

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne în scopul consolidării cadrului legislativ, prin adoptarea unor măsuri care să contribuie la creșterea siguranței publice, protejarea vieții, integrității și sănătății persoanelor. Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României.
2.2. Descrierea situației actuale Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este actul normativ care reglementează activitatea de apărare împotriva incendiilor ca activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, în condițiile legii, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României. Pentru asigurarea caracterului permanent al activității de apărare împotriva incendiilor, legea stabilește un sistem coerent de obligații pentru administratorul sau conducătorul instituției și pentru persoana cu pregătire de specialitate în acest domeniu, cadrul tehnic. Administratorul sau conducătorul instituției este persoana cu funcție decizională responsabilă de organizarea activității de apărare împotriva incendiilor, asigurarea respectării măsurilor de apărare împotriva incendiilor, obținerea autorizației de securitate la incendiu și respectarea cerințelor care au stat la baza emiterii acesteia. Cadrul tehnic este persoana de specialitate care deține pregătirea necesară în domeniul apărării împotriva incendiilor prin intermediul căreia administratorul sau conducătorul instituției asigură cunoașterea, aplicarea și respectarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor. Neîndeplinirea de către cadrul tehnic a atribuțiilor care îi revin determină imposibilitatea administratorului sau conducătorului instituției de a cunoaște modul de desfășurare a activității de apărare împotriva incendiilor în unitatea sa și de a dispune măsuri pentru prevenirea sau eliminarea

unor potențiale stări de pericol. Astfel, a fost identificată nevoia constituirii unei structuri de apărare împotriva incendiilor din care să facă parte factori decizionali pe linie tehnică, executivă și financiară, cadrul tehnic, șefi ai locurilor de muncă și specialiști în exploatarea diferitelor instalații, echipamente și utilaje tehnologice, coordonată de către administrator sau conducătorul instituției, cu sprijinul căreia să poată identifica soluții în vederea îndeplinirii măsurilor de apărare împotriva incendiilor.

Exploziile la cisternele de GPL produse în data 26 august 2023 în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița, în urma cărora 2 persoane au decedat și alte 56 au fost rănite și incendiul produs în data de 26 decembrie 2023 la unitatea turistică Ferma Dacilor din localitatea Tohani, județul Prahova, în urma căruia 8 persoane și-au pierdut viața, au scos în evidență necesitatea reconsiderării sistemului de obligații în domeniul apărării împotriva incendiilor prin responsabilizarea administratorului sau conducătorului instituției asupra necesității asigurării caracterului permanent al activității de apărare împotriva incendiilor și suspendării activității, din proprie inițiativă, atunci când instalațiile de detectare, semnalizare, alarmare și/sau instalațiile automate de stingere sunt nefuncționale.

În forma actuală a legii, administratorii sau conducătorii instituțiilor au obligația de a afișa la intrarea în obiective din categoriile comerț, cultură și turism un mesaj cu privire la funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu, astfel încât cetățenii să fie informați cu privire la riscurile la care se expun în aceste clădiri sau amenajări. Cu toate acestea, în cazul obiectivelor precum unități de cultură, unități turistice, restaurante sau cluburi, care implică rezervarea pe site-urile proprii de promovare, o mare parte dintre utilizatori își fac rezervări online fără a deține aceste informații. Astfel, este necesară o extindere a modalităților prin care acești operatori trebuie să informeze utilizatorii cu privire la funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu, respectiv pericolele la care se expun.

Un alt aspect identificat în urma unor evenimente precum incendiul din clubul Colectiv este faptul că depășirea capacității maxime de utilizatori prevăzută în autorizația de securitate la incendiu sau în documentația tehnică de autorizare a lucrărilor pentru construcții poate determina stări grave de pericol prin imposibilitatea evacuării în condiții de siguranță în caz de incendiu. În acest sens, prin modificarea în anul 2015 a Legii nr. 307/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat competența inspectorilor de a opri funcționarea unor construcții la care se constată încălcarea gravă a cerinței securitate la incendiu. Pe de altă parte, în urma aplicării măsurii complementare de oprire a funcționării, s-a constatat faptul că este nevoie de o transparență și simplificare a procesului de monitorizare și contorizare permanentă/numărare a numărului de utilizatori, care este utilă atât operatorului economic care poate lua astfel măsuri de limitare sau de interzicere a accesului persoanelor peste numărul impus prin autorizație, cât și inspectorilor de prevenire pe timpul controalelor pe care aceștia le desfășoară.

Astfel, pentru responsabilizarea administratorului sau conducătorului instituției, respectiv a cadrului tehnic, a fost identificată nevoia de reconsiderare a obligațiilor în domeniul apărării împotriva incendiilor și a sistemului de sancțiuni prin care să se asigure caracterul permanent al activității de apărare împotriva incendiilor.

În exercitarea rolului de autoritate în domeniul apărării împotriva incendiilor, inspectoratele pentru situații de urgență constată contravenții și aplică sancțiuni persoanelor vinovate. Pe timpul controalelor desfășurate în anul 2022 de inspectoratele pentru situații de urgență ca urmare a vehiculării în spațiul public a încălcării măsurilor de apărare împotriva incendiilor prin distribuția

carburanților în recipiente neconforme, contravențiile au putut fi constatate exclusiv în baza înregistrărilor video din dotarea stațiilor. Astfel, a fost identificată nevoia de a reglementa, în mod expres, competența inspectorilor de prevenire de a aplica sancțiuni inclusiv pe baza înregistrărilor video.

La nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență au fost înregistrate numeroase petiții prin care cetățenii au sesizat faptul că dezvoltatorii clădirilor de locuit colective prevăzute cu parcaje au înstrăinat locuințele fără a deține autorizație de securitate la incendiu. Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu*, parcajele cu peste 10 locuri de parcare pentru autoturisme se supun avizării și autorizării privind securitatea la incendiu. Întrucât, în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor, dezvoltatorul nu informează și nu include și reprezentanți din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență, recepția este admisă în lipsa acestora. Cu recepția admisă, dezvoltatorul obține certificatul de atestare a edificării construcției, intabulează și înstrăinează locuințele și locurile de parcare, chiar dacă nu a solicitat și obținut autorizație de securitate la incendiu pentru parcaj. Neîndeplinirea măsurilor de apărare împotriva incendiilor prevăzute de reglementările tehnice aplicabile parcajelor, echiparea cu instalații de detectare, semnalizare și alarmare la incendiu, instalații de stingere cu hidranți interiori și exteriori, sisteme pentru evacuarea fumului și gazelor fierbinți, poate avea consecințe grave asupra siguranței locatarilor în caz de incendiu (spre exemplu: manifestarea cu violență a incendiilor produse la autoturisme, propagarea incendiului la locuințe, inundarea cu fum a căilor de evacuare a locatarilor).

În luna decembrie a anului 2021, un incendiu puternic a izbucnit în parcare subterană a unui bloc de locuințe din municipiul Constanța. Construcția nu era autorizată din punct de vedere al securității la incendiu, iar instalațiile de stingere erau nefuncționale, fapt care a condus la propagarea cu repeziciune la întreg parcajul și chiar la etajele superioare. În urma incendiului nouă persoane au necesitat îngrijiri medicale ca urmare a expunerii la fum.

Pentru eliminarea acestei vulnerabilități, se impune instituirea obligației investitorilor de a solicita în scris și de a include în comisia de recepție, în calitate de membru, o persoană desemnată de către inspecțiile de prevenire din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență la recepția la terminarea lucrărilor pentru clădirile de locuit colective prevăzute cu parcaje cu peste 10 locuri de parcare pentru autoturisme.

În forma actuală, legea reglementează sancțiunea pentru nerespectarea cerințelor care au stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu care implică pierderea valabilității actului administrativ, iar *Normele metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă, aprobate cu Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 180/2022*, reglementează situațiile care determină pierderea valabilității. Astfel, pentru evitarea unor interpretări diferite sau eronate a legii, se impune reglementarea în cuprinsul legii atât a sancțiunii, cât și a situațiilor care determină pierderea valabilității autorizației de securitate la incendiu.

Potrivit statisticilor și evidențelor de la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în perioada ianuarie 2012-noiembrie 2023 au fost înregistrate 1.316 persoane decedate în incendii de locuințe, procentele cele mai ridicate înregistrându-se în rândul persoanelor cu vârste cuprinse între 71 și 90 de ani, urmate de cele cu vârste între 51 și 70 de ani. Întrucât cele mai multe incendii au izbucnit în timpul nopții, în lipsa unor detectoare care să-i alarmeze din timp, ocupanții

locuințelor au fost surprinși în somn de fumul degajat și au decedat prin intoxicare. Se evidențiază, astfel, importanța dotării locuințelor cu detectoare autonome de incendiu.

2.3. Schimbări preconizate

I. Aspecte privind organizarea apărării împotriva incendiilor și a sistemului de obligații

În raport cu situația actuală descrisă, pentru asigurarea caracterului permanent al apărării împotriva incendiilor, propunem reconsiderarea modului de organizare a apărării împotriva incendiilor și a sistemului actual de obligații în scopul responsabilizării factorilor care contribuie la funcționarea în condiții de siguranță a construcțiilor, amenajărilor și instalațiilor. Astfel, a fost reconsiderat rolul cadrului tehnic ca personal cu atribuții specifice în domeniu.

În acest context, au fost propuse atribuții pentru cadrele tehnice din cadrul Consiliului General al Municipiului București, consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, consiliilor județene și locale, instituțiilor și operatorilor economici.

În cazul operatorilor economici și instituțiilor care nu se încadrează în criteriile prevăzute în Normele generale de apărare împotriva incendiilor, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 163/2007, administratorul sau conducătorul instituției va avea posibilitatea de a încheia un contract cu o persoană fizică sau juridică autorizată să îndeplinească atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor. Propunerea vizează operatorii economici și instituțiile al căror personal angajat nu deține deprinderile necesare exercitării, prin cumul, a atribuțiilor de cadru tehnic.

Prin autorizarea persoanelor fizice sau juridice să îndeplinească atribuții de cadru tehnic se are în vedere crearea unui mecanism care să asigure un grad ridicat de pregătire a acestor persoane, prin raportare la valorile sociale ocrotite de domeniul apărării împotriva incendiilor. Obținerea și menținerea autorizației de către aceste persoane va fi condiționată de o serie de criterii de performanță care vor viza experiența în exercitarea funcției de cadru tehnic angajat, parcurgerea unor programe de pregătire/studii din domenii precum construcții, instalații, concluziile rezultate din analiza activității desfășurată în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Pe de altă parte, se propune constituirea unei comisii tehnice, pentru coordonarea activității de apărare împotriva incendiilor, la operatorii economici și instituțiile care au un număr de salariați cel puțin egal cu cel stabilit conform legii pentru întreprinderile mijlocii, respectiv un număr de cel puțin 50 de salariați potrivit Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

Comisia tehnică de apărare împotriva incendiilor reprezintă elementul de legătură între administrator sau conducătorul instituție și cadrul tehnic, care asigură caracterul permanent al activității de apărare împotriva incendiilor și are ca obligații principale analizarea activității de apărare împotriva incendiilor și concluziile rezultate în urma controalelor desfășurate de cadrul tehnic și de inspectoratele pentru situații de urgență, propunerea de soluții în vederea remedierii deficiențelor și dispunerea de măsuri în cazul nefuncționării instalațiilor de protecție la incendiu.

Pentru asigurarea suportului tehnic necesar îndeplinirii de către administrator sau conducătorul instituției a obligațiilor care îi revin, Comisia tehnică de apărare împotriva incendiilor va fi alcătuită din factori decizionali pe linie tehnică, administrativă și financiară, cadru tehnic, șefi ai locurilor de muncă și specialiști în exploatarea diferitelor instalații, echipamente și utilaje tehnologice, după caz.

De asemenea, a fost reconsiderat cadrul de reglementare actual prin stabilirea unor noi obligații care vizează informarea inspectoratelor pentru situații de urgență atunci când instalațiile de detectare, semnalizare și alarmare la incendiu și instalațiile automate de stingere, aferente construcțiilor, sunt nefuncționale, autosuspendarea atunci când instalațiile nu pot fi repuse în funcțiune, respectiv monitorizarea și contorizarea permanentă a numărului de utilizatori la construcțiile în care se pot forma aglomerări de persoane.

Totodată, este propusă reglementarea obligației beneficiarului investiției de a informa cetățenii despre funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu a construcțiilor/amenajărilor în care publicul are acces în calitate de consumator, prin afișarea acestor informații pe site-urile de promovare a activităților, precum și obligația beneficiarului autorizației de securitate la incendiu de a o afișa, în copie, în interiorul construcțiilor sau amenajărilor, la loc vizibil, accesibil publicului.

II. Aspecte privind suspendarea/pierderea valabilității avizului/autorizației de securitate la incendiu

Având în vedere că nefuncționarea instalațiilor cu rol în asigurarea cerinței securitate la incendiu reprezintă o stare de pericol care poate avea consecințe grave în cazul manifestării unui incendiu, prin neasigurarea detectării din timp a incendiului și alarmarea utilizatorilor în vederea evacuării în condiții de siguranță, respectiv prin neasigurarea intervenției pentru stingerea incendiului în vederea limitării propagării acestuia și implicit a efectelor negative, propunem reglementarea competenței inspectoratelor pentru situații de urgență de a dispune suspendarea valabilității autorizației de securitate la incendiu pe o perioadă de 30 de zile, timp în care administratorul are obligația de a întreprinde toate măsurile pentru repunerea în stare de funcționare a instalațiilor de protecție la incendiu. În situații obiective, justificate, cum ar fi cele în care termenele de aprovizionare cu piese sau echipamente nu permit încadrarea în termenul de 30 de zile menționat anterior, acesta poate fi prelungit cu o perioadă stabilită de inspectorat pe baza documentelor puse la dispoziție de administrator din care să reiasă intervalul de timp necesar furnizării componentelor necesare repunerii în stare de funcționare a instalațiilor. În cazul în care instalațiile nu sunt repuse în stare de funcționare în acest interval de timp, autorizația de securitate la incendiu își pierde valabilitatea, având în vedere starea de pericol determinată de neîndeplinirea funcțiilor de protecție (alarmare, evacuare, stingere), beneficiarul având obligația de a relua procesul de autorizare pentru a putea continua funcționarea.

De asemenea, în situația în care, pe timpul controalelor de prevenire, administratorul nu prezintă documentația tehnică care a stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu, autorizația de securitate la incendiu se suspendă pe o perioadă de cel mult 90 de zile, timp în care administratorul are obligația de a identifica documentația și de a o prezenta inspectoratului în vederea verificării condițiilor care au stat la baza emiterii actului administrativ. În cazul neprezentării documentației tehnice, inspectorii de prevenire nu pot verifica respectarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor în vigoare la data emiterii autorizației de securitate la incendiu și, mai mult administratorul nu poate face dovada îndeplinirii obligației de a asigura respectarea condițiilor care au stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu, obligație reglementată la art. 19 lit. c) din Legea nr. 307/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Altfel spus, în situația în care administratorul nu a asigurat respectarea acestor condiții, prin executarea de lucrări de modificare în cadrul construcțiilor sau la instalațiile cu rol în asigurarea cerinței securitate, inspectorii de prevenire sunt în imposibilitate de a constata stările de pericol determinate de aceste modificări. În cazul neprezentării documentației în intervalul de 90 de zile, autorizația de securitate la incendiu își pierde valabilitatea, beneficiarul având obligația de a relua procesul de autorizare pentru a putea continua funcționarea.

Ridicarea măsurii de suspendare a valabilității autorizației de securitate la incendiu determinată de nefuncționarea instalațiilor de protecție la incendiu se face în termen de 5 zile lucrătoare, la solicitarea scrisă a beneficiarului, adresată inspectoratului, după repunerea în stare de funcționare a instalațiilor certificată de o persoană autorizată în acest sens de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

În cazul suspendării valabilității autorizației de securitate la incendiu determinată de neprezentarea documentației tehnice, ridicarea măsurii se face în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la prezentarea acesteia.

III. Aspecte privind aplicarea sigiliului la instalațiile de alimentare cu GPL/ridicarea sigiliului

Având în vedere exploziile la cisternele de GPL produse în data 26 august 2023 în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița, au fost propuse norme privind aplicarea sigiliului la instalațiile de alimentare cu GPL la autovehicule, care vizează aplicarea acestuia, în condiții de siguranță, pe pistolul de alimentare cu GPL a autovehiculelor și pe afișajul pompei astfel încât să nu permită vizualizarea cantității de GPL.

În contextul propunerii de aplicare a sigiliului la pistolul de alimentare cu GPL a autovehiculelor, se impune extinderea obligației de afișare a anunțului referitor la oprirea funcționării inclusiv la aceste instalații.

În ceea ce privește ridicarea sigiliului la construcțiile sau amenajările operatorului economic în punctul de lucru, au fost propuse două cazuri noi, respectiv:

- după constatarea, în cadrul unui control executat de personalul inspectoratului pentru situații de urgență, a remedierii deficiențelor care au stat la baza opririi funcționării, la categoriile de construcții și amenajări care nu se încadrează în prevederile Hotărârii Guvernului nr. 571/2016;
- după punerea în funcțiune a instalațiilor cu rol în asigurarea cerinței securitate la incendiu, atunci când oprirea funcționării a fost determinată de nefuncționarea instalațiilor de detectare sau a instalațiilor automate de stingere sau neluarea măsurilor compensatorii pe perioada nefuncționării (obligația administratorului prevăzută la art. 19 lit. r² și r³) și nu a intervenit pierderea valabilității autorizației de securitate la incendiu, pentru nepunerea în stare de funcționare a acestora în cel mult 30 de zile.

IV. Aspecte privind reconsiderarea sistemului de sancțiuni

Pentru întărirea rolului de autoritate a inspectoratelor pentru situații de urgență a fost reconsiderat sistemul de sancțiuni pentru a asigura o abordare mai exigentă a activității de apărare împotriva incendiilor desfășurată în cadrul tuturor autorităților administrației publice, instituțiilor și operatorilor economici.

În acest sens, au fost stabilite sancțiuni pentru neîndeplinirea obligațiilor nou introduse în sarcina cadrelor tehnice din cadrul Consiliului General al Municipiului București, consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, consiliilor județene, consiliilor locale, instituțiilor și operatorilor economici, persoanelor fizice sau juridice autorizate să îndeplinească atribuții de cadru tehnic, administratorilor/conducătorilor instituțiilor și beneficiarilor investițiilor/autorizației de securitate la incendiu, raportate la gravitatea faptelor și consecințele acestora.

Neîndeplinirea obligațiilor care pot avea consecințe deosebit de grave asupra utilizatorilor, precum nefuncționarea instalațiilor de detectare, semnalizare și alarmare la incendiu și a instalațiilor automate de stingere implică oprirea funcționării construcțiilor sau amenajărilor. Pentru a asigura

eficiența actului de autoritate exercitat de inspectoratele pentru situații de urgență, în cazul amenzilor aplicate pentru încălcarea gravă a cerinței securitate la incendiu (de la 30.000 lei la 100.000 lei), funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu și nerespectarea cerințelor care au stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu (de la 20.000 lei la 50.000 lei), contravenientul nu va beneficia de posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii. În acest caz contravenientul va achita cuantumul amenzii stabilit de agentul constator.

Totodată, în cazul în care, pe timpul controalelor de prevenire, inspectorii constată nerespectarea criteriilor de performanță sau neîndeplinirea obligațiilor care le revin acestor persoane potrivit legii, se va dispune retragerea autorizației de securitate la incendiu ca sancțiune contravențională complementară și aplicarea amenzii ca sancțiune principală.

Mai mult, sancțiunea avertismentului nu va putea fi aplicată în situațiile în care cuantumul amenzii prevăzut de lege este mai mare de 2.500 lei.

V. Aspecte conexe

În scopul informării populației și asigurării accesului la informații de interes public cu privire la categoriile de construcții care dețin autorizație de securitate la incendiu, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va afișa pe site-ul instituției, www.igsu.ro, evidența obiectivelor care dețin autorizație de securitate la incendiu, la nivel național, organizată pe categorii de construcții, amenajări și instalații, constituită pe județe și municipiul București.

Evidența obiectivelor va fi întocmită de inspectoratele pentru situații de urgență, va cuprinde informații cu privire la numărul de înregistrare a autorizației, denumirea și adresa obiectivului operatorului economic/instituției/ beneficiarului și domeniul de activitate și va fi actualizată lunar, având în vedere autorizațiile emise și autorizațiile la care s-a constatat pierderea valabilității pe timpul controalelor de prevenire.

Pentru asigurarea unor locuințe conforme standardelor de apărare împotriva incendiilor și pentru reducerea numărului de incendii și de victime în locuințe, prin proiect se propune instituirea obligației dezvoltatorilor imobiliari de a dota locuințele noi cu detectoare autonome de incendiu înainte ca acestea să fie înstrăinate/vândute.

De asemenea, a fost instituită obligația investitorilor de a solicita în scris și de a include în comisia de recepție, în calitate de membru, o persoană desemnată de inspecțiile de prevenire din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență la recepția la terminarea lucrărilor pentru clădirile de locuit colective prevăzute cu parcaje cu peste 10 locuri de parcare pentru autoturisme. Astfel, dezvoltatorii vor fi obligați să facă dovada îndeplinirii măsurilor de apărare împotriva incendiilor prevăzute de reglementările tehnice în vederea obținerii, de la autoritatea publică locală, a certificatului de atestare a edificării construcției necesar pentru intabularea și înstrăinarea locuințelor.

Pentru stabilirea unui cadru legal clar și previzibil, se propune reglementarea obligației beneficiarului investiției de a face dovada punerii în funcțiune a construcțiilor, instalațiilor sau amenajărilor pe baza actelor de autoritate emise de către autoritățile administrației publice locale sau centrale pe domenii de competență. Astfel, inspectorii de prevenire vor putea stabili fără echivoc incidența reglementărilor tehnice aplicabile construcțiilor sau amenajărilor (prin îndeplinirea cerinței securitate la incendiu), respectiv incidența prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 915/2015 privind stabilirea criteriilor pentru oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor determinate de încălcarea gravă a cerinței de securitate la incendiu în ceea ce privește

periclitarea vieții ocupanților și forțelor de intervenție, neasigurarea stabilității elementelor portante, respectiv a limitării propagării focului și fumului în interiorul edificiului și la vecinătăți.

De asemenea, au fost abrogate anumite prevederi referitoare la pregătirea și punerea în aplicare a planurilor de intervenție în caz de incendiu, identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu ca urmare a eliminării unor obligații ale administratorului/conducătorului instituției/ministerelor și celorlalte organe ale administrației publice prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2021.

Nu în ultimul rând, au fost abrogate prevederile conform cărora personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare/private se încadra în condiții de muncă similare personalului serviciilor de urgență profesionale, întrucât, prin Decizia nr. 8 din 7 martie 2022 referitoare la interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție, instanța supremă a admis recursul în interesul legii formulat de Colegiul de conducere al Curții de Apel Suceava și, în consecință, a stabilit că *„În interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006, personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare/private nu este încadrat ope legis în condiții speciale de muncă, prin raportare la art. 1-3 din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003, iar dispozițiile art. 1 și 6 din Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001 și ale art. 2 alin. (2) din Ordinul ministrului de interne nr. 283/2002 nu îi sunt aplicabile.”*

În considerentele deciziei, instanța supremă a reținut că a considera că prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 au semnificația unei încadrări *ope legis* în condiții speciale de muncă a activității personalului angajat în cadrul serviciilor de urgență ar fi contrar nu numai voinței legiuitorului, care nu a reglementat în mod expres un astfel de drept, dar și cadrului legal general și principiilor care definesc condițiile speciale de muncă și criteriile legale pentru încadrarea activității în condiții speciale, așa cum au fost acestea decelate prin deciziile care au unificat practica judiciară în această materie.

De asemenea, Înalta Curte a reținut fără echivoc, la punctul 83 din considerentele deciziei, că locurile de muncă din cadrul serviciilor de urgență voluntare și activitatea pompierilor voluntari nu sunt stabilite prin lege a se încadra în condiții speciale, dat fiind că nu îndeplinesc condițiile cumulative privind înscrierea activității și a unității angajatoare în anexele nr. 1 și 2 la Legea nr. 226/2006 și, respectiv, în anexele nr. 2 și 3 la Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, iar la punctul 95 a reținut următoarele: *„Așadar, cu atât mai puțin Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001 ar putea fi aplicabilă personalului civil angajat în cadrul consiliilor locale (servicii de urgență voluntare) sau operatorilor economici (servicii de urgență private), cu atribuții în domeniul apărării și prevenirii incendiilor. Atunci când legiuitorul a dorit ca prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1294/2001 să se aplice și altor categorii de personal a prevăzut în mod expres acest lucru, sens în care pot fi menționate, exemplificativ, dispozițiile art. 11 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, care stabilesc că prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1294/2001 aplicabile militarilor din cadrul Ministerului Justiției se aplică și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor.”*

În concluzie, în prezent nu există temei legal pentru încadrarea activității în condiții speciale a unor noi locuri de muncă, fiind necesară corelarea prevederilor Legii nr. 307/2006, astfel cum sunt modificate și completate prin prezenta lege, cu prevederile legale referitoare la metodologia și criteriile prevăzute de actele normative referitoare la această problemă.

2.4. Alte informații
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic
3.1. Descrierea generală a beneficiarilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Prin modificările și completările propuse prin prezenta lege au fost identificate următoarele categorii de beneficii: - responsabilizarea persoanelor cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor cu privire la importanța îndeplinirii obligațiilor ce le revin în acest domeniu; - creșterea nivelului de siguranță a cetățenilor în spații publice; - întărirea rolului de autoritate a inspectoratelor pentru situații de urgență.
3.2. Impactul social Proiectul are un impact social pozitiv asupra siguranței populației prin responsabilizarea persoanelor cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor asupra necesității asigurării caracterului permanent al apărării împotriva incendiilor.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
3.4. Impactul macroeconomic
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri: Responsabilizarea beneficiarilor investițiilor și administratorilor asupra respectării permanente a obligațiilor în domeniul apărării împotriva incendiilor și conștientizării rolului pe care aceștia îl au în asigurarea securității utilizatorilor. Responsabilizarea cadrului tehnic în exercitarea atribuțiilor care îi revin. Administratorii care nu au obligația de a angaja un cadru tehnic, pot asigura îndeplinirea atribuțiilor în domeniul apărării împotriva incendiilor prin încheierea unui contract cu o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2025	2026	2027	2028	2029	
- mii lei (RON) -						
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale, din care:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8. Alte informații:
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 5.1.1. Aprobarea prin ordin al ministrului afacerilor interne a Metodologiei privind autorizarea persoanelor fizice sau juridice să îndeplinească atribuții de cadru tehnic. 5.1.2. Modificarea și completarea ordinului ministrului afacerilor interne nr. 180/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă. 5.1.3. Abrogarea ordinului ministrului internelor și reformei administrative nr. 210/2007 pentru aprobarea Metodologiei privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5. Informații privind avizarea de către: Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____ din data de _____. Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din data de _____.
6.6. Alte informații: Proiectul a fost supus analizei Consiliului Concurenței care și-a exprimat un punct de vedere prin adresa CC nr. _____/2025.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate. În cadrul procedurii transparenței decizionale au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului, iar la data de _____ a fost organizată o dezbatere publică a proiectului, la care au participat asociații interesate, precum și membri ai societății civile, respectiv ai mass-media, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATILLA-ZOLTAN

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

PETRE-FLORIN MANOLE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU