

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului

privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Realizarea unor măsuri în cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor ce conțin obiective de investiții în infrastructura de mediu ale unităților administrativ-teritoriale, inițiată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor. Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 „Protecția mediului înconjurător”. În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare un număr de 2 (două) convenții în cadrul programelor prevăzute la art. 2 alin.(1) lit.d) și k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare” și „Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj”, aflate în stadiu avansat de finalizare, realizarea investițiilor propuse prin aceste proiecte contribuind la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană. Stadiul fizic al celor 2 (două) convenții se prezintă astfel: -Convenția nr.5549/26.10.2006 - Programul – Sistem integrat de management al deșeurilor în Municipiul Iași, Județele Satu Mare și Sibiu, subprogram - „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare” are un stadiu fizic de realizare de 81 % și este în derulare procedura de actualizare a documentației tehnico-economice în contextul extinderii colectării separate a biodeșeurilor în baza prevederilor legale în vigoare în domeniul gestionării deșeurilor. -Convenția nr.3471/AK/15.10.2008 pentru finanțarea și implementarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor programul – Implementarea și realizarea proiectelor de investiții în vederea

atingerii standardelor necesare autorizării grădinilor zoologice, Subprogramul, „Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj”, finanțată în temeiul art. 2 alin.(1) lit. k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 care are un stadiu fizic de realizare de 80% și în prezent este în procedura de actualizare a documentației tehnico-economice.

Modificările legislative din domeniu impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deșeurilor în ceea ce privește colectarea, tratarea, valorificarea și eliminarea acestora conform noii legislații în materie și Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor.

Procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, necesare autorizării acestora și care nu au fost prevăzute în documentația inițială, impun modificări ale normelor de securitate și de siguranță pentru funcționarea parcurilor zoologice.

Termenul de finalizare pentru aceste obiective a fost prorogat în mod succesiv prin:

- Ordonanța Guvernului nr.3/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2017 privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2019 privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
- Ordonanța Guvernului nr.12/2021 privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.
- Ordonanța Guvernului nr.34/2023 privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Necesitatea prelungirii termenului de derulare a convențiilor apare, ca urmare a nerespectării graficelor de efectuare a plăților stabilite în cadrul formelor inițiale ale acestor convenții, din cauza finanțării anuale insuficiente și modificărilor de soluții. Datorită alocărilor bugetare insuficiente din ultimii ani, lucrările de execuție fie au fost sistate, fie au fost amânate procedurile de achiziție. Acestea au condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice și consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.

Proiectul „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare” cuprinde și obiectul de investiții, Extinderea capacității depozitului ecologic regional Doba prin realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică, la care în prezent nu au fost demarate lucrările. Astfel, se impune reactualizarea Studiului de fezabilitate actualizat în perioada 2015-2017, ce va trata următoarele deficiențe:

- Stația de sortare Doba funcționează cu mult sub capacitatea proiectată

deoarece sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton; plastic și metal și sticlă) nu este dezvoltat la nivelul județului Satu Mare;

- Stația de compostare Doba funcționează sub capacitatea proiectată deoarece sistemul de colectare separată a biodeșeurilor nu este dezvoltat la nivelul județului Satu Mare, în prezent ajungând la compostare doar deșeuri biodegradabile din parcuri și grădini;

- În contextul extinderii colectării separate a biodeșeurilor în baza prevederilor legale în vigoare capacitatea existentă de tratare a biodeșeurilor nu este suficientă, fiind necesare investiții în capacități suplimentare. Tratarea deșeurilor alimentare prin compostare în aer liber nu mai reprezintă o opțiune fezabilă, astfel că în contextul implementării colectării separate a biodeșeurilor din deșeurile menajere și similare este necesar a se realiza investiții în instalații pentru tratarea anaerobă sau tratarea aerobă închisă a biodeșeurilor.

Ținând cont de acestea, a fost încheiat contractul de servicii de proiectare, având ca obiect actualizarea Studiului de Fezabilitate pentru obiectivul de investiții „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare”. Documentația tehnico-economică este în curs de finalizare, urmând a fi demarată procedura de obținere a Certificatului de urbanism și a avizelor la faza de proiectare reactualizare studiu de fezabilitate și re aprobarea indicatorilor tehnico-economici .Termen estimat pentru această etapă este de 12 luni.

După re aprobarea noilor indicatori tehnico-economici ai obiectivului de investiție „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare”, pentru extinderea capacității depozitului ecologic regional Doba prin realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică, va fi demarată procedura de achiziție publică pentru elaborarea proiectului tehnic și execuția lucrărilor aferente acestuia. Termenul estimat pentru finalizarea procedurilor de achiziție publică și finalizarea lucrărilor este de 24 luni.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor-țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.

De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiții conduce la rambursarea întregii sume finanțate până în prezent de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, primăriilor și consiliilor județene beneficiare ale acestor obiective, lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale.

2.3.	Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se prelungește perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2028. Convențiile încheiate în temeiul art. 4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, vor fi modificate prin acordul părților
2.4.	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Nu se referă la acest subiect..
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	—	—	—	—	—	—
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	—	—	—	—	—	—
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit	—	—	—	—	—	—
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	—	—	—	—	—	—
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	—	—	—	—	—	—
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	—	—	—	—	—	—
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	—	—	—	—	—	—
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	—	—	—	—	—	—
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	—	—	—	—	—	—
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	—	—	—	—	—	—
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	—	—	—	—	—	—
a) buget de stat	—	—	—	—	—	—
b) bugete locale	—	—	—	—	—	—
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	—	—	—	—	—	—
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	—	—	—	—	—	—
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	—	—	—	—	—	—
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente	—	—	—	—	—	—

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	—	—	—	—	—	—
---	---	---	---	---	---	---

4.8. Alte informații	Nu au fost identificate
----------------------	-------------------------

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
--

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
--

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. De asemenea, menționez faptul că proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență” în data de 2025.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	După adoptarea prezentului proiect de Ordonanță a Guvernului, se vor încheia acte adiționale de prelungirea corespunzătoare a termenelor de valabilitate a convențiilor de finanțare; - Convenția nr.5549/26.10.2006 - Programul – Sistem integrat de management al deșeurilor în Municipiul Iași, Județele Satu Mare și Sibiu, subprogram „Managementul

		regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare”, cu modificările și completările ulterioare încheiată între Consiliul Județean Satu Mare și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. - Convenție nr.3471/2008 pentru finanțarea și implementarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor programul – Implementarea și realizarea proiectelor de investiții în vederea atingerii standardelor necesare autorizării grădinilor zoologice, Subprogramul „Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj”, cu modificările și completările ulterioare încheiată între Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului TURDA și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
LIVIU - IONUȚ MOȘTEANU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA-ZOLTÁN**

**MINISTRUL FINANȚELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**