

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1217/2006
privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale
în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

- Hotărârea Guvernului nr.1217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România;
- Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 440/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022–2027;
- Decizia prim - ministrului nr.1/2007 pentru stabilirea componenței nominale a Comisiei naționale privind incluziunea socială, cu modificările și completările ulterioare.

2.2.Descrierea situației actuale

Mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale în România a fost reglementat prin H.G. nr.1217/2006, ca instrument pentru asigurarea transversalității politicilor de incluziune socială la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale, elaborarea, avizarea, colectarea, analizarea și monitorizarea indicatorilor de incluziune socială și elaborarea rapoartelor naționale de incluziune socială și a rapoartelor de progres în domeniul incluziunii sociale.

Mecanismul a făcut parte dintr-un pachet de acte normative care includea și:

- Indicatorii de incluziune socială aprobați prin H.G. nr.488/2005;
- Programul de implementare a Planului național antisărăcie și promovare a incluziunii sociale (PNAinc) pentru perioada 2006 - 2008, aprobat prin H.G. nr.1827/2005;
- Strategia națională de dezvoltare a serviciilor sociale, aprobată prin H.G. nr.1826/2005;
- alte strategii sectoriale în domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale.

În anul 2011, prin *Legea asistenței sociale nr.292/2011*, cu modificările și completările ulterioare, se definește procesul de incluziune socială ca reprezentând ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății.

Mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale reprezintă un sistem de inițiere și coordonare a proceselor privind diagnosticarea problemelor și planificarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială, în principalele domenii care definesc procesul incluziunii sociale potrivit prevederilor art. 6 lit. cc) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011*, cu modificările și completările ulterioare. Operaționalizarea Mecanismului este asigurată la nivel județean, respectiv, la nivelul municipiului București, prin *comisiile județene/comisia municipiului București privind incluziunea socială*, constituite la nivelul Instituției Prefectului, iar la nivel național prin compartimentele de incluziune socială din cadrul autorităților publice centrale și prin *Comisia națională privind incluziunea socială (CNIS)*.

Totodată, conform prevederilor art.2 din H.G. nr.1217/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile publice centrale cu atribuții în unul dintre domeniile incluziunii sociale,

respectiv: protecție socială, ocuparea forței de muncă, locuire, educație, sănătate, digitalizare, mobilitate, securitate și siguranță personală, justiție, cultură, tineret, economie și dezvoltare rurală, trebuiau să constituie un compartiment de incluziune socială, care are ca scop monitorizarea implementării angajamentelor asumate de România în documentele internaționale din domeniul incluziunii sociale.

Comisia națională privind incluziunea socială (CNIS) este un organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, ce funcționează în cadrul *Consiliului interministerial pentru afaceri sociale, sănătate, protecția consumatorului*, prevăzut la poziția VI din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. CNIS este condusă de ministrul muncii și solidarității sociale, în calitate de președinte al acesteia. Principalele atribuții ale CNIS constau în:

- a) identificarea priorităților naționale din domeniul incluziunii sociale;
- b) formularea de propuneri și recomandări în vederea includerii priorităților prevăzute la lit. a) în strategia națională/strategiile sectoriale cu măsuri în domeniul incluziunii sociale;
- c) coordonarea monitorizării și evaluării strategiei naționale/măsurilor de incluziune socială din strategiile sectoriale;
- d) avizarea Raportului național în domeniul incluziunii sociale.

CNIS acționează prin direcția cu atribuții în domeniul politicilor de asistență socială (în prezent, *Direcția Generală Politici și Programe de Asistență Socială - DGPPAS*) din cadrul MMFTSS și prin compartimentele de incluziune socială organizate la nivelul autorităților publice centrale din domeniile incluziunii sociale, pentru a promova o strategie de convergență a politicilor în acest domeniu, fundamentate pe obiectivele stabilite în comun în vederea promovării coeziunii sociale. De asemenea, DGPPAS asigură Secretariatul CNIS și derulează acțiuni de cooperare în domeniul sistemului informațional statistic cu *Institutul Național de Statistică*, pentru realizarea compatibilității sistemelor informaționale și pentru realizarea statisticilor solicitate de Uniunea Europeană în domeniul incluziunii sociale.

În baza nominalizărilor transmise de autoritățile publice centrale, prima componentă nominală a CNIS a fost stabilită prin *Decizia prim-ministrului nr.1/2007* și a fost actualizată prin *Decizia prim-ministrului nr. 609/2009*.

Ulterior, activitatea CNIS a scăzut în intensitate, având în vedere atât frecvențele reorganizări la nivelul autorităților publice centrale, cât și faptul că în contextul noului proces de monitorizare și evaluare a progreselor fiecărui stat membru la nivelul Comisiei Europene pentru atingerea obiectivelor *Strategiei Europa 2020*, angajamentele asumate de România și gradul de realizare sunt evaluate anual în cadrul Semestrului European având ca finalitate emiterea Recomandărilor Specifice de țară (RST), aprobate de Consiliul European la propunerea Consiliului UE.

Totodată, principalul instrument al Comisiei Europene pentru monitorizarea îndeplinirii obiectivelor *Strategiei Europa 2020* este Programul național de reformă (PNR), elaborat pe baza contribuțiilor grupurilor de lucru constituite în acest scop. Grupul de lucru pentru Semestrul European (GLSE) este compus din reprezentanți la nivel de director sau expert ai principalelor instituții din administrația publică centrală, cu responsabilități în ceea ce privește problematica Semestrului european și procesele subsumate acestuia, printre care punerea în aplicare a *Strategiei Europa 2020* sau a recomandărilor specifice de țară (RST). Astfel, GLSE participă la procesul de elaborare a PNR și a planurilor anuale de acțiune aferente, instrumente care servesc la monitorizarea implementării măsurilor de reformă asumate. De asemenea, GLSE participă la pregătirea și validarea rapoartelor de progres privind implementarea PNR și a RST, rapoarte care constituie baza de discuție pentru reuniunile bilaterale dintre Comisia Europeană și România și este implicat în procesul de consultare/pre-adoptare a documentelor reper ale Semestrului (Raportul de țară, RST). În acest context, în mare parte, activitățile atribuite CNIS au fost realizate la nivelul MMFTSS prin direcția de specialitate (DGPPAS), cu informarea și consultarea autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniul incluziunii sociale.

Pentru îndeplinirea unuia din criteriile condiției favorizante „*Cadru de politică strategic național pentru incluziune socială și reducerea sărăciei*”, care condiționează acordarea fondurilor

europene aferente cadrului financiar multianual 2021-2027, Comisia Europeană a solicitat stabilirea unui calendar concret pentru operaționalizarea <i>Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România</i>, precum și implicarea partenerilor sociali și ai societății civile în procesul de proiectare, implementare, monitorizare și revizuire a Strategiei, sugerându-se ca feedback-ul acestora să fie colectat printr-un proces regulat de consultare. Astfel, prin Decizia prim-ministrului nr.7/2024 a fost modificată și completată Decizia nr.1/2007, stabilind componența CNIS din prezent. În vederea unei activități optime a CNIS este de maximă importanță asigurarea unor condiții mai flexibile privind constituirea acesteia, fiind suficientă nominalizarea membrilor la nivel de instituții și nu de persoane, având în vedere modificările de natură organizatorică.
2.3. Schimbări preconizate Constituirea <i>Comisiei naționale privind incluziunea socială (CNIS)</i> din instituții (ministere, autorități, agenții ș.a.) cu atribuții în domeniul incluziunii sociale, va asigura o mai bună funcționalitate a acesteia pentru operaționalizarea optimă a <i>Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România</i> și crearea unui cadru eficient de monitorizare și revizuire a <i>Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022 - 2027</i>. Creșterea capacității de monitorizare a implementării măsurilor privind incluziunea socială, prin desemnarea de personal care să preia atribuțiile specifice compartimentului de incluziune socială, în situația în care, din motive obiective, acesta nu poate fi constituit în cadrul autorităților administrației publice centrale cu atribuții în unul dintre domeniile incluziunii sociale. Asigurarea de către prefect a președinției comisiei județene/comisiei municipiului București privind incluziunea socială va facilita o coordonare coerentă și integrată la nivelul județului/municipiului București a politicilor vizând incluziunea socială. Publicarea pe pagina web a Instituției Prefectului, într-o secțiune distinctă, a materialelor specifice activității comisiei județene/a municipiului București privind incluziunea socială, va asigura un spectru mai larg de diseminare a acestora, precum și un grad ridicat de transparență a activității administrației publice.
2.4. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social <i>Comisia națională privind incluziunea socială (CNIS)</i> va facilita operaționalizarea <i>Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România</i> prin care se asigură coordonarea și abordarea integrată a politicilor de incluziune socială la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale. <i>CNIS</i> va coordona monitorizarea și evaluarea <i>Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022 - 2027</i> și a planului de acțiuni aferent acesteia și va asigura eficientizarea implementării politicilor sociale în ariile cheie în combaterea sărăciei și excluziunii sociale: servicii sociale, servicii de educație, de asistență medicală comunitară, de ocupare și locuire, dezvoltarea comunitară, zonală, participare socială etc. Activitatea <i>CNIS</i> va urmări implementarea integrată a măsurilor pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale, într-o viziune strategică, de care vor beneficia toate categoriile de persoane vulnerabile și toate comunitățile.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Aplicarea prevederilor din prezentul proiect va avea un efect pozitiv asupra asigurării și respectării drepturilor fundamentale ale omului, în general și ale persoanelor vulnerabile, în risc de sărăcie, în mod special.

3.4. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor</i>						

sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu au fost identificate						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații Nu au fost identificate	

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus consultării publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în perioada 07.08-18.09.2025. Perioada în care pot fi transmise propuneri: 07-16.08.2025 Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a.	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România*, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre - Florin MANOLE

AVIZAT:

Viceprim - ministru

Marian NEACȘU

Viceprim - ministru

Ministrul Afacerilor Interne

Marian - Cătălin PREDOIU

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Dragoș - Nicolae PÎSLARU

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU