

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea normelor, procedurilor și măsurilor prevăzute la art. 1 alin. (3) din Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa aparține Ministerului Afacerilor Interne având în vedere prevederile art. 1 alin. (3) și (5) din Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative.

2.2 Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial al României nr. 1189 din 29 noiembrie 2024 a fost publicată Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative, care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului.

Prezentul proiect de act normativ face parte dintr-o serie de acte normative subsecvente Legii nr. 294/2024.

Astfel, potrivit art. 1 alin. (3) din lege, *CNCPIC inițiază norme privind identificarea entităților critice de importanță europeană deosebită, denumite în continuare ECIED, identificate în baza cerințelor prevăzute la art. 17, și privind evaluarea de către misiunile de consiliere a măsurilor pe care ECIED le-au pus în aplicare pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în temeiul cap. III, respectiv proceduri comune de cooperare și raportare în ceea ce privește aplicarea prevederilor prezentei legi, precum și măsuri menite să asigure un nivel ridicat al rezilienței entităților critice pentru a asigura furnizarea serviciilor esențiale și pentru a îmbunătăți funcționarea pieței interne*, iar potrivit alin. (5) al aceluiași articol *normele, procedurile și măsurile prevăzute la alin. (3) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, prin CNCPIC*. Precizăm că entitățile critice sunt acele entități publice sau private care furnizează unul sau mai multe servicii esențiale, prin intermediul propriei infrastructuri critice existente pe teritoriul național și poate include infrastructura critică națională, astfel cum este definită la art. 3 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar producerea unui incident la nivelul acestora ar avea efecte perturbatoare semnificative.

În vederea asigurării unei abordări comune în ceea ce privește reziliența entităților critice, la nivel național este necesar să se realizeze adaptarea cadrului legal, în raport cu cerințele și exigențele impuse de cadrul normativ european de referință. Astfel, pe lângă Legea nr. 294/2024, act normativ ce transpune directiva în cauză, este necesară implementarea, la nivel național, a unor norme și proceduri privind reziliența entităților critice identificate ca fiind entități critice de importanță europeană deosebită, denumite în continuare ECIED.

O entitate critică este considerată de importanță europeană deosebită dacă furnizează servicii esențiale în 6 sau mai multe state membre sau pe teritoriul acestora.

Este esențială înțelegerea raționamentului de reglementare a unor norme și proceduri privind funcționarea ECIED.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

- a) aprobarea normelor privind modalitatea prin care ECIED sunt identificate. Normele stabilesc schema logică a procesului de identificare a ECIED, acesta din urmă realizându-se în conformitate cu prevederile art. 17 din Legea nr. 294/2024.
- b) aprobarea normelor privind evaluarea de către misiunile de consiliere ale Comisiei Europene a măsurilor pe care ECIED le-au pus în aplicare pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin. Derularea misiunilor de consiliere ale Comisiei Europene în România în domeniul rezilienței entităților critice este parte a mecanismelor de cooperare, supraveghere și sprijin tehnic.
- c) aprobarea procedurilor comune de cooperare (PCC) și raportare (PCR) în ceea ce privește aplicarea prevederilor Legii nr. 294/2024. PCC sunt ansambluri de acțiuni sau demersuri ale instituțiilor și entităților responsabile, care stabilesc modul în care acestea colaborează eficient și coordonat pentru creșterea gradului de reziliență a entităților critice, iar PCR sunt utilizate de către instituțiile și entitățile responsabile pentru colectarea, structurarea, analiza, transmiterea și recepționarea datelor și informațiilor relevante într-un mod coerent și eficient.
- d) aprobarea măsurilor menite să asigure un nivel ridicat al rezilienței entităților critice pentru a asigura furnizarea serviciilor esențiale și pentru a îmbunătăți funcționarea pieței interne. Aceste măsuri sunt tehnice, de securitate și organizatorice.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Este vizată asigurarea protecției entităților critice identificate în temeiul art. 6 alin. (1) din Legea nr. 294/2024 și a ECIED identificate în baza cerințelor prevăzute la art. 17 din Legea nr. 294/2024, la nivelul cărora se urmărește atât consolidarea rezilienței prin stabilirea unor norme minime, cât și sprijinirea lor prin intermediul unor măsuri coerente și specifice de sprijin și supraveghere.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri****-în mii lei (RON)-**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.
4.8 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Proiectul de act normativ a fost elaborat în contextul implementării Legii nr. 294/2024, act normativ care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2022/2557.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării:

a) Consiliului Legislativ

b) Consiliului Economic și Social

6.6 Alte informații

Nu este cazul

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 14.08.2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

CNCPIC este autoritate competentă națională, responsabilă de coordonarea activităților desfășurate de autoritățile desemnate în temeiul Legii nr. 294/2024, pentru identificarea entităților critice. De asemenea, CNCPIC este punct unic de contact ce asigură cooperarea transfrontalieră cu punctele unice de contact ale altor state membre și cu Grupul privind reziliența entităților critice înființat la nivelul Comisiei Europene.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea normelor, procedurilor și măsurilor prevăzute la art. 1 alin. (3) din Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative, a fost înșușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Ștefan-Radu OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

Liviu-Ionuț MOȘTEANU

ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI

Mihai JURCA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila-Zoltán

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI**

Radu-Dinel MIRUȚĂ

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Diana-Anda BUZOIANU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Florin-Ionuț BARBU

MINISTRUL ENERGIEI

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru-Florin ROGOBETE

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Ciprian-Constantin ȘERBAN

Față de cele prezentate, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea normelor, procedurilor și măsurilor prevăzute la art. 1 alin. (3) din Legea nr. 294/2024 privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative, a fost înșușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Oana-Silvia ȚOIU

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

Gabriel VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

Lucian-Silvan PAHONȚU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

Dragoș – Cristian VLAD

**GUVERNATORUL BĂNCII NAȚIONALE A
ROMÂNIEI**

acad. Mugur ISĂRESCU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE ȘI
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

dr. Alexandru Nicolae BOCIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE
ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

Valeriu ZGONEA

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI SPAȚIALE
ROMÂNE**

Daniel-Eugeniu CRUNȚEANU

**DIRECTORUL DIRECTORATULUI
NAȚIONAL DE SECURITATE
CIBERNETICĂ**

Dan CÎMPEAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU