

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE **pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ: Actul normativ a fost elaborat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) luând în considerare prevederile art. X din Ordonanța Guvernului nr. 19/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, creditării și gestionării fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune.

2.2. Descrierea situației actuale: Prin Ordonanța Guvernului nr. 19/2025 s-au aprobat modificarea și completarea Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020, POPAM 2014 - 2020, precum și Planului Strategic PAC 2023 - 2027, pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023 - 2026, astfel:

-s-a eliminat din cuprinsul acestor acte normative prevederile referitoare la înregistrarea în contabilitatea fondurilor de garantare ca "împrumuturi subordonate" a sumelor puse la dispoziție de MADR, eliminându-se astfel consecvențele între legislația în vigoare, reglementările BNR și cele aferente standardelor IFRS; astfel, sumele puse la dispoziție și dobânzile aferente acestora se vor înregistra distinct în evidențele contabile ale fondurilor de garantare, drepturile și obligațiile părților privind gestionarea și înregistrarea acestor sume fiind stabilite prin convențiile încheiate cu MADR;

- pentru evitarea neconcordanțelor apărute în aplicarea standardelor de raportare a situațiilor financiare conform IFRS s-a reglementat clar entitate care preia riscul de credit și ordinea utilizării dobânzilor aferente sumelor puse la dispoziție de MADR;

- s-au introdus în cuprinsul actelor normative reglementări clare referitoare la faptul că MADR, prin fondurile de garantare, acordă/emite/contractează angajamente de garantare și că riscul este preluat de acesta;

- s-a eliminat din cuprinsul Legii nr. 329/2009, a OUG nr. 79/2009, a OUG nr. 43/2013 și a OUG nr. 65/2023 posibilitatea acoperirii eventualelor reîntregiri de la bugetul de stat a sumelor puse la dispoziție, reglementându-se doar posibilitatea reîntregirii acestora din Fondul de creditare și garantare a creditelor constituit în temeiul art. 1 alin. (1) din Legea nr. 218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- s-a creat posibilitatea ca sumele alocate în baza Legii nr. 218/2005, rămase neutilizate după finalizarea Programului SAPARD, precum și cele rezultate din rambursarea creditelor garantate de fondurile de garantare să poată fi utilizate și pentru majorarea capitalului social al Fondului

de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A., cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru finanțarea de scheme de minimis pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale ale calitatea de furnizor, și pentru finanțarea costurilor corespunzătoare derulării acestora.

Pentru sumele puse la dispoziția Fondului din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se va solicita avizul Ministerului Finanțelor, având în vedere destinația acestora pentru acordarea de garanții având ca sursă bugetul de stat.

De asemenea, prin art. III din Ordonanța Guvernului nr. 19/2025 s-a completat OUG nr. 79/2009 în sensul în care din sumele puse la dispoziție de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale Fondul de Garantare a Creditului Rural - S.A. și Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii beneficiarii să poată acorda scrisori de garanție în favoarea autorității de management pentru Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021 - 2027 reglementată de art.2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021 - 2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017 - 2020, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. X din Ordonanța Guvernului nr. 19/2025, "În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2005, cu modificările și completările ulterioare, Normele metodologice de aplicare a dispozițiilor cap. VIII "Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentar" din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.619/2009, cu modificările și completările ulterioare, Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.262/2009, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 682/2013, cu modificările ulterioare, se modifică potrivit prevederilor prezentei ordonanțe și reglementează inclusiv termenele și modalitate de raportare pentru evidența sumelor puse la dispoziția fondurilor de garantare atât în etapa de programare, cât și de execuție."

2.3. Schimbări preconizate: Proiectul de act normativ propune modificarea și completarea:

- Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2005,

- Normelor metodologice de aplicare a dispozițiilor cap. VIII "Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentar" din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.619/2009,

- Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.262/2009;

- Hotărârii Guvernului nr. 682/2013 de aprobare a Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii,

Astfel încât modificările aduse prin Ordonanța Guvernului nr. 19/2025 să fie reflectate în mod corespunzător și în legislația secundară incidentă.

Totodată, având în vedere că Fondul de Garantare a Creditului Rural - S.A. și Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. sunt reclasificate în sectorul administrației publice potrivit metodologiei UE (ESA 2010) se propune stabilirea modului de evidențiere și raportare, inclusiv termenele, a operațiunilor desfășurate de către fondurile de garantare cu sumele puse la dispoziție de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, atât în faza de programare cât și în cea execuție.

2.4. Alte informații: Modificările legislative propuse au în vedere eliminarea riscului de aplicare neunitară a termenilor și caracteristicilor tranzacțiilor economice derulate de fondurile de garantare potrivit cadrului normativ specific, raportat la tratamentele contabile prevăzute de IFRS.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații Reglementările propuse nu determină un impact financiar asupra veniturilor, cheltuielilor sau deficitului bugetului general consolidat.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul se supune informării și analizei prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Economic și Social
- c) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale fondurile de garantare

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

IONUȚ-FLORIN BARBU

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU

PAȘAPORT INTERN

Proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea

AVIZATORI				
Funcția/ numele și prenumele	Data intrare	Data avizare	Obs	Semnătura
Secretar general - Mihail Spătarelu PUȚINTEI				
Director DJ - Rela Nicoleta ȘTEFĂNESCU				
Director general DGP AMPOPAM - Valentin TOMA				
Director general DGDR AMPNDR - Daniela REBEGA				

INIȚIATORI		
Funcția/ numele și prenumele	Data	Semnătura
Director general DGBFFE - Luminița ZONTEA		
Director DBFF - Raluca NICOLAE		
Întocmit, Consilier CAM - Georgică SASU		