

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS).
2.2. Descrierea situației actuale	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului. Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează în baza prevederilor OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare și a OUG nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Începând cu anul 2010, finanțarea AAAS este asigurată pe

	baza a două bugete, respectiv: - de la bugetul de stat (cheltuielile de personal, cele aferente funcționării AAAS și cele pentru reprezentarea României, de către AAAS, în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții), conform art. 3 alin. (1) din OUG nr. 23/2004, - din veniturile realizate din activitatea de privatizare și valorificare. Președintele AAAS este ordonator principal de credite pentru ambele bugete. Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor, potrivit art. 3 alin. (2) din OUG nr. 23/2004 și ale art. 15 alin. (3) din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare. Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului este un buget echilibrat, respectiv venituri = cheltuieli. Veniturile AAAS sunt formate din: • venituri din activitatea de valorificare a activelor statului, din care: ○ venituri din recuperarea creanțelor bancare, ○ venituri din valorificarea creanțelor comerciale, ○ venituri din recuperarea creanțelor preluate de la MF, ○ venituri din valorificarea creanțelor preluate de la CNASS. • venituri din activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului, din care: ○ venituri din privatizare, respectiv vânzare acțiuni, ○ venituri din operațiuni de capital (penalități pentru nerespectarea obligațiilor) și ○ alte venituri din privatizare: vânzare dosare/fișe de prezentare, taxe participare la licitație, taxe de acces la date și informații, precum și sume provenind din fonduri de restructurare. Cheltuielile, cuprind: • cheltuieli de valorificare și privatizare, din care: ○ <i>cheltuieli cu evaluarea activelor debitorilor, expertize, cauțiuni;</i>

	○ <i>cheltuieli de publicitate;</i> ○ <i>cheltuieli legate de plata asistenței juridice;</i> ○ <i>costuri implicate de dizolvarea și lichidarea societăților;</i> ○ <i>sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii, conform OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu modificările și completările ulterioare.</i> La data prezentei, AAAS este în imposibilitatea de a face plăți voluntare de altă natură decât cele prevăzute de art. 1 alin. (2) din OG nr. 22/2002, cu modificările și completările ulterioare, conturile instituției fiind blocate ca urmare a adreselor de înființare a poprii depuse de către executorii judecătorești la ATCPMB și EXIMBANK. Creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina AAAS se achită din veniturile realizate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului, venituri insuficiente pentru plata sumelor stabilite prin sentințe judecătorești, în bugetul instituției, elaborat în condițiile respectării echilibrului dintre veniturile și cheltuielile totale, nefiind posibilă introducerea în integralitate a acestora. • Transferurile reprezintă: • transferuri curente, reprezentând vărsăminte la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate. • alte transferuri, din care: - vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe; - vărsăminte în contul curent general al trezoreriei statului.
	Cu titlu de date informative sunt menționate în afara BVC-ului: ➤ Sume care nu se înregistrează ca venituri ale instituției, ci ca datorie către bugetul de stat și vor fi virate integral din contul colector în care se încasează, după cum urmează: - sume estimate a se încasa din dividende și dobânzi, care vor fi virate integral în baza

	prevederilor art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare, - creanțe bugetare asupra unor societăți de importanță națională formate din impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de ANAF și înscrise în tabelul definitiv consolidat al creanțelor, preluate de AAAS de la ANAF în baza actelor normative. În urma misiunilor de audit financiar asupra situațiilor financiare întocmite de AAAS, la datele de 31.12.2021, 31.12.2022 și 31.12.2023, Curtea de Conturi a stabilit ca măsură în sarcina AAAS „fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli al AAAS în conformitate cu prevederile art. 28² din Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: <i>“În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor publice ... în ultimii 2 ani anteriori anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.”</i> AAAS întâmpină dificultăți an de an la fundamentarea bugetului aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, fiind în imposibilitatea aplicării măsurii dispuse de Curtea de Conturi. 1. În cazul în care AAAS ar respecta măsura CCR privind fundamentarea bugetului aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, ar întâmpina dificultăți întrucât: - veniturile AAAS sunt insuficiente pentru acoperirea obligațiilor sale de plată;
	- activitatea AAAS nu are un caracter linear, iar cea mai mare pondere a veniturilor este obținută în procesul de insolvență, venituri care înregistrează o fluctuație mare de la un an la altul. Realizarea veniturilor estimate a fi obținute în cadrul procedurii insolvenței este influențată de specificul procedurii colective și consensuale, respectiv valoarea stabilită prin rapoartele de evaluare, prețul și metoda de vânzare aprobate de creditorii, ordinea de prioritate la distribuirea sumelor, precum și de condițiile de piață concrete în care pot fi valorificate bunurile din patrimoniul debitorilor aflați în insolvență. - existența unor acte normative care obligă AAAS ca, veniturile obținute în urma valorificării creanțelor CNAS,

MF și ANAF să fie virate în termen, la bugetul de stat;

- posibilitatea încasării unor venituri, până la aprobarea prin hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului. **Sumele astfel încasate nu pot fi virate la bugetul statului dacă nu există prevedere în BVC-ul aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului;**

- sumele încasate cu titlu de dividende, deși reprezintă o datorie la bugetul statului, sunt supuse executărilor silite de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai AAAS care dețin titluri împotriva instituției.

Potrivit art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006, cu modificările și completările ulterioare, "veniturile din dividende încasate de instituțiile publice implicate în procesul de privatizare se fac venit la bugetul de stat."

Cu toate acestea, societățile aflate în portofoliul AAAS și care datorează dividende Statului Român, dobândesc în cadrul dosarului de executare silită calitatea de terț poprit, AAAS nemaiputând încasa practic sumele pe care le estimează și pe care trebuie să le vireze la bugetul de stat, în urma executării dividendelor, care sting parte din debitul propriu al AAAS, Autoritatea fiind pusă în situația în care trebuie să vireze eşalonat dividendele datorate bugetului de stat, din veniturile încasate.

Astfel, sumele plătite de către executorii judecătorești către diverși creditori ai AAAS care dețin titluri împotriva Autorității sunt înregistrate în contabilitate, în baza documentelor justificative puse la dispoziție de aceștia.

Acestea sunt reflectate în capitolul de cheltuieli în Execuția BVC aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la indicatorul *Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002.*

Această cheltuială nu poate depăși suma estimată în buget la indicatorul corespunzător, întrucât depășirea cheltuielilor din BVC-ul aprobat constituie contravenție și se sancționează conform prevederilor legale în vigoare.

Spre exemplu, în anul 2023 AAAS a respectat măsura CCR, fundamentând Proiectul de BVC cu respectarea prevederilor art. 28² din Legea nr. 500/2002, dar nu a obținut avizul Ministerului Finanțelor, întrucât la momentul avizării, datorită executării silite a dividendelor de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai AAAS care dețineau titluri împotriva instituției, suma realizată la indicatorul Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002 a depășit suma prognozată.

	Proiectul de BVC aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului a fost refăcut conform solicitării Ministerului Finanțelor. AAAS a comunicat CCR că este în imposibilitatea respectării măsurii sale. AAAS a explicat situația în care se află specialiștilor Ministerului Finanțelor și a obținut cu greu avizul acestuia, Hotărârea de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului fiind aprobată abia în data de 29.12.2023 (HG nr. 1332/29.12.2023). În cazul neaprobării prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al AAAS, până la finele anului 2023, activitatea AAAS în anul 2024 ar fi fost blocată. 2. În lipsa existenței unei Hotărâri de Guvern de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, activitatea AAAS s-ar bloca întrucât instituția ar fi imposibilitatea de a angaja și plăti cheltuielile care se suportă din acest buget, necesare pentru îndeplinirea obiectului său de activitate. 3. Conform Regulamentului Curții de Conturi a României, această instituție aplică sancțiuni în cazul în care măsurile dispuse nu sunt duse la îndeplinire. Având în vedere problemele cu care se confruntă an de an în privința aprobării prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, în cursul anului 2022 AAAS a solicitat Ministerului Finanțelor modificarea art. 28² din Legea nr. 500/2002 cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unui articol prin care AAAS să fie trecută la excepție în aplicarea acestui articol, răspunsul comunicat de Ministerul Finanțelor nefiind favorabil. În fiecare an, AAAS explică Curții de Conturi și Ministerului Finanțelor faptul că este în imposibilitatea aplicării art. 28² din Legea nr. 500/2002, având în vedere cele prezentate mai sus. Neadoptarea prezentului act normativ va avea ca și consecință negativă neaprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului al AAAS pentru anul 2025 și următorii, fapt ce va duce la imposibilitatea desfășurării

	activităților AAAS și respectiv la blocarea activității instituției. Singura soluție pentru a nu ajunge ca activitatea AAAS să fie blocată este modificarea cadrului legal existent. Astfel, pentru a soluționa problematica de la nivelul AAAS, soluția permanentă adecvată este modificarea cadrului legal existent, în sensul instituirii unei derogări de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel încât AAAS să fundamenteze bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Ordonanță se propune completarea OUG nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: La articolul 3, după alineatul 3¹ se introduce un nou alineat 3², având următorul conținut: ”(3²) Prin derogare de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, AAAS fundamentează bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.”
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Adoptarea prezentului act normativ va avea ca și consecință aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului al AAAS pentru anul 2025 și următorii, fapt ce va asigura desfășurarea optimă a activităților instituției.
3.3. Impactul asupra drepturilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

libertăților fundamentale ale omului	subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c). bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 5 -a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea prezentului act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al AAAS.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. 1 poz. 6 din Legea nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborat proiectul de Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului**

**Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului**

Florian Daniel GEANTĂ

Bogdan - Gruia IVAN



AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Tanczos BARNA

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU