

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

HOTĂRÂRE
privind stabilirea statelor autorităților emitente ale permiselor de conducere naționale ai căror titulari pot conduce pe teritoriul României fără deținerea unui permis de conducere internațional, precum și a perioadelor de conducere

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa actului normativ:

Proiectul de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere necesitatea stabilirii unui echilibru din perspectiva recunoașterii, pe teritoriul altor state, a permiselor de conducere eliberate de autoritățile competente române în raport cu recunoașterea, pe teritoriul României, a permiselor de conducere eliberate propriilor cetățeni, de state cu care România are parteneriate strategice sau care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord ori ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, în aplicarea prevederilor art. 83 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a art. II din Ordonanța Guvernului nr. 1/2025 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.

2.2 Descrierea situației actuale

Circulația rutieră în traficul internațional este guvernată de un complex de reguli și convenții internaționale, precum și de legislația națională a fiecărui stat. Aceste reglementări vizează asigurarea unui grad de siguranță rutieră ridicat, la nivel global.

În prezent, la nivelul legislației naționale, traficul în regim internațional este reglementat la Secțiunea a 6-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dispozițiile art. 83 din actul normativ mai sus menționat stabilesc, la alin. (1), faptul că titularii permiselor de conducere care îndeplinesc o serie de condiții au dreptul să conducă pe drumurile publice din România în baza permiselor de conducere eliberate de către autorități ale statelor membre ale Convenției asupra circulației rutiere, încheiată la Viena, la 8 noiembrie 1968¹, ale Uniunii Europene, respectiv ale statelor cu care România a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere. Alin. (2) al aceluiași

¹ Denumită în continuare Convenția asupra circulației rutiere, ratificată de România prin Decretul nr. 318/1980.

articol prevede faptul că persoanele care sunt titulare ale unui permis de conducere național eliberat de autoritățile unui stat care nu este membru al Convenției asupra circulației rutiere și nici membru al Uniunii Europene ori cu care România nu a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere, trebuie să posede și permis de conducere internațional.

Astfel, ca urmare a completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 1/2025, respectiv prin introducerea la art. 83 a alin. (2¹) s-au creat premisele pentru stabilirea perioadelor de conducere, precum și a statelor (dintre cele cu care România are parteneriate strategice sau care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică) autorităților emitente ale permiselor de conducere naționale ai căror titulari pot conduce pe teritoriul României fără deținerea unui permis de conducere internațional, pe o perioadă determinată.

În urma unei evaluări la nivelul autorităților române interesate s-a apreciat ca fiind necesară recunoașterea în trafic, de către România, a permiselor de conducere eliberate propriilor cetățeni, de autorități ale unor state care nu sunt membre ale Uniunii Europene sau ale Convenției asupra circulației rutiere, dar cu care România are parteneriate strategice sau care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord ori ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică. Recunoașterea ar trebui să se facă, pe bază de reciprocitate, fără condiționarea deținerii unui permis de conducere internațional, având în vedere faptul că unele dintre aceste state conferă acest beneficiu titularilor permiselor de conducere românești.

Analiza necesității stabilirii prin hotărâre a Guvernului a statelor și perioadelor pentru care titularii permiselor de conducere naționale pot circula pe drumurile publice din România fără permis internațional a reprezentat un demers esențial pentru a asigura aplicarea corectă și eficientă a dispozițiilor art. 83 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. II din Ordonanța Guvernului nr. 1/2025 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.

Acest demers a avut în vedere într-o *primă etapă* evidențierea statelor cu care România are parteneriate strategice, precum și a statelor membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică. Într-o *etapă ulterioară*, analiza a avut ca obiectiv identificarea, dintre aceste state, a acelor care recunosc în trafic pe teritoriul național, a permisului de conducere emis de autoritățile competente române, fără a fi însoțit de permisul de conducere internațional. Pentru atingerea acestui obiectiv și realizarea analizei, demersurile au presupus solicitarea unor date și informații din aceste state, cu sprijinul Ministerului Afacerilor Externe și a misiunilor și oficiilor consulare ale României. În urma obținerii datelor și informațiilor relevante din aceste state (prin intermediul misiunilor diplomatice/oficiilor consulare ale României acreditate în statele respective sau al misiunilor diplomatice ale statelor respective, acreditate în România), a fost evaluată condiția reciprocității recunoașterii permiselor de conducere românești, precum și determinată perioada medie (în special în statele de tip federal) pentru care aceste permise de conducere sunt recunoscute pe teritoriile acestor state, rezultând că un număr de 5 state se încadrează în aceste criterii, respectiv Australia, Canada, Republica Chile, Noua Zeelandă și Statele Unite ale Americii. Analiza a relevat că pe teritoriul acestor state sunt recunoscute în trafic permisele de conducere românești pentru anumite perioade de timp determinate, fără a fi însoțite de permisul de conducere internațional.

În concluzie, obiectivul de stabilire a acestor state care pot face obiect al demersului normativ a fost atins prin identificarea acelor care oferă reciprocitate prin recunoașterea conducerii pe teritoriul lor în baza permiselor de conducere naționale emise de autoritățile române, fără a mai fi nevoie de deținerea unui permis internațional.

În context, menționăm faptul că, dintre statele autorităților emitente ale permiselor de conducere care asigură reciprocitatea dreptului de a conduce pe teritoriile naționale, Canada și Statele Unite ale Americii sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord², iar Australia³, Canada⁴, Republica Chile⁵, Noua Zeelandă⁶ și Statele Unite ale Americii⁷ sunt membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, în timp ce România are parteneriat strategic cu Statele Unite ale Americii⁸.

Prin raportare la perioada de recunoaștere/reciprocitate luată în calcul de principalele state vizate a fost avută în vedere o perioadă medie de recunoaștere a dreptului de a conduce pe teritoriile statelor respective, fără a deține un permis internațional de conducere, de 6 luni pentru Australia, Canada, Noua Zeelandă și Statele Unite ale Americii, respectiv o perioadă de 3 luni pentru Republica Chile.

Suplimentar, se impune menționarea faptului că principiul reciprocității în recunoașterea permiselor de conducere este o componentă esențială a relațiilor internaționale moderne, facilitând mobilitatea cetățenilor și promovând cooperarea între state. Prin intermediul acestui principiu, țările pot asigura un tratament echitabil pentru cetățenii lor și pot crea un cadru legal care să protejeze interesele și siguranța rutieră. Acest principiu oferă un echilibru între drepturi și obligații, protejând suveranitatea statelor și asigurându-se că fiecare cetățean beneficiază de un tratament similar atunci când călătorește sau se stabilește temporar într-o altă țară.

Prin intermediul principiului reciprocității, statele oferă cetățenilor din alte țări posibilitatea de a utiliza permisele de conducere naționale pe teritoriul lor, în măsura în care și respectivele țări conferă același drept cetățenilor lor. Acest principiu este esențial pentru asigurarea unui tratament echitabil și a unei cooperări corecte între state, protejând atât interesele naționale, cât și nevoile cetățenilor.

Ministerul Afacerilor Externe a evaluat informațiile obținute prin canale diplomatice în vederea determinării statelor pentru care ar fi posibilă recunoașterea permiselor de conducere eliberate de acestea, propriilor cetățeni, în condiții de reciprocitate, precum și perioadele pentru care ar trebui să opereze această recunoaștere.

În concluzie, în urma evaluării situației din fiecare stat vizat, pe baza datelor și informațiilor obținute potrivit celor menționate, a rezultat că perioadele în care titularii permiselor de conducere naționale ale acestor state pot circula pe drumurile publice din România fără permis internațional trebuie să fie stabilite în funcție de principiul reciprocității, context în care aceste perioade ar trebui să fie clar definite pentru a evita ambiguitățile și pentru a asigura respectarea legislației în domeniul circulației pe drumurile publice.

² https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52044.htm.

³ <https://www.oecd.org/en/countries/australia.html>;

⁴ <https://www.oecd.org/en/countries/canada.html>;

⁵ <https://www.oecd.org/en/countries/chile.html>;

⁶ <https://www.oecd.org/en/countries/new-zealand.html>;

⁷ <https://www.oecd.org/en/countries/united-states.html>.

⁸ <https://www.mae.ro/node/1861>

Prin stabilirea clară a statelor și perioadelor în care permisele de conducere naționale sunt recunoscute în trafic, România poate întări relațiile cu statele partenere și poate demonstra angajamentul său față de principiile de reciprocitate și cooperare internațională. În concluzie, stabilirea prin hotărâre a Guvernului a statelor și perioadelor în care titularii permiselor de conducere naționale pot circula pe drumurile publice din România fără permis internațional este o măsură necesară pentru a asigura aplicarea corectă a legislației, protejarea siguranței rutiere și consolidarea relațiilor internaționale ale României. Având în vedere că relațiile diplomatice și de politică externă în raport cu alte state pot suferi modificări, este necesar ca Ministerul Afacerilor Externe să monitorizeze aspectele relevante și să actualizeze, în dinamică, lista statelor care se înscriu în criteriile de eligibilitate pentru recunoașterea în trafic a permiselor de conducere emise de autoritățile statelor respective, fără deținerea unui permis de conducere internațional, precum și perioadele de timp în care trebuie să opereze recunoașterea.
2.3 Schimbări preconizate Prin proiectul de act normativ sunt stabilite statele autorităților emitente ale permiselor de conducere pentru care România recunoaște aceste documente, dintre cele cu care România are parteneriate strategice sau dintre cele care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, fără condiționarea deținerii unui permis de conducere internațional, în condiții de reciprocitate, precum și perioadele pentru care operează recunoașterea în trafic a respectivelor permise de conducere, menționate în anexă. De asemenea, prin proiectul de act normativ se instituie în sarcina Ministerului Afacerilor Externe, obligația de întocmire, anual, a unei analize a statelor și perioadelor de conducere, în funcție de dinamica relațiilor de politică externă și în baza principiului reciprocității, și de comunicare, până la data de 15 decembrie a rezultatului respective analize către Ministerul Afacerilor Interne. În raport de acest aspect urmează ca, în termen de 60 de zile de la comunicarea rezultatului analizei precitate, Ministerul Afacerilor Interne să procedeze la modificarea/completarea anexei la proiectul de act normativ.
2.4 Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu este cazul.
3.2 Impactul social Actul normativ contribuie la îmbunătățirea accesului temporar al cetățenilor statelor cu care România are parteneriate strategice sau care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord ori ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, pe drumurile publice din România, fără impunerea obligației suplimentare a deținerii unui permis de conducere, în condiții de reciprocitate.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4 Impactul macroeconomic						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu este cazul						
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri</i>						
-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații Proiectul nu are impact financiar propriu.						

<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. _____ .
6.6 Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____, cu un termen de consultare publică de 10 de zile, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate, respectiv până pe _____, inclusiv.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul **hotărârii Guvernului privind stabilirea statelor autorităților emitente ale permiselor de conducere naționale ai căror titulari pot conduce pe teritoriul României fără deținerea unui permis de conducere internațional, precum și a perioadelor de conducere a fost însușit de instituțiile interesate.**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

OANA SILVIA ȚOIU

RADU MARINESCU