

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2022-2023, pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Scrisoarea Ares(2024) 4748520 – 02.07.2024 transmisă de Comisia Europeană (CE) - DG Employment, Social Affairs and Inclusion Regional and Urban Policy

2.2 Descrierea situației actuale

În perioada 15-17 mai 2024, Direcția de Audit din cadrul Comisiei Europene a desfășurat o misiune de audit pentru anul contabil 2022-2023. Prin scrisoarea Ares(2024) 4748520 – 02.07.2024, – Comisia Europeană (CE), prin Joint Audit Directorate for Cohesion din cadrul DG Employment, Social Affairs and Inclusion Regional and Urban Policy comunică observațiile și concluziile cu privire la constatările CCE, precum și acțiunile și recomandările aferente. Pe cale de consecință, la nivelul statului membru, au fost cuantificate cheltuieli neeligibile pentru care au fost aplicate prevederile legale în vigoare, fiind emise decizii de recuperare a sumelor acordate nejustificat pentru proiectele finanțate în cadrul programului. Având în vedere faptul că RTE este de 3,05%, CE consideră că RTE și RTEr ar trebui calculate luând în considerare numai erorile individuale și solicită statului membru să aplice o corecție financiară extrapolată de 10.088.195 EUR din totalul cheltuielilor eligibile, pentru a reduce RTEr sub pragul de materialitate a erorilor de 2%. Această sumă ar trebui să fie dedusă din următoarea aplicație de plată intermediară care va fi trimisă Comisiei.

Autoritățile programului au posibilitatea de a compensa (parțial sau integral) suma menționată mai sus prin următoarele operațiuni:

- reclasificarea (în totalitate sau parțială) cheltuielilor deduse din conturile anuale 2022-2023 în temeiul articolului 137 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 din deduceri temporare, în deducere definitivă și/sau
- retrageri ale cheltuielilor aferente exercițiului contabil 2022-2023, declarate Comisiei în aplicațiile de plată intermediare depuse după cererea finală de plată pentru exercițiul contabil 2022-2023.

Urmare a verificărilor realizate, a reieșit faptul că:

- doar valoarea de 539.992,97 euro ar putea fi reclassificată, din ”deducere temporara AM” ca ”deducere definitivă AM”
- retragerile debitelor aferente anului contabil 2022-2023 (sursa AM) efectuate din anul 2023-2024 sunt în cuantum 3.688.168,13 euro

astfel ca aceste măsuri nu au un impact asupra RTER, respectiv diminuarea acestuia sub 2%.

Astfel, este necesar ca pentru suma de 10.088.195 euro valoare eligibilă (10.088.195 euro contribuție publică/8.574.965,73 euro contribuție UE), să se aplice măsura decertificării definitive din cadrul axei prioritare 10, regiuni mai puțin dezvoltate.

Suma aferentă contribuției UE este calculată prin aplicarea ratei de cofinanțare aprobate de CE prin Decizia C(2023)9147 din 18.12.2023.

Având în vedere absorbția curentă la nivelul programului operațional reflectată pe axe prioritare și regiuni de dezvoltare, măsura decertificării definitive se va aplica pentru axa prioritară 10, regiuni mai puțin dezvoltate întrucât rata de absorbție curentă pentru această axă a atins nivelul de 131,24% (aproximativ 126,75 mil de euro depășire FEDR).

Astfel, suma de 8.574.965,73 euro FEDR se va suporta din cheltuielile deja efectuate și incluse în valoarea de 126,75 mil de euro FEDR depășire în valoare absolută ce reprezintă supracontractare la nivelul axei prioritare 10, regiuni mai puțin dezvoltate. Prin aplicarea măsurii de decertificare se creează premisele necesare declarării la CE a cheltuielilor autorizate de AM și nedeclarate încă ca urmare a depășirii alocării.

Din analiza execuției programului reflectată pe axe prioritare și regiuni de dezvoltare la nivelul aplicației de plată 14 2023-2024 transmisă Comisiei Europene, coroborată cu

- potențialul cheltuielilor de declarat până la transmiterea aplicației finale de plată, inclusiv (valoarea UE aferentă cererilor de rambursare în verificare la AM/OI),
- faptul că prevederile comunitare nu permit utilizarea flexibilității de 15% între regiuni de dezvoltare (art. 130 din Regulamentul 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a

Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului și Orientările referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020),

a rezultat ca pentru Programul Operațional Regional nu există un risc de dezangajare automată de fonduri, gradul de absorbție de 100% pentru alocarea financiară stabilită prin programul operațional fiind deja atins. Având în vedere solicitarea CE din scrisoarea Ares(2024) 4748520 – 02.07.2024 suma stabilită este certă, nefiind obținută prin aplicarea unui procent și, din acest motiv, nu se impune elaborarea unei metodologii privind modul de calcul al sumei ce urmează a fi decertificată și care să constituie anexă la prezentul proiect de act normativ, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, în elaborarea aplicațiilor de plată sau a declarației anuale a conturilor autoritatea de certificare/organismul care îndeplinește funcția contabilă are obligația de a exclude definitiv, la propunerea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, suma necesară în vederea reducerii la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală calculată de către Autoritatea de audit, cu luarea în considerare a prevederilor art. 57¹ din același act normativ.

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau la suspendarea plăților (articolul 142 din același regulament) și/sau la aplicarea de corecții financiare de către CE (articolul 144 și 145 din regulamentul respectiv).

2.3 Schimbări preconizate

Programul Operațional Regional 2014-2020

În vederea conformării cu solicitările CE și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează aplicarea măsurii decertificării definitive din următoarele aplicații de plată a unor cheltuieli aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020 și certificate în anul contabil 2022-2023.

Valoarea totală a sumei propuse pentru decertificare este de 10.088.195 EUR.

Cheltuielile aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020, propuse a fi decertificate definitiv, reprezintă corecții financiare care au fost aplicate de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, ca urmare a scrisorii Comisiei Europene - DG Employment, Social Affairs and Inclusion/ Regional and Urban Policy, nr. Ares(2024) 4748520 – 02.07.2024. Valoarea fondurilor UE aferentă acestor cheltuieli este în sumă 8.574.965,73 EUR.

2.4 Alte informații

Aprobarea acestui act normativ permite

- decertificarea definitivă din următoarele aplicații de plată, a unor cheltuieli aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020 certificate în anul contabil 2022-2023, în conformitate cu solicitările CE privind închiderea acestui an contabil.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Programul Operațional Regional 2014-2020

Potențialul impact bugetar al sumelor rezultate din aplicarea măsurii decertificării definitive a cheltuielilor cuprinse în următoarele aplicații de plată ale exercițiului contabil 2023-2024, aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014 - 2020, certificate în anul contabil 2022-2023, este în cuantum de 10.088.195 EUR.

Având în vedere că pentru axa prioritară 10, regiuni mai puțin dezvoltate rata de absorbție curentă a atins nivelul de 131,24% (aproximativ 126,75 mil de euro depășire FEDR, opinăm că decertificarea sumei de 10.088.195 euro se va compensa cu valoarea cheltuielilor care depășesc alocarea financiară fără a crea impact bugetar.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Programul Operațional Regional 2014-2020

Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare având în vedere necesitatea decertificării definitive a sumei de 10.088.195 euro pentru a se evita întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau suspendarea plăților potrivit articolului 142 din același regulament și/sau la aplicarea de corecții financiare de către CE, potrivit articolului 144 și 145 din regulamentul respectiv și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 09.04.2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2022-2023, pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020**, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum și de către ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

Marcel-Ioan BOLOȘ

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANȚELOR**

TÁNCZOS Barna

Avizatori:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU