

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 864/2021 privind aprobarea Statutului
Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Potrivit art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 50/2021, Compania Națională de Investiții Rutiere - S.A. se înființează ca "societate pe acțiuni potrivit prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu personalitate juridică, de interes strategic național, care este organizată și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu respectarea legislației în vigoare și care asigură serviciul public de dezvoltare a infrastructurii de transport rutiere pentru satisfacerea nevoilor de transport rutier ale cetățenilor și a mărfurilor în condiții de siguranță a circulației." Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea Statutului Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 864/2021, în temeiul art. 62 din OUG nr. 55/2016.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, Compania Națională de Investiții Rutiere - S.A., denumită în continuare C.N.I.R., funcționează pe baza Statutului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 864/2021. Totuși, există anumite aspecte care necesită actualizare pentru a se alinia cu reglementările legale recente și pentru a asigura o mai bună gestionare a resurselor și o guvernare eficientă, respectiv: - Utilizarea capitalului social inițial: Conform reglementărilor actuale, sumele aferente capitalului social inițial al C.N.I.R. pot fi utilizate doar pentru desfășurarea activităților conform obiectului de activitate, fără a se specifica posibilitatea utilizării acestora pentru achiziționarea de titluri de stat. - Reglementarea drepturilor și obligațiilor salariaților: În prezent, drepturile și obligațiile salariaților sunt reglementate doar prin contractele individuale de muncă, fără a se face referire și la contractul colectiv de muncă. - Sigla instituției: Sigla actuală nu reflectă modernizarea și evoluția companiei, iar în contextul schimbărilor în infrastructură și imaginea publică, se impune actualizarea acesteia.

	- Consiliul de administrație și directorii: Reglementările privind activitatea consiliului de administrație nu sunt complet adaptate la cerințele actuale de guvernanta corporativă. De asemenea, activitatea și responsabilitățile directorilor nu sunt reglementate în mod clar, ceea ce poate duce la o gestionare ineficientă a activităților C.N.I.R. Atribuțiile directorilor nu sunt adaptate la actualele cerințe legislative. Este necesar o clarificare a ierarhiei în cadrul companiei. În acest context, sunt necesare modificări ale prevederilor Statutului care să rezolve aceste neajunsuri și să sprijine C.N.I.R. în îndeplinirea obiectivelor sale de dezvoltare a infrastructurii rutiere, îmbunătățind eficiența operațională și adaptabilitatea la noile realități economice și legislative.
2.3.Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune modificarea Statutului C.N.I.R. după cum urmează: - Modificarea Codurilor CAEN, ca urmare a intrării în vigoare începând cu 1 ianuarie 2025 a versiunii revizuite a CAEN, respectiv CAEN Rev.3., potrivit Ordinului președintelui Institutului Național de Statistică nr. 377/2024. - Diversificarea modului de utilizare a capitalului inițial, inclusiv prin plasamente în titluri de stat, C.N.I.R. poate reduce riscurile asociate inflației și poate asigura o gestionare prudentă a resurselor financiare, în beneficiul pe termen lung al companiei. - Modificarea privind procesul de numire a membrilor consiliului de administrație de către adunarea generală ordinară a acționarilor urmărește clarificarea și eficientizarea procesului de numire și revocare a membrilor consiliului de administrație, eliminând restricția privind inițiativa propunerii din partea consiliului de administrație în funcție sau a acționarilor. De asemenea, modificarea formulării articolului urmărește clarificarea și extinderea sferei prejudiciilor pentru care poate fi inițiată acțiunea în justiție, prin includerea expresă a termenului „daune-interese”, alături de „pagube”. - Propunerile de modificare urmăresc clarificarea rolului secretarilor tehnici și precizarea atribuțiilor lor specifice, evitând orice ambiguitate cu privire la responsabilitățile acestora în cadrul C.N.I.R. Modificările propuse pentru articolul 18 al Statutului C.N.I.R. au la bază necesitatea optimizării procesului de guvernanta corporativă, alinierea acestuia la bunele practici internaționale și asigurarea unei transparențe sporite în administrarea companiei. Principalele rațiuni pentru aceste schimbări sunt următoarele: - Îmbunătățirea procesului de selecție și evaluare a administratorilor. Modificarea alineatului (7) introduce evaluarea anuală a administratorilor de către adunarea generală a acționarilor (AGA) ca premisă pentru reînnoirea mandatului. Această schimbare este menită să crească responsabilitatea membrilor consiliului de administrație (CA) și să asigure că doar administratorii care își îndeplinesc atribuțiile corespunzător își pot continua mandatul. - Limitarea cumulului de mandate pentru administratori. Reducerea numărului maxim de mandate exercitate simultan de un administrator de la 3 la 2 (alineatul 11) contribuie la evitarea conflictelor de interese și asigură că membrii CA se pot dedica în mod eficient activităților C.N.I.R., precum și se aliniază la prevederile Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare. - Clarificarea statutului directorului general în raport cu CA. Propunerea de modificare stabilește prezența obligatorie a directorului general la ședințele consiliului de administrație în calitate de invitat

	permanent, cu drept de opinie, dar fără drept de vot (cu excepția cazului în care este membru executiv). Acest aspect asigură o mai bună coordonare între conducerea executivă și cea administrativă, facilitând schimbul de informații esențiale pentru buna funcționare a companiei. - Îmbunătățirea funcționării administrative a consiliului de administrație prin clarificarea responsabilităților privind convocarea și organizarea ședințelor consiliului de administrație prin desemnarea compartimentului secretariat CA ca punct unic de comunicare cu membrii consiliului, permițând o gestionare mai eficientă a activității consiliului, sporind transparența și eficiența procesului decizional. Prin aceste modificări, C.N.I.R. își adaptează mecanismele de guvernare pentru a răspunde mai bine cerințelor de transparență, eficiență administrativă și responsabilitate managerială, în conformitate cu standardele moderne de administrare corporativă. Modificările propuse pentru articolul 19 al Statutului C.N.I.R. urmăresc îmbunătățirea procesului decizional al consiliului de administrație, clarificarea competențelor acestuia și optimizarea funcționării companiei printr-o delimitare mai precisă a atribuțiilor precum: - Eliminarea unor prevederi redundante și clarificarea formulărilor contribuie la o mai bună operativitate și la evitarea suprapunerii de competențe. De exemplu, eliminarea prevederii privind avizarea protocoalelor de transfer de infrastructură cu C.N.A.I.R. permite o mai mare flexibilitate în procesul de negociere și implementare a acestor transferuri, care oricum sunt reglementate prin alte acte normative. - Consolidarea rolului CA în definirea strategiei și a politicilor de dezvoltare. Adăugarea punctului privind aprobarea strategiei și a politicilor de dezvoltare asigură un cadru clar pentru stabilirea direcțiilor strategice ale companiei. Această schimbare alocă consiliului de administrație un rol activ în orientarea pe termen lung a C.N.I.R., evitând ambiguități privind competențele în acest domeniu. - Modificarea referitoare la stabilirea limitelor de negociere ale contractului colectiv de muncă și mandatul acordat directorului general pentru negocieri asigură un echilibru între implicarea membrilor CA și autonomia managementului executiv. Acest lucru contribuie la un proces de negociere mai eficient, menținând totodată controlul strategic al CA asupra politicilor salariale și condițiilor de muncă. - Introducerea punctului privind aprobarea procedurilor operaționale și de sistem aplicabile consiliului de administrație asigură implementarea unor standarde clare de lucru. Această măsură contribuie la uniformizarea proceselor interne și la alinierea cu bunele practici de guvernare corporativă. Schimbările propuse în cadrul „CAPITOLUL VI Directorii” în raport cu necesitățile operaționale și organizatorice ale C.N.I.R. cu scopul de a îmbunătăți eficiența proceselor de management executiv. Schimbările vizate urmăresc să optimizeze procedurile de numire, raportare și subordonare ale directorilor, precum și să aducă clarificări privind responsabilitățile acestora. Detaliile schimbărilor sunt următoarele: - Prin introducerea unui alineat în care directorii executivi sunt numiți de către directorul general, se asigură un proces mai rapid și mai flexibil de desemnare a acestora, în concordanță cu dinamica organizațională și necesitățile imediate ale C.N.I.R. Adăugarea unui alineat care permite directorului general să numească un salariat din
--	---

	cadrul companiei pentru a ocupa temporar funcția de director financiar în cazul vacanței acesteia, asigură continuitatea funcționării C.N.I.R. fără întârziere, până la finalizarea procedurii de selecție formală. - Precizarea subordonării directorilor executivi față de directorul general clarifică structura ierarhică a organizației și responsabilitățile fiecărei poziții. - Menționarea publicării listei directorilor pe pagina de internet al C.N.I.R. îmbunătățește transparența și asigură o comunicare eficientă cu publicul și cu acționarii. - Detalierea atribuțiilor directorului general, inclusiv negocierea contractului colectiv de muncă și aprobarea procedurilor operaționale, reflectă o responsabilitate sporită în gestionarea resurselor umane și în crearea unui cadru funcțional eficient pentru întreaga organizație. - Stipularea că modul de organizare a activității directorilor este stabilit prin contractul de mandat asigură o personalizare clară a atribuțiilor și responsabilităților, adaptându-se la nevoile organizației. - Limitarea remunerației directorilor la nivelul stabilit pentru membrii executivi ai consiliului de administrație contribuie la echilibrul financiar și la evitarea unor posibile conflicte de interes sau dezechilibre financiare. - Clarificarea că remunerațiile nu vor fi modificate pe perioada mandatului și că revizuirea anuală a componentelor financiare fixe nu depinde de evaluarea performanței, dar poate fi reglată în funcție de indicatorii economici naționali, aduce stabilitate financiară și predictibilitate. - Crearea unui cadru clar pentru solicitarea de informații de către administratori asigură transparență și un flux informațional constant între directorii cu atribuții delegate și consiliul de administrație. - Stabilirea unui mecanism clar de acțiune în răspundere împotriva directorilor prin AGA permite o gestionare corectă și echitabilă a eventualelor conflicte sau probleme legale legate de conducerea executivă. Aceste modificări sunt menite să îmbunătățească procesul decizional, să sporească transparența și să asigure o gestionare eficientă a resurselor și a responsabilităților executive în cadrul C.N.I.R. În conformitate cu legislația muncii din România, atât contractul individual de muncă, cât și contractul colectiv de muncă reglementează drepturile și obligațiile salariaților. Modificarea reflectă faptul că drepturile și obligațiile nu sunt stabilite doar în cadrul unui contract individual, ci și prin reglementările colective aplicabile în organizație, contribuind astfel la o protecție mai amplă a salariaților și respectarea normelor legale. De asemenea, Introducerea contractului colectiv de muncă în această formulare poate ajuta la consolidarea dialogului social între angajatori și angajați, fiind o practică deja acceptată și prevăzută de legislația română. Astfel, modificarea adusă poate sprijini o abordare mai integrată și mai participativă a relațiilor de muncă, unde salariații au un cuvânt de spus în negocierea condițiilor lor de muncă. Prin urmare, această schimbare reflectă o mai bună practică în reglementarea relațiilor de muncă și o conformitate mai mare cu legislația aplicabilă, asigurând atât protecția salariaților, cât și o clarificare a mecanismului de stabilire a drepturilor și obligațiilor acestora. Schimbarea siglei C.N.I.R. (Compania Națională de Investiții Rutiere) este justificată pe baza unor considerente strategice, estetice
--	---

	și funcționale, care contribuie la modernizarea și îmbunătățirea imaginii organizației Totodată, prin proiectul de act normativ se propune ca Statutul să poată fi modificat prin hotărâre a adunării generale extraordinare a acționarilor, potrivit art. 204 din Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu Legea 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare și în spiritul guvernantei corporative
2.4. Alte informații	Compania Națională de Investiții Rutiere - S.A. (C.N.I.R.) joacă un rol crucial în dezvoltarea infrastructurii rutiere din România, iar modificările propuse la Statutul acesteia sunt esențiale pentru adaptarea la cerințele administrative și financiare curente. Aceste modificări sunt determinate de necesitatea aliniamntului cu reglementările legale în vigoare și de optimizarea managementului financiar și operațional al companiei. Printre principalele aspecte ce necesită modificare se numără reglementările privind drepturile și obligațiile salariaților, modificarea siglei instituției, precum și reglementarea utilizării sumelor aferente capitalului social inițial al C.N.I.R. Menționăm că Statutul C.N.I.R. supus aprobării prin prezentul proiect de act normativ a fost aprobat în Adunarea Generală Extraordinară a Acționarilor prin Hotărârea nr. 28/10.04.2025.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Modificările vor sprijini eficiența operațională a companiei și vor contribui la consolidarea transparenței și încrederii publicului. Utilizarea fondurilor pentru achiziționarea de titluri de stat poate duce la creșterea stabilității financiare a C.N.I.R., iar schimbarea siglei va îmbunătăți percepția publicului asupra companiei. În plus, reglementarea activității directorilor și a consiliului de administrație va asigura o guvernanta mai robustă și mai eficientă.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetele locale						
(i) impozit pe profit;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat;						
b) bugetele locale.						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea						

cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, privind transparența în administrația publică, fiind publicat pe pagina web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Totodată au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7, alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru toate considerentele expuse mai sus, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 864/2021 privind aprobarea Statutului Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A.**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN - MIHAI GRINDEANU

AVIZAT:

VICEPRIM - MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

SIMONA BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU