

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României. Neîndeplinirea obligațiilor în domeniul apărării împotriva incendiilor și continuarea funcționării unor construcții sau amenajări poate avea consecințe deosebit de grave mai ales în cazul clădirilor civile, cu aglomerări de persoane, în care prezența este una pasageră, precum spațiile comerciale. Disocierea condițiilor de desfășurare a activităților comerciale prevăzute de <i>Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare</i>, de condițiile de siguranță prevăzute de <i>Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, reprezintă o vulnerabilitate determinată de falsa impresie a desfășurării activității în condițiile legale care impune corelarea celor două acte normative prin condiționarea emiterii acordului de funcționare de autorizația de securitate la incendiu.
2.2. Descrierea situației actuale <i>Ordonanța Guvernului nr. 99/2000</i> stabilește principiile generale privind desfășurarea activității comerciale și urmărește dezvoltarea rețelei de distribuție a produselor și serviciilor de piață, cu respectarea principiilor liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului. Potrivit prevederilor <i>art. 5 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000</i> orice exercițiu comercial se desfășoară numai de către comercianți autorizați în condițiile legii. Obținerea acordului de funcționare, potrivit <i>Ordonanței Guvernului nr. 99/2000</i>, este condiționată de respectarea de către comercianți a principiilor liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului. Cu toate că, potrivit actului normativ, protecția vieții este unul dintre principiile care stă la baza emiterii acordului/autorizației de funcționare, în cuprinsul <i>Ordonanței Guvernului nr. 99/2000</i>, respectiv ale <i>Hotărârii Guvernului nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000</i>, nu sunt reglementate în mod concret actele de autoritate sau instituțiile care au competența de a certifica îndeplinirea acestui principiu. Astfel, rămâne la latitudinea autorității administrației publice locale să stabilească tipurile de

autorizații/avize pe baza cărora se emite acordul de funcționare. Din analiza efectuată la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pe baza datelor raportate de inspectorate, mai mult de jumătate din autoritățile administrației publice locale la nivel de orașe au deja reglementată prin regulamentele proprii condiționarea acordului de funcționare de autorizația de securitate la incendiu.

În condițiile în care acordul de funcționare se poate emite chiar și în situația în care construcția nu îndeplinește măsurile de apărare împotriva incendiilor, se poate crea falsa imagine a funcționării legale.

Certificarea îndeplinirii măsurilor de apărare împotriva incendiilor se face prin emiterea autorizației de securitate la incendiu de către inspectoratele pentru situații de urgență.

Astfel, a fost identificată nevoia de corelare a condițiilor de desfășurare a activităților comerciale care intră sub incidența *Ordonanței Guvernului nr. 99/2000* cu condițiile de siguranță din punct de vedere al securității la incendiu, prin condiționarea emiterii de către autoritatea publică locală a acordului de funcționare de autorizația de securitate la incendiu emisă de inspectoratul pentru situații de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Întrucât condițiile de desfășurare a activităților comerciale, așa cum sunt ele reglementate de *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000* nu pot fi dissociate de condițiile de siguranță reglementate de *Legea nr. 307/2006*, prin măsurile propuse se va asigura corelarea acestora prin condiționarea emiterii acordului de funcționare de autorizația de securitate la incendiu.

Astfel, în procesul de emiterie a acordului de funcționare de către autoritatea administrației publice locale, suplimentar condițiilor prevăzute în forma actuală a *Ordonanței Guvernului nr. 99/2000*, comerciantul va trebui să facă dovada obținerii, în condițiile *Legii nr. 307/2006*, a autorizației de securitate la incendiu. Această condiție se aplică în situațiile în care, la intrarea în vigoare a prezentei legi, spațiul comercial se încadrează în prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, cu modificările și completările ulterioare*, și face obiectul prevederilor art. 30 alin. (2), respectiv ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 307/2006*.

În cazul construcțiilor sau amenajărilor puse în funcțiune sau la care s-au executat lucrări de modificare și/sau schimbare a destinației anterior intrării în vigoare a prezentei legi, fără obținerea autorizației de securitate la incendiu, deținătorul acordului/autorizației de funcționare va avea obligația de a obține autorizația de securitate la incendiu în termen de cel mult 6 luni, în caz contrar acordul de funcționare se suspendă în mod automat, în baza prevederilor art. 6 alin. (6) din *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, cu aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 73 pct. 1. din același act normativ (amendă de la 200 lei la 1.000 lei și suspendarea activității comerciale până la data autorizării).

În cazul construcțiilor sau amenajărilor care funcționează fără autorizație de securitate la incendiu pentru care se face dovada alocării fondurilor necesare sau a încheierii de contracte pentru proiectarea și execuția lucrărilor pentru conformarea construcției la cerința securitate la incendiu, deținătorul acordului/autorizației de funcționare are obligația de a face dovada obținerii respectivului act administrativ în cel mult 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi. În caz contrar, acordul/autorizația de funcționare se suspendă în mod automat în baza prevederilor art. 6 alin. (6) din *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, cu aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 73 pct. 1. din același act normativ (amendă de la 200 lei la 1.000 lei și suspendarea activității comerciale până la data autorizării).

În vederea emiterii acordului de funcționare personalul de specialitate din cadrul primăriilor verifică doar existența formularului autorizației de securitate la incendiu pentru spațiul sau construcția în cauză, verificarea respectării condițiilor care au stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu intrând în competența inspectoratelor pentru situații de urgență.

În situațiile în care în exercitarea rolului de autoritate în domeniul apărării împotriva incendiilor inspectoratul pentru situații de urgență constată pierderea valabilității autorizației de securitate la incendiu la construcțiile în care se desfășoară activități reglementate de *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, acesta va informa autoritatea administrației publice locale care va constata suspendarea în mod automat a acordului/autorizației de funcționare și va aplica sancțiunile prevăzute la art. 73 pct. 1 în condițiile art. 6 alin. (6) din același act normativ.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiarilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin modificările și completările propuse prin prezenta lege au fost identificate următoarele categorii de beneficii:

- ✓ asocierea condițiilor de desfășurare a activităților comerciale de condițiile de siguranță în caz de incendiu;
- ✓ creșterea nivelului de siguranță a cetățenilor în spații publice;
- ✓ întărirea rolului de autoritate a inspectoratelor pentru situații de urgență.

3.2. Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv asupra siguranței populației prin corelarea cadrului legal de reglementare a condițiilor de desfășurare a activităților comerciale și cadrul legal de reglementare a condițiilor de siguranță în caz de incendiu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri:

Responsabilizarea comercianților asupra respectării permanente a obligațiilor în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Debirocratizarea procesului de emiterie a acordului/autorizației de funcționare prin reglementarea valabilității nelimitate a acestui act de autoritate.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2025	2026	2027	2028	2029	
- mii lei (RON) -						
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale, din care:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale						
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative						

6.5. Informații privind avizarea de către: Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din data de .../.../2025
6.6. Alte informații:
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate. Au putut fi transmise recomandări scrise până la data de _____. În cadrul procedurii transparenței decizionale au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului, iar la data de _____ a fost organizată o dezbateră publică a proiectului, la care au participat asociații interesate, precum și membri ai societății civile, respectiv ai mass-media, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat ***proiectul Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață***, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATILLA-ZOLTAN

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU