

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/ 2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul legal pentru implementarea sistemului de garanție-returnare (SGR) pentru ambalaje primare nereutilizabile, având ca obiectiv creșterea gradului de colectare și reciclare a ambalajelor și alinierea României la cerințele europene privind economia circulară. Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 1709/2024, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1333 din 31 decembrie 2024, prin care au fost introduse la art. 23 alin. (9), două noi litere, respectiv, lit. bb) și cc), care stabilesc obligația administratorului SGR de a desfășura investiții pentru creșterea eficienței sistemului de garanție – returnare și de a asigura vânzarea transparentă și echitabilă a materialului trimis către reciclare, cu prioritate pe piața națională, iar prin introducerea alin. (9¹) s-a instituit obligația ca, pentru îndeplinirea dispozițiilor lit. cc), cel puțin 50% din cantitatea de material trimis către reciclare să fie valorificată prin intermediul Bursei Române de Mărfuri. Deși scopul reglementării a fost să asigure transparență și

		trasabilitate în procesul de valorificare, în practică, conform multiplelor solicitări transmise către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, această reglementare a arătat următoarele efecte negative: durata mai lungă a procesului de tranzacționare, dată de procedurile standardizate și birocratice ale Bursei Române de Mărfuri (licitații programate, termene procedurale, formalități suplimentare), limitarea flexibilității în selectarea cumpărătorilor, chiar și atunci când există cerere directă din partea unor operatori înregistrați și autorizați, interesați să cumpere rapid materialul, restrângerea potențialului de negociere directă, ceea ce poate duce la prețuri sub cele din piața liberă, mai ales în contextul unui sector volatil cum este cel al reciclării. Această reglementare s-a dovedit în practică, a genera rigidități semnificative, afectând eficiența operațională a sistemului de garanție - returnare și accesul direct al operatorilor economici la materialele rezultate din reciclare. Mai mult, Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE , în vigoare din februarie 2025, nu impune o platformă obligatorie de tranzacționare, ci solicită statelor membre să asigure funcționarea unei piețe competitive și transparente pentru materialele reciclabile. În același timp, impunerea utilizării unei singure platforme de tranzacționare poate fi interpretată ca o limitare a concurenței și accesului liber la piață, contrară principiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și recomandărilor Comisiei Europene. De asemenea, în contextul finanțării prin Planul național de redresare și reziliență a Programului „Construirea de instalații de reciclare a deșeurilor în vederea atingerii țintelor de reciclare din pachetul economiei circulare”, eliminarea obligației de tranzacționare exclusivă printr-o platformă specifică este esențială pentru asigurarea accesului nediscriminatoriu și direct al
--	--	--

		investitorilor în reciclare la materialele colectate prin SGR. Nu în ultimul rând, consultările cu operatorii economici și cu administratorul SGR au evidențiat faptul că obligativitatea vânzării prin Bursa Română de Mărfuri generează costuri administrative suplimentare și întârzieri operaționale care afectează eficiența și sustenabilitatea financiară a sistemului.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea prevederii privind obligația de vânzare a minimum 50% din cantitatea de material prin intermediul Bursei Române de Mărfuri, în scopul: • flexibilizării procesului de valorificare a materialelor colectate; • eliminării barierelor administrative și a restricțiilor nejustificate de concurență; • alinierea la cerințele Regulamentului (UE) 40/2025; • stimulării investițiilor private în sectorul reciclării prin facilitarea accesului direct la materialele colectate; • reducerii costurilor administrative și operaționale ale administratorului SGR. Astfel, administratorul SGR va avea posibilitatea să comercializeze materialele rezultate din colectare printr-o procedură transparentă și competitivă, cu respectarea legislației în vigoare privind trasabilitatea deșeurilor și obligațiile de raportare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență” în data de

7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/ 2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU

MINISTRUL ECONOMIEI,
DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI
TURISMULUI
RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATILA - ZOLTAN

MINISTRUL FINANȚELOR
ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU