

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2025 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei.

În conformitate cu OUG nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, denumirea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului se înlocuiește cu Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează în baza prevederilor OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare și a OUG nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În baza actelor normative citate, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează începând cu anul 2010, în baza a 2 bugete.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din OUG nr. 23/2004, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, spre deosebire de cheltuielile de personal și cele aferente funcționării Autorității pentru Administrarea Activelor Statului care sunt finanțate din bugetul aprobat în cadrul bugetului de stat.

	Potrivit prevederilor art. 15, alin. (3) din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, bugetele de venituri și cheltuieli privind activitatea de privatizare ale instituțiilor publice implicate se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor. În baza bugetului aprobat prin Hotărâre de Guvern sunt finanțate activitatea de valorificare a activelor statului și activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului. Activitatea de valorificare a activelor statului are ca obiect principal valorificarea creanțelor bancare neperformante preluate de la bănci și este reglementată de OUG nr. 51/1998 cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile OG nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru diminuarea datoriei publice, s-au preluat, în vederea valorificării, creanțele statului provenite din executarea garanțiilor emise de stat pentru împrumuturile externe acordate operatorilor economici. Prin OUG nr. 95/2003 privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare a unor creanțe bugetare în vederea încasării și virării la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Legea nr. 557/2003, cu modificările și completările ulterioare, s-au preluat prin protocol în vederea valorificării, creanțe fiscale de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate. În temeiul art. 6 din OUG nr. 37/2004 privind măsuri de diminuare a arieratelor din economie, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a preluat, în vederea recuperării, creanțele comerciale restante ale Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" - S.A., precum și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Banat" - S.A. și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Dobrogea" - S.A. Activitatea de administrare a participațiilor statului și de privatizare este reprezentată de următoarele acte normative: OUG nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.
2. Schimbări preconizate	Până la apariția Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, instituția era finanțată în totalitate din venituri proprii, în baza unui buget anual de venituri și cheltuieli, aprobat prin hotărâre de Guvern. Începând din anul 2010 însă, instituția funcționează în baza a două bugete. Astfel: • Finanțarea cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării AAAS și a celor pentru reprezentarea României în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru

	Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, se asigură integral de la bugetul de stat; • Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare a activelor statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, și ca urmare, prezentul act normativ răspunde tocmai acestei prevederi. Prezentul proiect de act normativ reglementează pe baze economice și financiare modul de susținere al cheltuielilor pentru activitatea de valorificare și administrare a activelor statului.
3. Alte informații	Potrivit OUG nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, instituțiile publice implicate în procesul de privatizare au obligația de a vira la bugetul statului veniturile obținute din dividende, fără a avea posibilitatea deducerii cheltuielilor aferente activității de administrare a operatorilor economici din portofoliul acestora. Pe cale de consecință, sursa principală de venituri a instituțiilor publice implicate, o constituie veniturile din valorificarea activelor statului.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale	Prin adoptarea actului normativ propus, se creează premisele obținerii unor venituri totale prognozate de AAAS, în sumă de 57.800 mii lei, care vor fi obținute din: 1. Venituri din activitatea de valorificare a activelor statului în sumă de 37.520 mii lei, din care: ➤ 7.760 mii lei venituri estimate a se încasa din recuperarea creanțelor bancare neperformante preluate de la băncile cu capital majoritar de stat: - 7.410 mii lei, venituri din valorificarea bunurilor debitorilor aflați sub incidența Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței; - 350 mii lei, încasări estimate a se realiza din operațiuni de executare silită, inclusiv din restituiri FNI; ➤ 90 mii lei, venituri din valorificarea creanțelor comerciale, încasări estimate a se realiza din operațiuni de executare silită; ➤ 20.000 mii lei, venituri din recuperarea creanțelor preluate de la Ministerul Finanțelor în conformitate cu prevederile OG nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru recuperarea creanțelor statului și diminuarea datoriei publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2002; ➤ 9.670 mii lei, venituri din valorificarea creanțelor preluate de la Casa Națională de Asigurări Sociale de Sănătate potrivit prevederilor OUG nr. 95/2003 privind preluarea unor creanțe bugetare în vederea încasării și virării lor la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, respectiv: - 1.660 mii lei, încasări estimate a se realiza din operațiuni de executare silită; - 8.010 mii lei, venituri din valorificarea bunurilor debitorilor aflați sub incidența Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței / Legii nr. 85/2014 privind procedura de prevenire a insolvenței și de insolvență. 2. Venituri din activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului în sumă de 20.280 mii lei, din care: ➤ 2.600 mii lei - venituri din încasarea contravalorii acțiunilor care vor fi vândute la societățile la care Statul Român este acționar, din care: ○ 2.500 mii lei reprezintă suma estimată că ar putea rezulta din încasarea contravalorii acțiunilor / părților sociale care vor fi vândute în anul 2025 la societățile la care Statul Român prin AAAS este acționar; ○ 100 mii lei din încasarea prețului pe acțiuni, la contractele încheiate anterior. ➤ 17.540 mii lei - venituri din operațiuni de capital, din care: ○ 10.550 mii lei venituri din penalități pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni, din care 10.400 mii lei, echivalentul a 2 mil. Euro, reprezintă penalități pentru nerealizarea obligațiilor contractuale datorate de Ford Otosan România SRL pentru societatea Automobile Craiova SA;
---	--

- 150 mii lei, venituri estimate a se încasa din operațiuni de executare silită a creanțelor proprii;
 - 6.840 mii lei reprezentând venituri estimate a se încasa de la societăți aflate în procedura insolvenței.
- **140 mii lei** - alte venituri din privatizare, inclusiv sume estimate a se încasa din fonduri de restructurare acordate în baza Legii nr. 58/1991 privind privatizarea societăților comerciale.

Cheltuielile totale vor fi în anul 2025 în sumă de 57.800 mii lei și cuprind:

- cheltuieli de valorificare și privatizare în sumă de 28.100 mii lei, reprezentând:

- cheltuieli cu evaluarea activelor debitorilor din portofoliu în vederea executării silite a acestora, cheltuieli pentru rapoarte de evaluare în procesul de privatizare și postprivatizare pentru expertize, cauțiuni, evaluări în litigii, onorarii executori judecătorești, documentații pentru obținerea avizului de mediu, precum și alte asemenea cheltuieli au fost estimate la suma de 500 mii lei;

- cheltuieli de publicitate în sumă de 130 mii lei, pentru vânzarea prin licitație a bunurilor executate silit, precum și cheltuieli efectuate cu publicarea anunțurilor de privatizare în presa scrisă centrală, locală și internațională;

- cheltuieli legate de plata asistenței juridice pentru reprezentarea în instanțele de judecată, plata onorariilor pentru consultanți, agenți de privatizare sau firme de avocatură și cele pentru pregătirea și realizarea privatizării societăților și valorificarea activelor statului, în sumă de 2.935 mii lei.

La fundamentarea acestora s-au avut în vedere cheltuielile cu onorarii consultanți, asistență juridică, cheltuielile cu traduceri, legalizări, aferente litigiilor aflate pe rolul instanțelor de judecată, 1.804 dosare, din care 1.304 dosare pe contencios valorificare și privatizare și 500 dosare de insolvență, lichidări voluntare și dizolvări de drept conform Legii nr. 85/2006, Legii nr. 85/2014, Legii nr. 137/2002 și Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte cheltuieli de privatizare și valorificare;

- costuri implicate de dizolvarea voluntară și lichidarea societăților comerciale estimate la 3.600 mii lei. Aceste cheltuieli cuprind cheltuielile cu remunerarea administratorilor speciali și contribuțiile aferente angajatorului, în baza contractelor de mandat încheiate cu administratorii speciali care reprezintă interesele AAAS în societățile comerciale din portofoliu intrate în faliment, conform Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, Legii nr. 85/2014 privind procedura de prevenire a insolvenței și de insolvență și Legii nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, la care AAAS este acționar;

- sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii, conform dispozițiilor OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare,

stabilite prin titluri executorii, în sumă de 20.935 mii lei, pentru despăgubiri creditori FNI și alte obligații de plată stabilite prin sentințe.

Obligațiile de plată stabilite prin sentințe judecătorești pentru care au fost depuse dosare de executare silită până la finele anului 2024 sunt în sumă de 588.037 mii lei, din care 38.230 mii lei despăgubiri FNI sentințe civile, 131.434 mii lei FNI sentința penală și 418.373 mii lei alte obligații de plată stabilite prin sentințe.

Întrucât sumele stabilite prin sentințe depășesc posibilitățile financiare ale AAAS și nu este posibilă achitarea în întregime a acestor sume din bugetul unui singur an, în proiectul de buget pentru anul 2025 nu a fost posibilă introducerea în integralitate a acestora. Pe măsura identificării unor surse de finanțare se va proceda la rectificarea bugetului pe anul 2025.

- **transferurile estimate la 29.700 mii lei** care vor fi virate pe destinații potrivit actelor normative ce reglementează activitatea AAAS, reprezintă:

- transferuri curente în sumă de 9.600 mii lei, din care vărsăminte la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în sumă de 9.600 mii lei, conform OUG nr. 95/2003;
- alte transferuri în sumă de 20.100 mii lei, din care:
 - vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe în sumă de 19.900 mii lei, în conformitate cu prevederile art. 7 din OG nr. 29/2002 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2002;
 - vărsăminte în contul curent general al trezoreriei statului în sumă totală de 200 mii lei, în conformitate cu prevederile OUG nr. 113/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Date informative:

Informațiile privind transferul către bugetul de stat reflectă:

• Sumele estimate a se încasa din dividende și dobânzi la disponibilul în conturi, care nu se mai înregistrează ca venituri ale instituției, ci ca datorie către bugetul de stat și vor fi virate integral în baza prevederilor art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006 cu modificările și completările ulterioare. Aceste încasări în sumă de 2.000 mii lei se compun din:

► 2.000 mii lei - încasări din dividende, a căror estimare se bazează pe următoarele elemente:

- 938 mii lei dividende datorate de societățile din portofoliul AAAS aferente exercițiului financiar al anului 2024, estimate a fi încasate și în anul 2025;
- 32 mii lei dividende ce se vor încasa în anul 2025 din soldul dividendelor rămase neîncasate la 31.12.2024, precum și majorările de întârziere aferente;
- 1.030 mii lei - dividende estimate a se realiza prin compensare în urma executării silite.

• Suma de 68.000 mii lei - reprezintă creanțe bugetare asupra unor societăți de importanță națională formate din impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de ANAF și înscrise în tabelul definitiv consolidat al creanțelor,

	preluate de AAAS de la ANAF în baza OUG nr. 97/2013 și OUG nr. 39/2013, preconizate a fi încasate în procedura insolvenței în anul 2025. Aceste sume nu se înregistrează ca venituri ale instituției, ci ca datorie către bugetul de stat și vor fi virate integral din contul colector în care se încasează.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, pentru buget de stat și bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus	Impactul financiar va fi de plus 2.000 mii lei, transfer din dividende către bugetul de stat, plus 68.000 mii lei reprezentând creanțe bugetare asupra unor societăți de importanță națională formate din impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de ANAF și înscrise în tabelul definitiv consolidat al creanțelor, preluate de AAAS de la ANAF în baza OUG nr. 97/2013 și OUG nr. 39/2013, preconizate a fi încasate în procedura insolvenței în anul 2025. Transferurile estimate la nivelul sumei de 29.700 mii lei, vor fi virate pe destinații potrivit actelor normative care reglementează activitatea AAAS și constau în: - transferuri curente în sumă de 9.600 mii lei, respectiv vărsăminte la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în sumă de 9.600 mii lei, conform art. 7 din OUG nr. 95/2003; - alte transferuri în sumă de 20.100 mii lei, din care: - vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe în sumă de 19.900 mii lei, în conformitate cu prevederile art. 7 din OG nr. 29/2002 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2002; - vărsăminte în contul curent general al trezoreriei statului în sumă totală de 200 mii lei, în conformitate cu prevederile OUG nr. 113/2006 cu modificările și completările ulterioare.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu sunt necesare.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
7. Alte informații	Nu sunt necesare.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu sunt necesare.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108, alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2025** al Autorității pentru **Administrarea Activelor Statului** anexat, pe care vă rugăm să-l adoptați.

Președintele
Autorității pentru Administrarea Activelor
Statului

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului

Florian Daniel GEANTĂ

Radu - Dinel MIRUȚĂ



AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru,
Ministrul Apărării Naționale

Ministrul Finanțelor

Liviu - Ionuț MOȘTEANU

Alexandru NAZARE