

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea unor acte normative privind cadrul general de implementare a intervențiilor cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind cadrul general de implementare a intervențiilor cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027 este o inițiativă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și are ca obiect modificarea și completarea:

- Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027 și a
- Hotărârii Guvernului nr.1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, pentru asigurarea cadrului normativ național adecvat, necesar implementării intervențiilor cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C (2022) 8.783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE), România beneficiază prin Planul strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare PS 2023-2027, de sprijin european



nerambursabil din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și din Fondul European de Garantare Agricolă (FEAGA), în cadrul Politicii Agricole Comune a Uniunii Europene, conform legislației adoptată la nivel european, pentru accesarea intervențiilor cuprinse în PS 2023-2027, în condițiile respectării prevederilor planului, a regulamentelor europene și a legislației naționale în vigoare aplicabile.

Pentru implementarea intervențiilor din PS 2023-2027 sunt în vigoare:

- Hotărârea Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1271 din 29 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare H.G. nr. 1570/2022 și

- Hotărârea Guvernului nr.1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare H.G. nr.1571/2022.

De la data aprobării planului și până în prezent au fost necesare modificări ale acestuia, pentru adaptarea la nevoile și specificul agriculturii românești, în prezent fiind aplicabilă versiunea 7.1 a Planului strategic PAC 2023-2027, aprobată prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2024)8.379 din 29.11.2024 de aprobare a modificării Planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și disponibilă pe site-ul internet al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro.

În ceea ce privește PS PAC 2023-2027, potrivit prevederilor art.118 alin.(4) din Regulamentul (UE) 2021/2115: ”Comisia aprobă planul strategic PAC propus, cu condiția să fi fost transmise informațiile necesare, iar planul să fie compatibil cu articolul 9 și cu celelalte cerințe prevăzute în prezentul regulament și în Regulamentul (UE) 2021/2116, precum și cu actele delegate și actele de punere în aplicare adoptate în temeiul acestora. Aprobarea se bazează exclusiv pe acte cu forță juridică obligatorie pentru statele membre.” Precizăm că, potrivit prevederilor art. 9 din Regulamentul (UE) 2021/2115: ”Statele membre concep intervențiile din planurile lor strategice PAC și standardele GAEC menționate la articolul 13 în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu principiile



generale ale dreptului Uniunii.” Drepturile, libertățile și principiile enunțate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene se referă la acțiunile specifice de promovare a egalității de șanse și prevenire a discriminării de gen, pe criterii de origine rasială sau etnică, religie sau credință, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală, interzicerea sclaviei și a muncii forțate, protecția datelor cu caracter personal, libertatea de exprimare și de informare, egalitate în fața legii, protecția mediului, luând în considerare nevoile diferitelor grupuri - ținută expuse riscului acestor tipuri de discriminare.

În ceea ce privește aplicarea art.51 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, acest articol impune statelor membre respectarea Cartei, în cazul în care acestea pun în aplicare dreptul Uniunii, caz în care trebuie să respecte drepturile și principiile și promovează aplicarea lor în conformitate cu atribuțiile pe care le au în acest sens și cu respectarea limitelor competențelor conferite Uniunii de tratate. În legătură cu acest aspect, Curtea de Conturi a României - Autoritatea de Audit a recomandat ca ghidurile solicitanților, criteriile de selecție, procedurile agențiilor de plată să fie conforme în raport cu dispozițiile Cartei. Întrucât ghidurile solicitanților și procedurile se elaborează având în vedere cadrul general de implementare a PS 2023-2027 este necesar ca actul normativ național să precizeze în mod explicit că implementarea se realizează cu respectare Cartei.

În scopul monitorizării și evaluării PS 2023-2027 și al elaborării Raportului anual de performanță, conform art. 134 din Regulamentul (UE) 2021/2115, AFIR asigură colectarea indicatorilor de realizare relevanți, calculul indicatorilor de rezultat și progresul înregistrat față de țintele stabilite prin Plan, scop în care colectează date atât la nivel de intervenție, cât și la nivel de beneficiar/proiect, pe baza cererilor de finanțare/contractelor de finanțare, respectiv cererilor de plată.

În scopul atingerii indicatorilor de performanță propuși prin plan, acordarea sprijinului financiar nerambursabil se realizează, conform contractului de finanțare, în baza graficului cererilor de plată depuse anual, pe an de implementare, beneficiarul având obligația respectării valorii asumate per an de implementare.

În situația neîndeplinirii obligațiilor prevăzute în contractele de finanțare, respectiv în cererile de ajutor, recuperarea sprijinului financiar se realizează în mod proporțional cu gradul de neîndeplinire a acestora.



Astfel, pentru corecta reglementare a acestei situații, respectiv faptul că penalitatea aplicată de AFIR vizează nerespectarea valorii înscrise și asumate de beneficiar pentru fiecare an de implementare, conform graficului anexă la contractul de finanțare, ci nu a nerespectării termenului, este necesară modificarea alineatului (3) al articolului 23.

De asemenea, autoritățile responsabile cu gestionarea fondurilor europene au obligația de prudență și diligență și, în consecință, este necesar ca în actul normativ care stabilește cadrul general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027 să existe prevederi explicite referitoare la potențialii beneficiari aflați în procedura insolvenței sau în faliment, care prezintă un risc ridicat de nefinalizare a proiectelor, motiv pentru care nu este oportună contractarea acestora.

Scopul procedurilor de prevenire a insolvenței și de insolvență este instituirea unei proceduri colective pentru acoperirea pasivului debitorului, cu acordarea, atunci când este posibil, a șanse de redresare a activității acestuia și la baza căruia stau anumite principii, cum ar fi:

- (i) maximizarea gradului de valorificare a activelor și de recuperare a creanțelor,
- (ii) acordarea către debitori a unei șanse de redresare eficientă și efectivă a afacerii, fie prin intermediul procedurilor de prevenire a insolvenței, fie prin procedura de reorganizare judiciară, pentru menținerea activității economice și protejarea locurilor de muncă, prin accesul efectiv al debitorului la mijloace de avertizare timpurie, prin intermediul procedurilor de prevenire a insolvenței sau prin procedura de reorganizare judiciară, fără a aduce atingere altor soluții de redresare,
- (iii) asigurarea unui tratament egal al creditorilor de același rang,
- (iv) recunoașterea drepturilor existente ale creditorilor și respectarea ordinii de prioritate a creanțelor, având la bază un set de reguli clar determinate și uniform aplicabile,
- (v) asigurarea accesului la surse de finanțare în procedurile de prevenire a insolvenței, în perioada de observație și de reorganizare, cu crearea unui regim adecvat pentru protejarea acestor creanțe, și care sunt aplicabile în diferite etape ale acestor proceduri.



Până în prezent, solicitanții aflați în situațiile reglementate prin Legea nr.85/2014, au putut depune proiecte pentru accesarea măsurilor/intervențiilor cu finanțare din FEADR, dacă îndeplineau cerințele specifice din PS PAC 2023-2027, AFIR verificând înainte de contractare situația solicitantului declarat eligibil din perspectiva stării acestuia în raport cu prevederile legii menționate. Întrucât redresarea activității este un proces derulat în timp, care depinde de mai mulți factori, nu există certitudinea că aceasta se va realiza, motiv pentru care reprezintă un risc de natură să afecteze implementarea proiectului și implicit absorbția fondurilor alocate

Față de această situație de fapt, în care se găsesc anumiți potențiali beneficiari, ale căror proiecte au fost selectate, în procedurile AFIR există liste de verificare în care se consemnează rezultatul verificării privind procedura insolvenței sau a falimentului, aspect constatat și de Curtea de Conturi a României - Autoritatea de Audit care a recomandat completarea cadrului legislativ de implementare a PS PAC 2023-2027 în acest sens. Un risc similar există și în ceea ce privește fermierii care își asumă voluntar angajamente multianuale în cadrul intervențiilor cu caracter compensatoriu. Totodată, în cazul intervențiilor DR-02 - Agromediu și climă pe terenuri arabile, pachetele 4, 5 și 7, DR-07 - Silvomediu și climă și DR-08 - Împăduriri - întreținerea și îngrijirea suprafețelor împădurite, transferul de angajament se realizează pentru toată suprafața angajată. Pentru a reflecta modificările suprafeței angajate pe perioada implementării angajamentului s-a considerat necesară clarificarea suprafeței la care se raportează transferul de angajament.

Implementarea asistenței tehnice prevăzută în PS 2023-2027 se realizează în limita sumei forfetare din FEADR destinați asistenței tehnice de către beneficiari, astfel cum sunt menționați în capitolul 4.3 din plan, respectiv structuri din cadrul MADR (autoritatea de management, autoritatea competentă și direcția pentru coordonarea agențiilor de plăți) și agențiile de plăți acreditate (instituții publice cu personalitate juridică aflate în subordinea MADR).

PAC 2023-2027 prevede reguli privind transparența și publicarea informațiilor referitoare la beneficiari, precum și cu privire la obligații care presupun prelucrarea datelor cu caracter personal. Ca urmare este necesar ca actul normativ să fie completat cu prevederi corespunzătoare, inclusiv cu dispoziții tranzitorii prin care se reglementează că aceste noi prevederi se aplică și contractelor de finanțare/angajamentelor multianuale încheiate anterior,



iar pe cale de consecință, conform prevederilor contractuale , beneficiarii vor fi notificați de către AFIR cu privire la modificarea/completarea contractelor de finanțare/angajamentelor, în concordanță cu aceste prevederi.

În ceea ce privește H.G. nr.1571/2022, există prevederi referitoare la obligativitatea respectării normelor privind condiționalitatea socială, care, potrivit prevederilor art.14 din Regulamentul (UE) 2021/2115 vizează îndeplinirea cerințelor legate de condițiile de muncă și de încadrare în muncă aplicabile sau nu respectă obligațiile care decurg din actele juridice menționate în anexa IV a regulamentului.

2.3 Schimbări preconizate

Propunerile de modificare și completare a H.G. nr. 1570/2022 se referă la:

- introducerea textului care statuează că implementarea PS 2023-2027 se realizează cu respectarea Cartei drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene;
- modificarea definiției ”proiectului eligibil”;
- interdicția contractării și/sau finanțării solicitanților aflați în procedură de insolvență sau faliment;
- clarificarea aspectelor care determină aplicarea de penalități, de către AFIR, beneficiarului ale cărui cereri de plată pentru fiecare an de implementare nu respectă valoarea înscrisă în graficul de eşalonare, anexă la contractul de finanțare;
- clarificarea normei privind condiționalitatea socială, potrivit cerințelor legate de condițiile de muncă și de încadrare în muncă aplicabile, cu respectarea obligațiilor care decurg din actele juridice menționate în anexa IV a Regulamentului (UE) 2021/2.115, conform prevederilor art. 14 din același regulament;
- clarificarea normei în ceea ce privește suprafața la care se raportează obligațiile ce decurg din transferul de angajament pentru intervențiile DR-02, DR-07 și DR-08;
- clarificarea normei privind asistența tehnică, respectiv implementarea operațiunilor de asistență tehnică astfel:
 - a) pentru proiectele care necesită atribuire cu respectarea legislației naționale privind achizițiile publice prin:
 - i. Autoritatea de management pentru PS, pentru proiectele proprii și cele destinate AC;



- ii. AFIR pentru proiectele proprii și pe cele destinate DCAP;
- iii. APLA pentru proiectele proprii.

b) pentru cheltuielile directe, astfel cum sunt definite la art.2 lit.dd) din OUG nr.85/2023, responsabilitatea implementării este în sarcina fiecărui beneficiar de asistență tehnică, având în vedere forma de organizare și funcționare a acestora, precum și de sfera de competență proprie, potrivit funcțiilor și rolului în implementarea PS 2023-2027 ;

- introducerea secțiunii ”Reguli privind transparența și publicarea informațiilor referitoare la beneficiari” în corelare cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/2116;
- introducerea prevederilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 151 din Regulamentul (UE) 2021/2115;
- clarificarea normei referitoare la sistemele de sancțiuni aferente intervențiilor cu caracter compensatoriu;
- stabilirea normei tranzitorii privind aplicarea prevederilor referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 151 din Regulamentul (UE) 2021/2115 și în cazul contractelor sau angajamentelor semnate anterior intrării.

Propunerile de modificare și completare a H.G. nr. 1571/2022 se referă la:

- clarificarea normei privind condiționalitatea socială, potrivit cerințelor legate de condițiile de muncă și de încadrare în muncă aplicabile, cu respectarea obligațiilor care decurg din actele juridice menționate în anexa IV a Regulamentului (UE) 2021/2.115, conform prevederilor art. 14 din același regulament;
- introducerea normelor de reglementare cu privire la stabilirea sancțiunilor administrative în cazul nerespectării condiționalității sociale, prin raportare la nivelul contravențiilor, astfel cum sunt reglementate de legislația muncii și sănătății și securității în muncă, în vigoare și instituirea temeiului juridic pentru aprobarea prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a sistemului de evaluare a neconformităților.

Proiectul de act normativ nu aduce atingere contribuției totale a Uniunii Europene aprobată pentru implementarea intervențiilor din PS 2023-2027, potrivit Deciziei de punere în aplicare



a Comisiei Europene nr.C (2022) 8783 din 7.12.2022 de aprobare a planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală.

Adoptarea proiectului de act normativ și publicarea în Monitorul Oficial al României este necesară și urgentă deoarece instituie temeiul pentru elaborarea și aprobarea în cel mai scurt timp a actelor normative subsecvente necesare reglementării cadrului de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată – prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară - prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.8. Alte informații:

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens s-au efectuat consultări, conform prevederilor legale, cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (adresa nr. 192.679/01.10.2025) și Asociația Comunelor din România (adresa nr. 192.679/01.10.2025).

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării CES
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro în data de *01.10.* 2025, la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită potrivit prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ



8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Adoptarea proiectului de act normativ instituie temeiul pentru aprobarea actelor subsecvente de punere în aplicare.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind cadrul general de implementare a intervențiilor cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,

Florin – Ionuț BARBU

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,

TINERETULUI ȘI

SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Petre-Florin MANOLE

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI

PĂDURILOR

Diana-Anda BUZOIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU

