit Acordului, Părțile vor constitui o Comisie Mixtă de cooperare în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrilor care are ca principale sarcini reglementarea, planificarea și coordonarea activităților comune desfășurate în cadrul Acordului, urmărirea și monitorizarea modului de îndeplinire a prevederilor acestuia, precum și formularea de propuneri privind optimizarea și dezvoltarea în continuare a cooperării de specialitate. Comisia Mixtă se va întâlni ori de câte ori situația o impune, alternativ în România și Republica Serbia. Astfel, documentul de cooperare internațională conține prevederi legate de autoritățile competente, Comisia Mixtă, solicitarea de asistență și schimbul de informații, modalitățile de acordare a asistenței, evacuarea temporară a populației aflate în pericol sau afectate de dezaastre, coordonarea și conducerea operațiunilor de acordare a asistenței, trecerea frontierei de stat, trecerea ajutoarelor peste frontieră, utilizarea navelor și aeronavelor, despăgubiri, cheltuieli, cooperare cu organizațiile internaționale, protecția datelor cu caracter personal, protecția informațiilor clasificate, legătura cu alte instrumente juridice, soluționarea diferendelor. Autoritățile competente desemnate pentru aplicarea prevederilor Acordului sunt: • Pentru partea română: Ministerul Afacerilor Interne – Departamentul pentru Situații de Urgență, prin structurile sale competente; • Pentru partea sârbă: Ministerul de Interne – Sectorul pentru Managementul Urgențelor.
4. Alte informații	Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 590/2003 <i>privind tratatele</i>, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege. În acest sens, precizăm că art. 17-23 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta

fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art. 26 din Constituția României, republicată.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin crearea acestui cadru juridic bilateral, partea română și partea sârbă vor dezvolta cooperarea și facilitarea acordării reciproce de asistență în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor. Totodată, acestea își vor acorda asistență reciprocă în cazul iminenței sau producerii unui dezastru ale cărei consecințe nu ar putea fi înlăturate, în totalitate, prin eforturile și mijloacele statului părții al cărui teritoriu este amenințat sau afectat, precum și în dezvoltarea echipamentelor și a materialelor auxiliare de pregătire, care vor fi utilizate în activitatea de formare.
2. Impactul social	Nu este cazul.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
9. Alte informații	Aplicarea noului instrument juridic nu aduce atingere obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de Partea română.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul	Anul	Anul	Anul	Anul	Media

	curent	2026	2027	2028	2029	pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a						

căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul. Nu este cazul.
8. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____, cu un termen de consultare publică de 20 de zile, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate, respectiv până pe _____, inclusiv.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul Legii pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Serbia privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrilor, semnat la 3 octombrie 2025 la Belgrad, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin Predoiu
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU



AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

DIANA -ANDA BUZOIANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDRU-FLORIN ROGOBETE

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA-ZOLTAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

OANA-SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU