

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Gărzii Naționale de Mediu prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 1 pct. VIII poz. 1 și pct. XIII din Legea nr.134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
2.2.	Descrierea situației actuale	Garda Națională de Mediu, denumită în continuare GNM, este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului. În prezent, GNM este organizată și funcționează conform Hotărârii Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestui act normativ, GNM este un corp specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici numiți în funcții publice specifice, în condițiile legii, care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/încetare a activității ca urmare a poluării și deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control. Personalul GNM cu atribuții de control este investit cu autoritatea publică a statului, pe timpul și/sau în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor, precum și a obligațiilor de serviciu și beneficiază de

		protecție potrivit legii. GNM are atribuții în aplicarea politicii Guvernului în materia prevenirii, constatării și sancționării încălcării prevederilor legale privind protecția mediului, inclusiv a nerespectării reglementărilor prevăzute în legile specifice domeniului controlului poluării industriale și managementului riscului, substanțelor și preparatelor periculoase, biodiversității și ariilor naturale protejate, fondului de mediu și altor domenii prevăzute de legislația specifică în vigoare. Comisariatul General al GNM are în subordine 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, organizate ca structuri teritoriale fără personalitate juridică, la nivel de serviciu. La data de 27 octombrie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 977, Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung. Potrivit prevederilor art. XV, XVII, XX și XXII din Legea nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, la data intrării în vigoare: - <i>„<u>Numărul total al posturilor de demnitate publică</u> aprobate aferente funcțiilor de secretar de stat, consilier de stat, subsecretar de stat, vicepreședinte și al funcțiilor asimilate acestora se reduce până la data de 1 ianuarie 2024 cu minimum 25%”;</i> - <i>„<u>Posturile vacante din statele de funcții</u> aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, se desființează”;</i> - <i>„<u>Numărul total al funcțiilor publice de conducere</u> din cadrul autorității sau instituției publice, cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și al funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare aprobate, în condițiile legii, este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de</i>
--	--	--

		<i>credite”.</i> Pentru optimizarea funcționării GNM în vederea implementării măsurilor stabilite prin art. XVII, XX și XXII din Legea nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare și ca urmare a Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE în domeniul deșeurilor, precum și pentru alinierea cu instrumentele juridice aferente Grupului de lucru OCDE pentru productivitatea resurselor și deșeurilor, Hotărârea Guvernului nr.1005/2012, cu modificările și completările ulterioare, a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.660/2025. Astfel, a fost redus numărul de posturi de la 809 (inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului comisarului general) la 791 (inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului comisarului general), s-a redus numărul de posturi de subsecretari de stat de la 3 la 2, în conformitate cu prevederile art. XV din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare și s-a redus numărul de posturi de conducere de la 72 posturi la 64 posturi, prin reorganizarea structurilor. În acest sens, la numărul de posturi de 791 s-au adăugat cele 150 de posturi ce se vor înființa în vederea angajării a 150 de comisari cu atribuții de control, la nivel național, ca urmare a deciziei asumată prin Memorandumul aprobat în ședința Guvernului din data de 18.12.2024, rezultând <u>un număr total de posturi pentru Garda Națională de Mediu de 942.</u> Totodată, pentru optimizarea activității de inspecție și control s-au adoptat anumite modificări și completări în atribuțiile GNM, printre care la art. 16 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr.1005/2012, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: <i>„(5) Pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, comisarii și personalul GNM folosesc mijloace tehnice omologate, autovehicule, camere video de bord, ambarcațiuni, mijloace de observare aeriană, înregistratoare audio-video portabile de tip body worn camera, după caz, dotate corespunzător, în condițiile legii și cu respectarea dispozițiilor legale în ceea ce privește datele cu caracter personal.”</i> Noile dispozițiile ale art. 16 alin. (5) menționate anterior au data intrării în vigoare la 01.09.2025. În acest context, se impune corelarea dispozițiilor legale din actele
--	--	---

		normative primare cu cele din actele normative secundare, respectiv, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru a se putea asigura coerența și consistența sistemului juridic. Această corelare implică armonizarea prevederilor legale, evitarea conflictelor și lacunelor și contribuie la o mai bună aplicare și interpretare a legii din domeniul protecției mediului.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele măsuri: a) reorganizarea GNM prin desființarea Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării”; b) reglementarea prin act normativ de nivel primar, în vederea respectării dispozițiilor art. 53 din Constituția României, republicată și a Deciziei Curții Constituționale a României nr. 498/2018, utilizării dotărilor și echipamentelor achiziționate de către GNM în proiectul <i>„Echipamente de monitorizare și control pentru Garda Națională de Mediu”, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Investiția I.3. Dezvoltarea capacităților instituționale de monitorizare publică și control pentru gestionarea deșeurilor și prevenirea poluării, Subinvestiția I3.a Echipamente de monitorizare și control pentru Garda Națională de Mediu Componenta 3: Managementul deșeurilor cod C3/I3.a</i>”, respectiv dotările și echipamentele completate prin Hotărârea Guvernului nr.660/2025, la art. 16 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 1005/2012, cu modificările și completările ulterioare; c) reglementarea numărului de posturi urmare a reducerii numărului actual de posturi de la 809 (inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului comisarului general) la 791 (inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului comisarului general) și suplimentarea cu un număr de 150 posturi de execuție de comisari ca urmare a implementării măsurilor asumate de România în cadrul planului de aderare la OCDE; Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2025 s-a reglementat un număr total de posturi pentru Garda Națională de Mediu de 942. Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.229 din 18

martie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Garda Națională de Mediu funcționează la nivel central prin Comisariatul General, instituție publică cu personalitate juridică și are în subordine 41 de comisariate județene și Comisariatul Municipiului București, structuri teritoriale fără personalitate juridică organizate la nivel de serviciu.”1) Garda Națională de Mediu funcționează la nivel central prin Comisariatul General, instituție publică cu personalitate juridică și are în subordine 41 de comisariate județene și Comisariatul Municipiului București, structuri teritoriale fără personalitate juridică organizate la nivel de serviciu.”

2. După articolul 2, se introduce un nou articol, art. 2¹, cu următorul cuprins:

„Art. 2¹ - În scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu ce le revin în materia prevenirii, constatării și sancționării încălcărilor prevederilor legale privind protecția mediului, inclusiv a nerespectării reglementărilor prevăzute în legislația specifică din domeniul mediului, acțiunile comisarilor și personalului Gărzii Naționale de Mediu în spații publice, precum și în spații private unde se desfășoară activități cu posibil impact asupra mediului și/sau care pot conduce la deteriorarea mediului, pot fi înregistrate cu mijloacele foto-audio-video din dotare, fără consimțământul persoanelor vizate”.

3. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 4 - Numărul total de posturi pentru Comisariatul General și structurile teritoriale fără personalitate juridică ale Gărzii Naționale de Mediu este de 942 de posturi finanțate integral de la bugetul de stat.”

4. După articolul 4 se introduce un nou articol, art. 5, cu următorul cuprins:

„Art. 5 - Orice modificare a structurii organizatorice, precum și a numărului total de posturi prevăzut la art. 4, se face prin hotărâre a Guvernului.”

		Nu în ultimul rând, în vederea continuării activității de optimizare a funcționării GNM, în vederea implementării măsurilor stabilite și corelării dispozițiilor legale din actele normative primare cu cele din actele normative secundare, prin art. II din prezentul proiect de act normativ, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Hotărârea Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare, se modifică potrivit prevederilor care fac obiectul prezentei ordonanțe.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din	-					

acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat	-					
b) bugete locale	-					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror						

adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal- bugetară.							
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	prevederilor proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență”, în data de.....
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA - ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
LIVIU - IONUȚ MOȘTEANU

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

PETRE - FLORIN MANOLE

AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU