

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2025 privind modificarea și completarea titlului X din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este organul de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului României, prin intermediul căruia sunt gestionate fondurile europene și absorbția acestora venite din partea Comisiei Europene și totodată are rolul de a intermedia accesul românilor la fondurile europene nerambursabile.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită funcțiile autorității de management și îndeplinește atribuțiile aferente acesteia, pentru: Programul operațional sectorial «Creșterea competitivității economice», Programul operațional «Competitivitate», Programul operațional sectorial «Dezvoltarea resurselor umane» (POSDRU) 2007-2013, Programul operațional «Dezvoltarea capacității administrative» 2007-2013, Programul operațional regional 2007-2013, Programul operațional regional 2014-2020, Programul operațional «Capacitate administrativă» 2014-2020, Programul operațional «Capital uman» (POCU) 2014-2020, Programul operațional «Ajutorarea persoanelor defavorizate» (POAD) 2014-2020, Programul operațional «Infrastructura mare» 2014-2020, Programul operațional sectorial «Transport» 2007-2013, Programul operațional sectorial «Mediu» 2007-2013 și Programul operațional «Asistență tehnică» 2007-2013, 2014-2020 și Programul «Asistență tehnică» 2021-2027, Programul ISPA, Programul Dezvoltare durabilă 2021-2027 (PDD), Programul Tranziție justă 2021-2027 (PTJ), Programul Educație și ocupare (PEO) 2021-2027, Programul Incluziune și demnitate socială (POIDS) 2021-2027, Programul Creșterea inteligentă, digitalizare și instrumente financiare (POCIDIF) 2021-2027 și Programul Sănătate (PS).

2.3 Schimbări preconizate

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost adoptate unele măsuri de îmbunătățire a gestiunii fondurilor europene, stabilindu-se obligația eficientizării activității Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, a creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene aferente Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 prin preluarea activității specifice Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 de către Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă, de gestionare a instrumentelor financiare și a ajutorului de stat, precum și de coordonare și monitorizare a programelor operaționale regionale, având în vedere necesitatea continuării reformelor pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

În acest sens, măsurile privind reorganizarea instituțională constau în:

- ***reorganizarea și schimbarea denumirii Direcției generale tranziție justă și competitivitate economică în Direcția generală competitivitate economică, ca urmare a preluării activității specifice Programului Tranziție Justă de către Direcția generală program dezvoltare durabilă (care își schimbă***

denumirea în Direcția generală program dezvoltare durabilă și tranziție justă), având în vedere următoare argumente:

Comisia Europeană a reiterat mesajele transmise cu diverse ocazii, în ultimii trei ani, privind necesitatea consolidării Autorității de Management (AM)PTJ, care în prezent nu funcționează adecvat. A exprimat îngrijorări cu privire la întârzierile în implementare, atât în lansarea apelurilor de proiecte, cât și a evaluării și contractării acestora, considerând că problemele majore sunt legate de managementul și capacitatea AM-ului.

Slaba performanță a fost indicată și în raportul de audit de sistem realizat la nivelul programului, față de care Comisia Europeană se așteaptă la luarea unor măsuri de remediere în cadrul procedurii contradictorii, neconsiderând adecvate anumite reacții din partea AM cu privire la activitatea auditorilor.

În contextul unui risc de dezangajare semnificativ (n.r. în special pentru 2026, când resursele Fondului pentru o Tranziție Justă disponibile din Next Generation EU vor trebui rambursate SM până în decembrie 2026), DG REGIO a atras din nou atenția asupra lipsei constante de reacție din partea Autorității de Management la problemele semnalate de către serviciile Comisiei Europene, extrem de îngrijorătoare având în vedere stadiul de implementare extrem de scăzut.

Preluarea activității Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 de către Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă se realizează prin modificarea Sistemului de Management și Control la nivelul Direcției Generale Program Dezvoltare Durabilă (DGPDD), care va îndeplini și funcția de Autoritate de Management pentru Programul Tranziție Justă 2021 – 2027 (activitatea preluată de personalul deja existent în cadrul DGPDD nu implică modificarea atribuțiilor existente în proporție mai mare de 50%).

Personalul aferent celor două direcții generale va fi numit, conform prevederilor art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%.

• ***înființarea unei structuri la nivel de serviciu care să aibă responsabilități în gestionarea instrumentelor financiare și ajutor de stat în cadrul Direcției generale programare și coordonare sistem prin redistribuire de posturi vacante de la alte structuri ale ministerului, cu denumirea Serviciul instrumente financiare ajutor de stat și achiziții publice***

Totodată, pentru eficientizarea și îmbunătățirea activității Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene a reieșit necesitatea următoarelor modificări în cadrul structurii organizatorice:

• ***schimbarea denumirii Direcției generale management mecanism de redresare și reziliență în Direcția generală management reziliență și fond social pentru climă.*** Urmare a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se constată necesitatea schimbării denumirii prin asigurarea la nivelul structurii a rolului de coordonator național pentru elaborarea, programarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea, controlul, modificarea și coordonarea la nivel național a fondurilor acordate prin Planul național social pentru climă, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%. Personalul aferent va fi numit, conform prevederilor art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

• ***funcționarea Direcției comunicare și cooperare internațională la nivel de direcție generală cu denumirea Direcția generală comunicare și cooperare internațională***

Urmare a prevederilor Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcționarea acestei structuri la nivel de direcție generală este necesară în vederea punerii în aplicare a Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului României nr. 970/2023, astfel se desemnează Direcția Comunicare și Cooperare Internațională să exercite rolul de respectare a drepturilor omului și a libertăților fundamentale și de promovare a egalității

de șanse și de tratament între femei și bărbați și eliminarea discriminării directe și indirecte pe criteriul de sex. În acest sens, Direcția Comunicare și Cooperare Internațională (DCCI), care are atribuții de coordonare a condiției favorizante orizontale privind Carta Drepturilor Fundamentale a UE și de asigurare a monitorizării îndeplinirii acestei condiții favorizante pe întreaga perioadă de implementare a fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021-2027, a elaborat Ghidul pentru aplicarea Cartei Drepturilor Fundamentale a UE în implementarea fondurilor europene nerambursabile, aprobat prin Memorandum de Guvernul României la data de 10 august 2022. În același timp, Direcția Comunicare și Cooperare Internațională îndeplinește funcția de secretariat pentru Comitetul pentru Carta Drepturilor Fundamentale a UE, format ce reunește reprezentanți din structurile sistemului de management și control al fondurilor (MIPE, AM, MF), precum și din instituțiile relevante cu responsabilități în domeniul promovării drepturilor fundamentale.

Menționăm că pentru expertiza în domeniul egalității de șanse, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați este, de asemenea, membră cu drepturi depline în Comitetul pentru Carta drepturilor fundamentale a UE.

În acest context, apreciem că aspecte suplimentare privind egalitatea de șanse, nediscriminarea, prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex și a hărțuirii morale la locul de muncă pot fi integrate în aria de responsabilitate a DCCI și este necesară funcționarea acestei structurii la nivel de direcție generală sub denumirea Direcția generală Comunicare și Cooperare Internațională.

Personalul existent va fi numit, conform prevederilor art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în Direcția generală comunicare și cooperare internațională, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%.

- ***preluarea activității de coordonare și monitorizare a programelor operaționale regionale (ADR-urile) în cadrul Direcției generale programare și coordonare sistem*** de către personalul existent, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%, conform Regulamentului de Organizare și Funcționare al MIPE, care va fi modificat în mod corespunzător.

Totodată se va respecta normativul de constituire a unei structuri și de încadrare a funcțiilor publice de conducere în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

Încadrarea personalului în numărul maxim de posturi și în noua structură organizatorică se va realiza în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, în condițiile legii.

Având în vedere schimbările preconizate în modificarea structurii organizatorice a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, se impune modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018, privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi.

S-a solicitat avizul Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

A fost solicitat punctul de vedere de la Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 16 aprilie 2025 la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită la art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea termenului impus de art. XI al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian – Cătălin PREDOIU

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile - Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU