

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
LEGE pentru completarea art. 22¹ din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Afacerilor Interne. Proiectul de act normativ asigură transpunerea prevederilor art. 1 punctul 2 din <i>Directiva (UE) 2023/2123 a Parlamentului European și a Consiliului din 4 octombrie 2023 de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului în ceea ce privește alinierea acesteia la normele Uniunii privind protecția datelor cu caracter personal</i>, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L din 11 octombrie 2023
2.2. Descrierea situației actuale	Prevenirea și combaterea terorismului, la nivel național, se desfășoară, în România, în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare</i>. Pentru combaterea eficace a terorismului, este esențial un schimb eficient de informații considerate relevante de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor de terorism între autoritățile competente și agențiile Uniunii Europene. Acest schimb de informații trebuie să se desfășoare cu respectarea deplină a dreptului la protecția datelor. La nivelul UE, <i>Decizia 2005/671/JAI a Consiliului din 20 septembrie 2005 privind schimbul de informații și cooperarea referitoare la infracțiunile de terorism</i>, direct aplicabilă, prevede norme specifice privind schimbul de informații și cooperarea referitoare la infracțiunile de terorism, având în vedere că, pentru combaterea terorismului, este esențial să existe informații cât mai complete și actualizate posibil. În acest context, <i>Decizia 2005/671/JAI a Consiliului</i> prevede că statele membre trebuie să colecteze toate informațiile relevante privind anchetele penale legate de infracțiuni de terorism care afectează ori pot afecta două sau mai multe state membre și să le transmită Europol. Aceste informații trebuie să fie puse rapid la dispoziția autorităților competente ale unui alt stat membru în cazul în care informațiile ar putea

	fi utilizate pentru prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor de terorism. <i>Directiva (UE) 2017/541 privind combaterea terorismului</i>¹ a modificat <i>Decizia 2005/671/JAI a Consiliului</i>, pentru a se asigura că informațiile sunt partajate între statele membre în mod eficace și în timp util, ținându-se seama de amenințarea gravă pe care o reprezintă infracțiunile de terorism. Prevederile de modificare au fost transpuse în legislația națională în <i>Legea nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului</i>, respectiv la Capitolul II <i>Realizarea activității de prevenire și combatere a terorismului</i>, după articolul 22 a fost introdusă o nouă secțiune, Secțiunea a 3-a Schimbul de informații, cuprinzând articolul 22¹, cu următorul conținut: „Art. 22¹ - (1) <i>Autoritățile judiciare române transmit, la cerere sau din oficiu, cât mai curând posibil, autorităților competente dintr-un alt stat membru al Uniunii Europene informațiile relevante colectate în cadrul procedurilor penale în legătură cu infracțiunile de terorism, atunci când informațiile respective ar putea fi utilizate în statul membru respectiv pentru prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor de terorism.</i> <i>(2) Alin. (1) nu se aplică în cazul în care schimbul de informații ar pune în pericol investigațiile în curs sau siguranța unei persoane și nici atunci când ar fi contrar intereselor esențiale ale securității României.</i>” În anul 2023, au fost adoptate alte două acte de modificare a <i>Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului</i>, respectiv <i>Directiva (UE) 2123/2023</i>² - a cărei transpunere se realizează prin prezentul demers normativ - și <i>Regulamentul (UE) 2023/2131 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 octombrie 2023</i>³. <i>Directiva (UE) 2123/2023 de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului privind schimbul de informații și cooperarea referitoare la infracțiunile de terorism, în scopul alinierii acesteia la normele Uniunii privind protecția datelor cu caracter personal</i> a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 11.10.2023, având ca termen de transpunere 1 noiembrie 2025.
--	--

¹Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului (JO L 88, 31.3.2017, p. 6).

² Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului.

³ Regulamentul (UE) 2023/2131 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 octombrie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului în ceea ce privește schimbul de informații digitale în cazurile de terorism.

	<i>Directiva (UE) 2123/2023 vizează alinierea Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului la principiile și normele prevăzute în Directiva (UE) 2016/680 privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii, pentru a asigura o abordare coerentă a protecției acordate persoanelor în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.</i> <i>Directiva (UE) 2016/680⁴ a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date. Aceasta se aplică atât în cazul prelucrării la nivel național, cât și al prelucrării la nivel transfrontalier a datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, investigării, depistării sau urmăririi penale a infracțiunilor și al executării pedepselor, inclusiv în scopul protejării împotriva amenințărilor la adresa siguranței publice și al prevenirii acestor amenințări.</i> <i>Articolul 62 alineatul (6) din Directiva (UE) 2016/680 impune Comisiei să revizuiască celelalte acte juridice ale UE care reglementează prelucrarea, de către autoritățile competente, a datelor cu caracter personal în scopul asigurării respectării legii.</i> <i>În Comunicarea privind calea de urmat pentru alinierea acquis-ului din fostul al treilea pilon la normele privind protecția datelor (24 iunie 2020)⁵, Comisia a identificat actele juridice care ar trebui aliniate la Directiva (UE) 2016/680, inclusiv Decizia 2005/671/JAI a Consiliului.</i> <i>De asemenea, Directiva (UE) 2123/2023 ține seama de modificările aduse Deciziei 2005/671/JAI care decurg din Regulamentul privind schimbul de informații digitale în cazurile de terorism, act legislativ ce face parte din Pachetul privind digitalizarea justiției. Acesta elimină din Decizia 2005/671/JAI dispozițiile privind schimbul de informații referitoare la cazurile de terorism transfrontalier legate de Eurojust și le introduce în Regulamentul Eurojust⁶, actul devenind astfel aplicabil doar schimbului de informații prin Europol.</i> <i>Directiva (UE) 2123/2023 vizează modificarea unei decizii a Consiliului, care a fost adoptată înainte de intrarea în vigoare a</i>
--	---

⁴ *Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (JO L 119, 4.5.2016, p. 89).*

⁵ COM(2020) 262 final.

⁶ *Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului (JO L 295, 21.11.2018, p. 138).*

	Tratatului de la Lisabona în 2009. Temeiul juridic al Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului, articolul 34 alineatul (2) litera (c) din TUE, astfel cum era aplicabil în 2005, nu mai există. Astfel, la nivelul UE, s-a apreciat că instrumentul cel mai adecvat pentru modificarea acestei decizii a Consiliului, în temeiul articolului 16 alineatul (2) din TFUE, este o directivă a Parlamentului European și a Consiliului, întrucât dispozițiile relevante ale Deciziei 2005/671/JAI stabilesc pentru statele membre obligații similare unei directive, mai degrabă decât norme de sine stătătoare care ar fi direct aplicabile. Prin urmare, în plan intern, se impune transpunerea dispozițiilor Directivei (UE) 2123/2023 în cadrul juridic național. Având în vedere faptul că reglementarea vizează schimbul de informații și cooperarea referitoare la infracțiunile de terorism, iar modificările anterioare ale <i>Deciziei 2005/671/JAI</i>⁷ care vizau comunicarea de către autoritățile judiciare a informațiilor relevante colectate în cadrul procedurilor penale în legătură cu infracțiunile de terorism, atunci când informațiile respective ar putea fi utilizate în statul membru respectiv pentru prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor de terorism au fost transpuse în Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, pentru identitate de rațiune și coerență legislativă, este necesar ca prevederile de substanță ale <i>Directivei (UE) 2123/2023 să fie integrate în legislația națională</i>, prin completarea aceluiași act normativ. Decizia 2005/671/JAI a Consiliului va continua să fie direct aplicabilă în integralitatea ei.
2.3. Schimbări preconizate	<i>Capitolul II, Secțiunea a 3-a</i> denumită <i>Schimbul de informații din Legea 535/2004</i> conține prevederi pentru partajarea informațiilor relevante colectate în cadrul procedurilor penale, transfrontalier, în mod eficace și în timp util, ținându-se seama de amenințarea gravă pe care o reprezintă infracțiunile de terorism. Noile prevederi introduc garanții pentru ca schimbul de informații să se desfășoare cu respectarea deplină a dreptului la protecția datelor. Punctual, proiectul de lege va completa <i>Capitolul II, Secțiunea a 3-a</i> denumită <i>Schimbul de informații din Legea 535/2004</i>: ➤ prin mențiunea că informațiile privind cercetările penale pentru infracțiunile de terorism care afectează sau pot afecta două sau mai multe state membre se transmit către Europol, în conformitate cu <i>Legea nr. 56/2018 privind cooperarea autorităților publice române cu Agenția Uniunii Europene</i>

⁷ Introduse prin Directiva (UE) 2017/541 privind combaterea terorismului

	<i>pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și cu Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului.</i> Această mențiune este necesară pentru a menține coerența dispozițiilor Deciziei 2005/671/JAI și a introduce articolele necesar de inserat în dreptul intern, din textul Directivei (UE) 2123/2023. Prevederea a fost introdusă în textul deciziei prin Regulamentul 2131/2023 în ceea ce privește schimbul de informații digitale în cazurile de terorism și se regăsește la art. 2 alin. (3) din textul consolidat al Deciziei 2005/671/JAI. ➤ prin precizarea faptului că prelucrarea datelor cu caracter personal în temeiul Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului poate avea loc numai pentru prevenirea, investigarea, depistarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni care intră în competența Europol, în conformitate cu principiul limitării scopului; ➤ prin definirea mai precisă a categoriilor de date cu caracter personal care pot face obiectul schimburilor, ținând seama, în măsura cuvenită, de nevoile operaționale ale autorităților în cauză.
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Reglementările propuse au în vedere crearea unui cadru normativ menit să asigure garanții suplimentare de protecție a datelor, pe linia schimbului de informații privind infracțiunile de terorism.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9, Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2025	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2026	2027	2028	2029	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi						

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin proiect se aduc completări <i>Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare.</i>
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ asigură transpunerea prevederilor art. 1 punctul 2 din <i>Directiva (UE) 2023/2123 a Parlamentului European și a Consiliului din 4 octombrie 2023 de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului în ceea ce privește alinierea acesteia la normele Uniunii privind protecția datelor cu caracter personal</i> , publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L din 11 octombrie 2023
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din _____ 2025. Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. _____ din _____ 2025.

6.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Legii pentru completarea art. 22¹ din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRUL
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

Marian – Cătălin PREDOIU

AVIZAT

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

**MINISTERUL AFACERILOR
EXTERNE**

Ancuța Gianina OPRE

Emilian-Horațiu HUREZEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU