

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Sistem Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu (SIIAFM)”

1. Context general

Proiectul de digitalizare al Administrației Fondului pentru Mediu (A.F.M.) se înscrie într-un amplu context național și european, marcat de o accelerare a transformării digitale în administrația publică și de o atenție sporită acordată politicilor de mediu. Această inițiativă este fundamentală pentru consolidarea capacității A.F.M. de a gestiona eficient și transparent fondurile alocate protecției mediului, în beneficiul direct al cetățenilor și al mediului de afaceri.

Digitalizarea A.F.M. este susținută de o serie de politici, strategii, programe și reglementări naționale care vizează modernizarea administrației publice și creșterea calității serviciilor oferite.

Proiectul de digitalizare a A.F.M. prin implementarea Sistemului Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu (S.I.I.A.F.M) este ancorat ferm în cadrul strategic național, reflectând angajamentul României pentru modernizarea administrației publice și creșterea eficienței serviciilor publice.

Astfel, Strategia Națională privind Agenda Digitală a României 2020, deși este un document strategic preexistent, principiile sale fundamentale rămân coloana vertebrală pentru inițiativele curente de digitalizare. Pentru A.F.M., aceasta înseamnă că proiectul SIIAFM va contribui la e-guvernare prin optimizarea interacțiunii cu cetățenii și mediul de afaceri, la digitalizarea serviciilor publice prin transformarea proceselor manuale în fluxuri electronice și la dezvoltarea unei infrastructuri de comunicații robuste și sigure, esențială pentru funcționarea eficientă a platformei.

Totodată, Strategia de Guvernare Digitală a României pune un accent deosebit pe crearea unui cadru unitar pentru dezvoltarea serviciilor publice digitale, asigurând interoperabilitatea sistemelor informatice și promovând utilizarea datelor pentru decizii informate. Pentru A.F.M., implementarea S.I.I.A.F.M înseamnă:

- Crearea unui cadru unitar: Platforma va consolida diverse activități ale A.F.M. într-un sistem integrat, eliminând fragmentarea și asigurând coerența.
- Interoperabilitate: S.I.I.A.F.M va fi conceput pentru a se integra cu alte sisteme guvernamentale existente (ex: platforme de identitate electronică precum ROeID), facilitând schimbul de date și reducând efortul administrativ.
- Utilizarea datelor pentru decizii informate: Prin colectarea și analiza structurată a datelor privind procesele de finanțare și monitorizare, SIIAFM va oferi A.F.M. instrumente avansate pentru o analiză de risc mai precisă și o fundamentare strategică mai solidă a deciziilor. Obiectivul final este de a asigura o e-guvernare deplină, de care vor beneficia cetățenii și persoanele juridice, indiferent de tipul de serviciu public accesat sau de instituția cu care interacționează, inclusiv în domeniul protecției mediului.

Pentru proiectul „Sistem Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu”, A.F.M. a depus cererea de finanțare, cod proiect: 351671 cu numărul de înregistrare: 705613/31.07.2025 în valoare totală de 142.452 mii, din care 22.580 mii lei, reprezentând TVA 19%.

Având în vedere prevederile Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pct. 42, începând cu 1 august 2025, cota standard de TVA în România a crescut de la 19% la 21%. Astfel că, valoarea

totală a proiectului a devenit, conform devizului general actualizat, 144.829 mii lei, din care, 24.956 mii lei reprezintă TVA 21%.

Finanțarea activităților ce urmează a se derula pentru proiectul „Sistem Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu (S.I.I.A.F.M)” se va realiza din fonduri externe nerambursabile prin Fondul European de Dezvoltare Regională, în cadrul Programului Operațional „Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (P.O.C.I.D.I.F) 2021–2027”, *titlu Apel: 2.2.1: E-guv în administrația/instituțiile publice Măsura 1: Servicii publice destinate cetățenilor și/sau firmelor identificate în CSP gestionat de ADR și/sau în concordanță cu Politica eGuv (Cod apel: PCIDIF/129/PCIDIF_P2/OP1/RSO1.2/PCIDIF_A7).*

Conform Ghidului solicitantului, Anexă la O.M.I.P.E nr. 3286/31.08.2023, cu modificările și completările ulterioare, (Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor pentru Apelul de proiecte nr. 1 aferent Măsurii 1 – ”Servicii publice destinate cetățenilor și/sau firmelor identificate în CSP gestionat de ADR și/sau în concordanță cu Politica eGuv”, Acțiunea 2.2 E-guvernarea și digitalizarea în beneficiul cetățenilor – 2.2.1 E-guv în administrația/instituțiile publice, Prioritate 2 - Digitalizare în administrația publică centrală și mediul de afaceri, Obiectiv specific: RSO1.2 Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice, Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027):

- punctul 3.2 Firma de sprijin: „**Finanțarea se acordă sub formă de grant**, în baza contractelor de finanțare semnate între ADR-OIPSI, în calitate de unitate contractantă și beneficiarii care au îndeplinit condițiile de la pct. 8.5 și 8.9.1.”
- punctul 3.4 Rata de cofinanțare: „În cazul solicitantului: *autoritate a administrației publice centrale finanțată integral din venituri proprii sau finanțată parțial din venituri proprii și bugetul de stat/bugetul asigurărilor sociale/bugetele fondurilor speciale (...)* **valoarea finanțării nerambursabile este maximum 100% din valoarea eligibilă a proiectului** și va fi calculată și completată în aplicația MySMIS2021 de către solicitant.”

Proiectul „Sistem Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu” a obținut avizul pozitiv nr. 1097 CTE din 31.07.2025 al Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională din cadrul Autorității pentru Digitalizarea României, condiție de eligibilitate, conform punctului 5.7 *Alte cerințe de eligibilitate a proiectului* din Ghidul de Finanțare.

2. Justificarea necesității implementării proiectului

Sumarul situației actuale și problemele identificate:

Implementarea proiectului „Sistemul Informatic Integrat al Fondului pentru Mediu” este o necesitate stringentă, determinată de o serie de deficiențe și provocări ale sistemului actual, care limitează capacitatea A.F.M. de a-și îndeplini eficient și transparent misiunea.

Principalele probleme identificate sunt:

- **Infrastructură IT depășită și subdimensionată:** Sistemele informatice curente sunt vechi, fragmentate și subdimensionate, operând pe echipamente hardware și licențe software insuficiente. Aceasta duce la o performanță redusă, timpi lungi de procesare, riscul pierderii de date și costuri ridicate de mentenanță.
- **Procese operaționale ineficiente și manuale:** O mare parte din activitățile de bază ale A.F.M., cum ar fi managementul programelor de finanțare și al obligațiilor fiscale, se bazează pe procese manuale, bazate pe hârtie și baze de date disparate. Aceasta generează întârzieri, erori, lipsă de trasabilitate și o transparență scăzută.

- **Lipsa unei analize aprofundate și a unui suport decizional eficient:** Datele sunt incomplete sau incomplet centralizate, dispersate și neuniforme, ceea ce limitează capacitatea A.F.M. de a efectua analize de risc, de a genera rapoarte precise în timp real și de a fundamenta decizii strategice și tactice.
- **Calitate scăzută a serviciilor publice:** Experiența utilizatorilor (cetățeni, operatori economici) este afectată de complexitatea proceselor, de lipsa unui portal integrat și de dificultatea de a urmări stadiul cererilor.

Beneficiile implementării proiectului

Proiectul S.I.I.A.F.M va adresa aceste deficiențe, generând beneficii majore pe multiple planuri:

- **Eficiență operațională și transparență:** Digitalizarea completă a fluxurilor de lucru va reduce semnificativ timpul de procesare al cererilor, va minimiza erorile umane și va asigura trasabilitatea fiecărei operațiuni.
- **Suport decizional robust:** O platformă integrată de Business Intelligence și un motor de analiză a riscului bazat pe Inteligență Artificială (AI) vor permite o analiză aprofundată a datelor, fundamentând deciziile strategice pe informații concrete și fiabile.
- **Servicii publice moderne și accesibile:** Crearea unui portal unic și a unei aplicații mobile va îmbunătăți semnificativ experiența utilizatorilor, oferind acces facil la informații și posibilitatea de a monitoriza stadiul cererilor în timp real.
- **Consolidarea securității și a conformității:** O infrastructură IT modernă, alături de o componentă dedicată de securitate cibernetică, va proteja datele sensibile și va asigura conformitatea cu standardele naționale și europene (ex. GDPR, ISO 27001).
- **Scalabilitate și viabilitate pe termen lung:** Soluția propusă va fi scalabilă, capabilă să preia creșterea exponențială a volumului de cereri și să răspundă nevoilor viitoare ale A.F.M., asigurând viabilitatea pe termen lung a investiției.

3. Obiectivul general al proiectului

Obiectivul general al proiectului „Sistemul Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu” este de a realiza o transformare digitală fundamentală a A.F.M.. Această transformare se va realiza prin dezvoltarea și implementarea unei platforme software centralizate, modulare, scalabile și interoperabile, susținută de o infrastructură de tip Data Center modernă, rezilientă și securizată. Inițiativa urmărește eficientizarea, transparentizarea și optimizarea tuturor operațiunilor interne și externe ale A.F.M., de la gestionarea programelor de finanțare și a contribuțiilor de mediu, până la procesele administrative și de suport.

4. Caracteristicile principale ale proiectului „Sistemul Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu”

În cadrul proiectului SIIAFM se vor derula următoarele activități:

- **Activitatea nr. 1 – Achiziție platformă integrată software si hardware**
 - Activitatea constă în achiziționarea de servicii de cloud în Cloud-ul Privat Guvernamental (C.P.G) sau de servere de înaltă performanță, sisteme de stocare, echipamente de rețea, soluții de securitate cibernetică, licențe software, echipamente de comunicație și alte dispozitive necesare pentru a susține platforma integrată. Se va achiziționa, de asemenea, o soluție software pentru **Data Center**, în cazul în care C.P.G nu va fi disponibil sau pretabil, la data executării proiectului.

- Se vor realiza, de asemenea, servicii de instalare, configurare și punere în funcțiune a serviciilor de cloud C.P.G sau a echipamentelor achiziționate, după caz..
- Se va realiza integrarea hardware-ului cu soluțiile software pentru a asigura funcționalitatea optimă a întregului sistem rezultat.
- **Activitatea nr. 2 – Achiziția de servicii informatice**
 - Activitatea constă în achiziția de servicii pentru dezvoltarea, implementarea și personalizarea platformei software integrate, incluzând modulele de ghiduri și programe de finanțare, cereri și evaluări, contractare, administrare fiscală, suport decizional, interoperabilitate, securitate cibernetică, aplicație mobilă și alte componente specificate și detaliate în proiectul tehnic.
 - Această activitate include, de asemenea, servicii de consultanță pentru managementul de proiect, audit tehnic și asistență tehnică.
- **Activitatea nr. 3 – Formare profesională**
 - Această activitate constă în instruirea personalului A.F.M. pentru a asigura utilizarea eficientă a noilor sisteme și aplicații, contribuind la dezvoltarea capacității instituționale.
- **Activitatea 4 – Cheltuieli cu publicitatea și comunicarea**
 - Servicii de publicitate și informare privind obiectivele și rezultatele proiectului.
 - Această activitate este esențială pentru succesul proiectului, pentru a asigura transparența și pentru a informa publicul larg despre obiectivele, implementarea și rezultatele proiectului. Ea este strâns legată de **Componenta Comunicare și Transparență** a sistemului, detaliată în Proiectul Tehnic.

Activitatea de publicitate și comunicare a proiectului va consta în:

- **Informare și conștientizare:** Crearea unui **Portal Public de Transparență** care va oferi informații complete despre programele și proiectele de finanțare, incluzând statistici în timp real, hărți interactive și informații despre indicatorii de performanță.
- **Comunicare proactivă:** Implementarea unui **Sistem de Notificări Multi-Canal** (email, SMS, notificări în aplicație) pentru a alerta publicul și beneficiarii cu privire la lansarea de noi ghiduri, stadiul cererilor sau alte informații relevante.
- **Facilitarea interacțiunii:** Dezvoltarea unui **Sistem de Sesizări și Petiții Electronice** pentru a oferi cetățenilor un canal modern și transparent de a comunica cu A.F.M. și de a urmări stadiul solicitărilor.
- **Promovarea proiectului:** Asigurarea transparenței privind finanțarea obținută din fonduri europene, prin promovarea mesajelor cheie ale proiectului către public și mass-media.
- Prin aceste acțiuni, această activitate va contribui la creșterea calității serviciilor publice, la îmbunătățirea imaginii A.F.M. și la consolidarea încrederii publicului.

Valoarea totală a proiectului, este de 144.829 mii lei, inclusiv T.V.A (24.956 mii lei reprezintă T.V.A 21%). La data de 15.09.2025, curs euro/lei, 1 euro = 5,0632 lei

Cheltuielile se defalcă separat în documentul de Buget, pe categorii de cheltuielile de investiții și cheltuielile cu bunuri și servicii conform modelului P.O.C.I.D.I.F.

Titular: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

Beneficiar: Administrația Fondului pentru Mediu

Indicatori tehnico-economici:

Valoarea totală a cheltuielilor de investiții din cadrul proiectului, mii lei 131.358
inclusiv TVA (1 euro=5,0632 lei)

Eșalonarea cheltuielilor

- anul I	mii lei	49.309
- anul II	mii lei	53.539
- anul III	mii lei	28.510

Capacități: Platformă software integrată: 1 buc.

Durata de execuție a proiectului 29 luni,

Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile din Fondul European de Dezvoltare Regională, în cadrul Programului Operațional „Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (P.O.C.I.D.I.F) 2021-2027”, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate conform legii.

În conformitate cu prevederile art.42 alin.(1) lit. a) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea de către Guvern a Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Sistem Informatic Integrat al Administrației Fondului pentru Mediu”.