

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2025 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 246 din 20 martie 2025
- prevederile art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

2.2 Descrierea situației actuale

Unul din obiectivele reformei administrative asumate prin Programul de guvernare este reducerea funcțiilor de demnitate publică, precum și a celor din categoria înalților funcționari publici, astfel se urmărește simplificarea procesului decizional și reducerea birocrăției excesive, pentru a evita suprapuneri de responsabilități.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este organul de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului României, prin intermediul căruia sunt gestionate fondurile europene și absorbția acestora venite din partea Comisiei Europene și totodată are rolul de a intermedia accesul românilor la fondurile europene nerambursabile.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită funcțiile autorității de management și îndeplinește atribuțiile aferente acesteia, pentru: Programul operațional sectorial «Creșterea competitivității economice», Programul operațional «Competitivitate», Programul operațional sectorial «Dezvoltarea resurselor umane» (POSDRU) 2007-2013, Programul operațional «Dezvoltarea capacității administrative» 2007-2013, Programul operațional regional 2007-2013, Programul operațional regional 2014-2020, Programul operațional «Capacitate administrativă» 2014-2020, Programul operațional «Capital uman» (POCU) 2014-2020, Programul operațional «Ajutorarea persoanelor defavorizate» (POAD) 2014-2020, Programul operațional «Infrastructura mare» 2014-2020, Programul operațional sectorial «Transport» 2007-2013, Programul operațional sectorial «Mediu» 2007-2013 și Programul operațional «Asistență tehnică» 2007-2013, 2014-2020 și Programul «Asistență tehnică» 2021-2027, Programul ISPA, Programul Dezvoltare durabilă 2021-2027 (PDD), Programul Tranziție justă 2021-2027 (PTJ), Programul Educație și ocupare (PEO) 2021-2027, Programul Incluziune și demnitate socială (POIDS) 2021-2027, Programul Creșterea inteligentă, digitalizare și instrumente financiare (POCIDIF) 2021-2027 și Programul Sănătate (PS).

De asemenea, printre principalele funcții ale ministerului sunt și cele rezultate din:

- calitatea de coordonator de reformă și/sau investiții în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României
- calitatea de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) este conceput așa încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul

recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Numărul de posturi alocat pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene **este de 2166 posturi aparat** propriu și unități subordonate (exclusiv demnitarii și cabinetele acestora).

În prezent, instituția noastră are alocat un număr de funcții de demnitate publică (**25 posturi – 8 demnitari și 17 posturi aferente cabinetelor**), după cum urmează:

- **1 funcție de demnitate publică – ministru, cu cabinetul aferent (4 posturi)**
- **6 funcții de demnitate publică de secretar de stat (12 posturi)**
- **1 funcție de demnitate publică de subsecretar de stat (1 post)**

De asemenea, în structura organizatorică a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene se regăsesc funcții din categoria înalților funcționari publici (**5 posturi**), după cum urmează:

- **1 secretar general**
- **4 secretari generali adjuncți**

2.3 Schimbări preconizate

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2025 au fost adoptate unele măsuri la nivelul administrației publice centrale, având în vedere necesitatea continuării reformelor pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, inclusiv prin reducerea cheltuielilor generate cu resursele umane din cadrul administrației publice centrale.

Unul din obiectivele reformei administrative asumate prin Programul de guvernare este reducerea numărului de secretari de stat, de subsecretari de stat din cadrul ministerelor, precum și al celor din categoria înalților funcționari publici, de secretar general și secretar general adjunct, astfel se urmărește simplificarea procesului decizional și reducerea birocrăției excesive și totodată evitarea suprapunerii de responsabilități.

Astfel se dorește o administrație mai suplă care poate să asigure o mai bună coordonare și execuție a politicilor guvernamentale, prin stabilirea de responsabilități mai clar definite, care conduc la o mai bună funcționare a instituțiilor la nivelul administrației publice centrale.

Prin urmare, conform anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/ 2025 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene are alocat un număr maxim de:

- **5 secretari de stat**
- **1 subsecretar de stat**
- **1 secretar general**
- **2 secretari generali adjuncți**

Având în vedere numărul maxim al secretarilor de stat/subsecretarilor de stat/secretarilor generali/secretarilor generali adjuncți alocat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, se constată că:

- **numărul de posturi de secretar de stat se reduce cu 1 post, respectiv de la 6 posturi la 5 posturi** (implicit se reduce și cabinetul acestuia)
- **numărul de posturi de secretari generali adjuncți se reduce cu 2 posturi, respectiv de la 4 posturi la 2 posturi**

Menționăm că posturile din categoria înalților funcționari publici sunt vacante, ele fiind ocupate, prin exercitare cu caracter temporar, în condițiile legii.

Menționăm că cele două funcții din categoria înalților funcționari publici care se desființează vor fi prevăzute ca funcții publice de execuție și repartizate în cadrul structurilor MIPE, cu încadrarea în numărul total de posturi (2166 posturi, exclusiv demnitarii și cabinetele aferente acestora) și cu respectarea încadrării funcțiilor publice de conducere în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

De asemenea, având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060, în conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2024 *privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este desemnat în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate prin PNSC.

De asemenea, prin structura de specialitate cu rol de coordonator național, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene îndeplinește atribuțiile de elaborare, programare, negociere, modificare și coordonare la nivel național a Planului național social pentru climă și colaborează cu autoritățile publice centrale cu atribuții în domeniile vizate de prevederile Regulamentului (UE) 2023/955 în vederea identificării măsurilor și investițiilor existente și/sau noi relevante pentru sprijinirea gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile și a utilizatorilor de transport vulnerabili, pentru elaborarea planului, precum și pentru punerea lui în aplicare.

În acest sensul celor anterior menționate, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018, prin completarea atribuțiilor/funcțiilor Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și totodată a anexei nr.1 în mod corespunzător.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi.

S-a solicitat avizul Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 25 martie 2025 la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită la art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea termenului impus de art.3 la O.U.G nr.16/ 2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
Marian – Cătălin PREDOIU

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile - Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU