

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, semnat la București la 18 iunie 2025 și la Sofia la 16 iunie 2025, pentru modificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea ratificării Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, semnat la București la 18 iunie 2025 și la Sofia la 16 iunie 2025, pentru modificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009, denumit în continuare <i>Protocol</i> .
2. Descrierea situației actuale	Cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria se realizează în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009, ratificat prin Legea nr. 101/2010¹, denumit în continuare <i>Acord</i>. În contextul demersurilor de aderare a României la spațiul Schengen, una dintre recomandările Comisiei Europene² a făcut referire la instituirea unei proceduri oficiale de revizuire regulată, cu un calendar fix, a prevederilor acordurilor bilaterale încheiate cu statele membre vecine în domeniul urmăririi și supravegherii transfrontaliere. În opinia Comisiei, lipsa acestei proceduri prezintă un risc legat de neidentificarea, în timp util, a noilor nevoi operaționale sau a noilor tendințe de criminalitate. În acest sens, Ministerul Afacerilor Interne din România a convenit împreună cu Ministerul de Interne din Republica Bulgaria demararea procedurii de modificare a Acordului în vigoare întrucât, deși Acordul prevede, în conținutul art. 25, un mecanism de consultări format din reprezentanți ai celor două Părți, nu stabilește și un calendar al întâlnirilor. La nivelul Ministerului Afacerilor Interne a fost întocmit un proiect de text care a fost înaintat partenerilor de cooperare bulgari și discutat informal în cadrul unei întrevederi ce a avut loc la Ruse, Republica Bulgaria, la data de 21 martie 2024. Ulterior, potrivit mandatului aprobat prin Memorandumul³ nr. 645512 din 10.04.2024, cele două Părți au finalizat textul documentului, prin corespondență. În urma consultărilor bilaterale informale subsecvente cu partea bulgară în perioada decembrie 2024 - martie 2025, a reieșit necesitatea unor amendări

¹ pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009, și a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind înființarea și funcționarea Centrului comun de contact de cooperare polițienească și vamală, semnat la Vidin la 19 mai 2009

² denumită în continuare *Comisia*

³ cu tema: „Aprobarea negocierii și semnării Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria pentru modificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009”

	suplimentare ale Acordului. Protocolul, în forma supusă ratificării prin prezentul demers, a fost semnat⁴ prin corespondență, la Sofia, la data de 16 iunie 2025, și la București, la data de 18 iunie 2025. Pentru partea română documentul a fost semnat de către domnul Marian-Cătălin Predoiu, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, iar pentru partea bulgară de către domnul Daniel Mitov, ministru de interne.
3. Schimbări preconizate	Implementarea Protocolului va avea drept rezultat desfășurarea întâlnirilor Grupului de lucru comun cel puțin o dată pe an, precum și ori de câte ori este necesar, la inițiativa oricăreia dintre Părți, astfel încât în baza rezultatelor întâlnirilor, Părțile vor putea analiza și se vor putea informa reciproc, anual, cu privire la eventuala necesitate de revizuire a acțiunilor operative desfășurate, în funcție de evoluțiile situației operative și tendințele de criminalitate transfrontalieră. De asemenea, urmărirea transfrontalieră va putea fi efectuată și peste frontierele aeriene, precum și în situația persoanelor care se sustrag de la controlul autorităților de aplicare a legii și în cazul cărora există suspiciuni rezonabile și motive care să conducă la faptul că persoana a comis o infracțiune. Totodată, Protocolul conține prevederi referitoare la: • actualizarea, pentru Părți, a autorităților competente prevăzute la art. 2 din Acord (având în vedere schimbările intervenite în ceea ce privește denumirea și structura acestora din ambele țări); • includerea, în rândul autorităților competente, a structurilor de jandarmerie din cele două țări, precum și a structurilor cu competențe în domeniul gestionării migrației; • posibilitatea de amendare a prevederilor Acordului, având în vedere că acesta nu conține mențiuni în acest sens; • mențiuni privind intrarea în vigoare. În urma modificărilor convenite de Părți, pentru punerea în aplicare a Acordului, sunt desemnate următoarele autorități: ➤ pentru partea română: • Poliția Română, Poliția de Frontieră Română Inspectoratul General al Jandarmeriei Române și Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne; • Autoritatea Vamală Română din subordinea Ministerului Finanțelor. ➤ pentru partea bulgară: • Direcția Generală a Poliției Naționale, Direcția Generală pentru Combaterea Crimei Organizate, Direcția Generală a Poliției de Frontieră, Direcția Generală Jandarmerie, Operațiuni Speciale și Contraterorism, Direcția Migrație și structurile teritoriale din cadrul Ministerului de Interne; • Agenția de Stat Operațiuni Tehnice; • Agenția Națională a Vămirilor a Ministrului de Finanțe. De asemenea, autorități centrale sunt desemnate următoarele: ➤ pentru partea română: • Centrul de Cooperare Polițienească Internațională din Inspectoratul General al Poliției Române, Ministerul Afacerilor Interne; ➤ pentru partea bulgară: • Direcția Cooperare Operativă Internațională, Ministerul de Interne.

⁴ în urma aprobării Memorandumului nr. 645061/17.03.2025 cu tema: „Finalizarea negocierii și semnarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria pentru modificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009”

4. Alte informații	Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Protocol, în conformitate cu prevederile Legii nr.590/2003 privind tratatele. Având în vedere că actualul tratat îl modifică pe cel de bază și anume Acordul ratificat prin Legea nr. 101/2010, în considerarea art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 590/2003, va fi urmată aceeași procedură pentru exprimarea consimțământului, respectiv ratificare prin lege.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Intrarea în vigoare a proiectului va contribui la aprofundarea cooperării polițienești în materie penală între cele două Părți în conformitate cu recomandările efectuate de Comisie, obiectul urmărit fiind prevenirea pericolelor la adresa ordinii și siguranței publice și combaterea criminalității transfrontaliere.
2. Impactul social	
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
4. Impactul macroeconomic	
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
5. Impactul asupra mediului de afaceri	
6. Impactul asupra mediului înconjurător	
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
9. Alte informații	Aplicarea noului instrument juridic nu aduce atingere obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de Partea română, respectiv legislației interne.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
8. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
6. Alte informații	A fost avută în vedere modificarea prevederilor Acordului potrivit Recomandării (UE) 2022/915 a Consiliului din 9 iunie 2022 privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	

În forma prezentată, **proiectul Legii pentru ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, semnat la București la 18 iunie 2025 și la Sofia la 16 iunie 2025, pentru modificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009**, a fost însoțit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Oana-Silvia ȚOIU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU