

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

HOTĂRÂRE

pentru completarea art. 19 din Hotărârea Guvernului nr. 1178/2024 pentru stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa actului normativ:

Prezentul proiect de act normativ este rezultatul analizei de oportunitate realizată la nivelul Guvernului, sub coordonarea Cancelariei Prim-ministrului și are ca obiect modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1178/2024 pentru stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 29.06.2024 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 616, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, prin care a fost abrogată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022¹.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2024, cu modificările și completările ulterioare, s-a creat un nou cadru normativ pentru a asigura măsurile de protecție și incluziune pe termen mediu și lung pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

La data de 30.09.2024 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 979, Hotărârea Guvernului nr. 1178/2024 pentru stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

De la data intrării în vigoare a H.G. nr. 1178/2024 a fost înregistrat un număr ridicat de sesizări din partea autorităților publice locale de clarificare a mai multor situații, după cum urmează:

¹ privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 193 din 27 februarie 2022, cu modificările și completările ulterioare

- clarificarea situației cetățenilor străini sau apatrizilor proveniți din zona de conflict armat din Ucraina care au obținut permisul de protecție temporară anterior datei de 1 iulie 2024 pe teritoriul României și care nu sunt solicitanți de azil, inclusiv beneficiari ai Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul art. 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, denumită în continuare Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, și care se cazează în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență;

- obligativitatea îndeplinirii condițiilor prevăzute de art. 4 din H.G. nr. 1178/2024 de către beneficiarii pentru care luna a doua și, respectiv a treia, sunt lunile august și septembrie ale anului 2024;

- clarificarea situației cetățenilor străini sau apatrizilor proveniți din zona de conflict armat din Ucraina care au obținut permisul de protecție temporară anterior datei de 1 iulie 2024 pe teritoriul României și care nu sunt solicitanți de azil, inclusiv beneficiari ai Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului care nu au depus niciodată cerere pentru acordarea sumei forfetare, prin raportare la prevederile art. 3 alin. (2) teza a treia din O.U.G. nr. 96/2024, cu modificările și completările, care prevăd că „nedepunerea cererii de acordare a sumelor forfetare în primele 3 luni de la intrarea în România nu atrage decăderea din drept a solicitantului pentru următoarele luni”.

În urma analizării aspectelor prezentate, s-a concluzionat că este necesară completarea H.G. nr. 1178/2024.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se urmărește clarificarea mecanismului de acordare a asistenței umanitare, astfel încât să fie asigurate drepturile cetățenilor străini sau apatrizi, proveniți din zona de conflict armat din Ucraina, conform intenției legiuitorului primar, precum și evitarea unor posibile erori decizionale ale autorităților publice locale.

Astfel, se au în vedere următoarele intervenții normative asupra H.G. nr. 1178/2024:

- prevederea expresă că decontarea sumei forfetare prevăzute la art. 26 alin. (4) din O.U.G. 96/2024, cu modificările și completările, se acordă pentru toți cetățenii străini sau apatrizi proveniți din zona de conflict armat din Ucraina, care sunt găzduiți în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, având în vedere principiul nediscriminării persoanelor aflate în aceeași situație, precum și oferirea de asistență umanitară persoanelor cu grad ridicat de vulnerabilitate;

- având în vedere că H.G. nr. 1178/2024 a intrat în vigoare la data de 30.09.2024, beneficiarii pentru care luna a doua și, respectiv, a treia sunt lunile august și septembrie ale anului 2024 se aflau în imposibilitate de a cunoaște condițiile impuse de art. 4, fapt pentru care trebuie exceptați de la îndeplinirea acestora;

- având în vedere prevederile art. 3 alin. (2) teza a treia din O.U.G. nr. 96/2024, cu modificările și completările, este necesară specificarea expresă a posibilității solicitării sumei forfetare de către cetățenii străini sau apatrizii proveniți din zona de conflict armat din Ucraina care au obținut permisul de protecție temporară anterior datei de 1 iulie 2024 și care nu au depus niciodată cerere.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv asupra cetățenilor străini sau apatrizilor, aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care nu își pot satisface nevoile zilnice de trai ca urmare a strămutării acestora din țara de origine, prin clarificarea unor aspecte referitoare la sprijinul financiar acordat de către statul român. .

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Având în vedere că luptele continuă cu intensitate în multe regiuni ale Ucrainei chiar și după trecerea a trei ani de la începerea agresiunilor armate ale Rusiei, riscul de escaladare a conflictului fiind în continuare crescut, iar situația umanitară dificilă din Ucraina poate duce la o nouă creștere bruscă a numărului de refugiați sosiți în Uniunea Europeană, proiectul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei, dreptul la securitatea socială, dreptul la muncă, precum și la ocrotirea împotriva șomajului.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						

<p>4.7 Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Proiectul nu are impact financiar propriu. Implicațiile financiare presupuse de acest act normativ se încadrează în cele avute în vedere la elaborarea OUG nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare.</p>						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>						
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.6 Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></p>						
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost efectuate consultări în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea prezentului acte normative.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. _____ și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. _____.</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</i></p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

În forma prezentată, proiectul Hotărârii Guvernului pentru completarea art. 19 din Hotărârea Guvernului nr. 1178/2024 pentru stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**ȘEFUL CANCELARIEI
PRIM-MINISTRULUI**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

ȘTEFAN-RADU OPREA

AVIZAT

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
FINANTELOR**

CSEKE ATTILA-ZOLTAN

TÁNCZOS BARNA

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

General ing. IONEL-SORIN BĂLAN

RADU MARINESCU