

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată.
2.2.	Descrierea situației actuale	La data de 10.09.2025 a fost pus în transparență Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva. Potrivit Legii nr. 331/2024 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, ocuparea posturilor de conducere ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva este reglementată la nivel primar, iar operaționalizarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva este intrinsec legată de modificarea acestei legi. Potrivit Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta C2 - Pădurea și protecția biodiversității, Reforma 1-Reforma sistemelor de management și guvernare a pădurilor prin elaborarea unei noi Strategii Naționale a Pădurilor și a legislației ulterioare, Jalonul 24, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are obligația: “Intrării vigoare a următoarelor acte legislative, care vizează raționalizarea cadrului legal, combaterea tăierilor ilegale și îmbunătățirea managementului pădurilor: (i) Noul Cod Silvic, care stabilește modificări la sistemul de sancțiuni penale; (ii) Ordonanța de urgență nr. 85/2006 de stabilire a metodelor de evaluare a daunelor aduse vegetației forestiere din păduri și nu numai; (iii) Legea nr. 171/2010 pentru sancționarea contravențiilor silvice, de stabilire a metodelor de calcul a prejudiciului ecologic și financiar cauzat de exploatarea forestieră ilegală și alte infracțiuni silvice, (iv) Alte decizii guvernamentale pentru combaterea tăierilor ilegale și îmbunătățirea managementului pădurilor: Modificări la Hotărârea Guvernului nr. 743/2015, Hotărârea Guvernului nr. 1076/2009, Hotărârea Guvernului nr. 229/2009, Hotărârea Guvernului nr. 497/2020;” Pentru operaționalizarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva este necesară reglementarea procesului de modificare a contractelor încheiate în baza Codului Muncii de către directorii și șefii ocoalelor silvice de stat și de regim, în contracte de mandat, așa cum este reglementat în Legea nr. 331/2024 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, majoritatea șefilor ocoalelor

		silvice sunt angajați cu contract individual de muncă. Dacă se menține această situație o parte din șefii ocoalelor silvice vor fi angajați cu contract individual de muncă iar o parte cu contract de mandat, ceea ce creează diferențiere clară între cele două categorii. Având în vedere faptul că evaluarea îndeplinirii indicatorilor de performanță prevăzuți pentru toate funcțiile de conducere de la ocoalelor silvice, respectiv funcțiile de director din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva la finalul mandatului este insuficientă, în condițiile în care aceștia își încheie raporturile cu angajatorii lor, este necesară introducerea unui proces de evaluare anuală a îndeplinirii indicatorilor, care să asigure un mecanism prin care poate fi verificată îndeplinirea indicatorilor de performanță. De asemenea se reglementează procedura de selecție a directorilor din cadrul fiecărei structuri a Romsilva și numire a șefilor ocoalelor silvice de stat și de regim, care se aprobă prin ordin al conducătorului Autorității în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Se reglementează momentul începerii procedurii de selecție și numire a șefilor ocoalelor silvice de stat și de regim și a directorilor din cadrul fiecărei structuri a Romsilva și modalitatea concretă de trecere de pe contractele individuale de muncă pe contracte de mandat. Persoanele aflate în situația descrisă anterior pot opta pentru participarea la procedura de selecție sau pentru ocuparea unei funcții de execuție în cadrul structurii. Contractul individual de muncă al persoanei care este selectată și numită cu contract de mandat se suspendă de drept pe perioada mandatului. Potrivit art. 63 alin. (5) și (5¹) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, reglementează elaborarea amenajamentelor silvice pentru o perioadă de 20 de ani, cu excepția celor întocmite pentru pădurile de plop, salcie și alte specii repede crescătoare, care se elaborează pentru o perioadă de 5 sau de 10 ani, începând cu anul 2025. Punerea în aplicare a acestei reglementări presupune elaborarea de norme tehnice specifice și dezvoltarea unei aplicații specific, fapt care presupune prorogarea termenului pentru anul 2026. Până în prezent, în activitatea de control de specialitate, a atribuțiilor de serviciu privind paza fondului forestier, a fondului cinegetic, a fondului piscicol, a ariilor naturale protejate, au fost identificate numeroase incidente, produse, în decursul timpului, cu terțe persoane fizice sau juridice, al căror scop era împiedicarea activităților de control, monitorizare, prelevare probe sau intervenții operative, inclusiv în cazul poluărilor sau situațiilor de urgență, unele dintre ele soldate cu pierderea vieții a personalului de pază și control. Se propune reglementarea gestionării prin intermediul unei aplicații informatice de management a parcului auto și de utilaje al Romsilva, care include obligatoriu monitorizare GPS și sonde litrometrice. În baza faptului că elementele prezentate anterior vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și că prin prezentul proiect de
--	--	---

		ordonanță de urgență a Guvernului se prevăd o serie de modificări considerate optime pentru desfășurarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva
2.3.	Schimbări preconizate	Prin modificarea propusă prin proiectul de act normativ se creează premisele pentru o aplicare unitară a legii, în ceea ce privește ocuparea posturilor prin angajare cu contract de mandat a directorilor și șefilor ocoalelor silvice de stat din structura Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și a șefilor ocoalelor silvice de regim. Prin evaluarea anuală a îndeplinirii indicatorilor de performanță financiari, nefinanciari și specifici din contractul de mandat se creează mecanisme pentru verificarea acestora, efectul fiind gestionarea responsabilă a fondului forestier național. Prezentul proiect de act normativ are ca scop creșterea siguranței persoanelor cu atribuții în verificarea respectării regimului legal a fondului forestier, a fondului cinegetic, a fondului piscicol și a ariilor naturale protejate și a regimului apelor și îmbunătățirea eficienței acțiunilor de control și pază prin posibilitatea utilizării înregistrărilor audio-video ca mijloace de probă în diferite situații ce necesită constatarea și sancționarea faptelor de natură delictuală, contravențională sau penală săvârșite la adresa mediului de către alte persoane. Implementarea în regim de urgență a acestei măsuri va contribui semnificativ la prevenirea și documentarea faptelor ilegale îndreptate împotriva mediului, responsabilizarea personalului de control pe domeniul mediu, ape și păduri, protejarea acestuia, precum și îmbunătățirea capacității administrative și operaționale a acestor structuri. Prelucrarea datelor cu caracter personal, efectuată de entitățile prevăzute la alin. (1), se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, precum și a legislației naționale aplicabile domeniului protecției datelor.
2.4.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	intrării în vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ creează premisele unei gestionări durabile ale fondului forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de ordonanță a Guvernului creează premisele unei gestionări durabile ale fondului forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență pentru pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU

SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI

ȘTEFAN-RADU OPREA

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE

PETRE-FLORIN MANOLE

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII

DANIEL-OVIDIU DAVID

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU