

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 5 alin. (3) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1 - Se aprobă Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Normele de aplicare a Ghidului prevăzut la art. 1 se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 3 - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate se abrogă.

Art. 4 - Procedurile de ocupare a posturilor prin concurs, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se finalizează potrivit reglementărilor aflate în vigoare la momentul inițierii acestora.

PRIM-MINISTRU

ION – MARCEL CIOLACU

Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate

CAPITOLUL I Dispoziții generale

Art. 1 - Prezentul ghid stabilește regulile privind organizarea și dezvoltarea carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, denumite în continuare cadre militare.

Art. 2 - În înțelesul prezentului ghid, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) cariera cadrelor militare reprezintă parcursul profesional al ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor de la numirea în prima funcție și până la trecerea în rezervă sau direct în retragere/încetarea raporturilor de serviciu;

b) categoria de funcții „ofițer specialist principal” – cuprinde funcțiile de ofițer specialist principal I și ofițer specialist principal II din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;

c) categoria de funcții „ofițer specialist” - cuprinde funcțiile de ofițer specialist principal din unitățile subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și funcțiile de ofițer specialist I, ofițer specialist II și ofițer specialist III;

d) categoria de funcții „ofițer” – cuprinde funcțiile de ofițer principal I, ofițer principal II, ofițer principal III, ofițer I, ofițer II, ofițer III și ofițer IV;

e) profilul de activitate reprezintă ansamblul de sarcini și îndatoriri care definesc o funcție din punct de vedere al specificului activității;

f) specializarea reprezintă activitatea de formare profesională care asigură dobândirea cunoștințelor, deprinderilor sau competențelor profesionale necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice funcției;

g) perfecționarea reprezintă activitatea de formare profesională care asigură dezvoltarea sau completarea cunoștințelor, deprinderilor sau competențelor profesionale necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice funcției;

h) cursurile pentru inițierea în carieră sunt programe de formare profesională organizate într-un cadru instituționalizat care se fundamentează pe o proiectare didactică explicită a cunoștințelor militare generale cumulate cu cele specifice profilului de activitate și se adresează personalului încadrat din sursă externă care nu a urmat o altă formă de pregătire militară;

i) sursă externă reprezintă baza extinsă de recrutare a personalului și cuprinde orice persoană care îndeplinește condițiile de ocupare a funcției vacante, cu excepția personalului militar în activitate din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate;

j) trecere în corpul subofițerilor reprezintă acordarea gradului militar și ocuparea funcțiilor vacante de subofițeri cu personal care provine din rândul soldaților și gradaților profesioniști în condițiile stabilite de Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare;

k) trecere în corpul ofițerilor reprezintă acordarea gradului militar și ocuparea funcțiilor vacante de ofițeri cu personal care provine din rândul maiștrilor militari, subofițerilor sau al soldaților și gradaților profesioniști în condițiile stabilite de Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare;

l) structurile operative sunt structurile cu atribuții privind monitorizarea, evaluarea, înștiințarea, avertizarea, prealarmarea, alarmarea, alertarea, coordonarea și conducerea tehnică operațională a intervențiilor pentru gestionarea situațiilor de urgență, pregătirea personalului operativ, inclusiv prin exerciții, planificarea și mobilizarea resurselor proprii la instituirea măsurilor excepționale prevăzute de lege, elaborarea planurilor de dezvoltare strategică, precum și structurile care asigură răspunsul în situații de urgență și paza;

m) inspecția de prevenire este structura care îndeplinește atribuții pe linie de prevenire a situațiilor de urgență conform cadrului normativ care reglementează principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale.

n) structurile suport sunt structurile cu atribuții rezultate din actele normative care reglementează domeniul acestora de activitate, necesare în principal îndeplinirii optime a atribuțiilor structurilor prevăzute la lit. l) și lit. m).

Art. 3 - (1) Cariera cadrelor militare începe cu acordarea primului grad de ofițer, maestru militar sau subofițer și numirea în prima funcție, în condițiile Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Ofițerii, maiștrii militari și subofițerii sunt numiți în prima funcție în raport cu nevoile de încadrare ale instituției, rezultatele obținute și opțiunile cadrelor militare.

Art. 4 - (1) În baza formării profesionale, cadrele militare în activitate sunt confirmate în arme sau servicii și specialități militare și sunt considerate în serviciul militar activ ca militari profesioniști.

(2) Trecerea cadrelor militare în activitate dintr-o armă sau serviciu și specialitate militară în alta se face în raport cu nevoile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, după parcurgerea formării profesionale corespunzătoare, în condițiile Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Cadrelor militare le sunt recunoscute arma sau serviciul și specialitatea militară în care sunt confirmate inițial ori dobândite ca urmare a trecerii dintr-o armă sau serviciu și specialitate militară în alta, pe întreaga perioadă a carierei militare, indiferent de domeniul în care activează.

Capitolul II

Reguli privind evoluția în cariera militară

Secțiunea 1 - Elementele carierei militare

Art. 5 – Evoluția în cariera militară se poate realiza prin:

- a) promovarea în funcții;
- b) înaintarea în grad;
- c) trecerea dintr-un corp militar în altul.

Secțiunea a 2-a - Promovarea în funcție

Art. 6 - Promovarea în funcție a cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate se poate face prin:

- a) numirea cadrelor militare în funcții prevăzute în statele de organizare cu grad și/sau coeficient superior celor din care au fost eliberate;
- b) numirea cadrelor militare care au ocupat funcții de execuție în funcții de comandă prevăzute cu același coeficient și grad.

Art. 7 - (1) Promovarea în funcție a cadrelor militare se realizează pe baza experienței acumulate în profilul de activitate al funcției dacă îndeplinesc cumulativ condițiile generale și specifice prevăzute în prezentul ghid.

(2) Condiții generale pe care cadrele militare în activitate trebuie să le îndeplinească pentru promovarea în funcție sunt:

- a) să îndeplinească cerințele din fișa postului;
- b) să fi obținut la ultimele 3 aprecieri de serviciu anuale calificativul de cel puțin „bun”;
- c) să nu fie sub efectul unei sancțiuni disciplinare și să nu fie puse la dispoziție în condițiile art. 89 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare;

(3) Condiții specifice pe care cadrele militare în activitate trebuie să le îndeplinească pentru promovarea în funcție sunt:

- a) să fi absolvit cursurile corespunzătoare funcției, conform art. 8-11;
- b) să îndeplinească, în același profil de activitate, condițiile de vechime în funcții, conform art. 8 - 11 sau să cumuleze o vechime de minimum 3 ani în funcții de comandă/5 ani în funcții de execuție, dacă acestea sunt prevăzute cu grad și coeficient egal sau superior celei mai mari funcții, prevăzute în anexele 1 - 3, de pe care se poate promova în cadrul unității unde se regăsește funcția supusă selecției.

Art. 8 - Condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de ofițeri din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență sunt prevăzute în Anexa nr. 1.

Art. 9 - Condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de ofițeri din structurile operative ale inspectoratelor pentru situații de urgență și ale Unității Speciale de Intervenție în Situații de Urgență sunt prevăzute în Anexa nr. 2.

Art. 10 - Condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de ofițeri din unitățile neoperative, precum și din inspecția de prevenire/structurile suport ale unităților operative subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență sunt prevăzute în Anexa nr. 3.

Art. 11 - Condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de subofițeri sunt prevăzute în Anexa nr. 4.

Art. 12 - Promovarea ofițerilor în funcții de execuție în cadrul aceleiași categorii de funcții respectiv, categoria de funcții „ofițer”, categoria de funcții „ofițer specialist” și categoria de funcții „ofițer specialist principal”, așa cum sunt definite la art. 2 lit. b) - d), se poate realiza, în același profil de activitate, fără aplicarea condițiilor specifice prevăzute la art. 7 alin. (3).

Art. 13 - Metodologia de promovare a cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate se stabilește prin normele de aplicare a prezentului ghid.

Art. 14 - Modalitatea de ocupare a funcțiilor de comandă de către cadrele militare care încadrează funcții de execuție cu coeficient și/sau grad superior se stabilește prin normele de aplicare a prezentului ghid.

Secțiunea a 3-a - Funcția de execuție

Art. 15 - (1) Stagiul minim în funcția de execuție pe care o încadrează cadrele militare ca urmare a numirii în prima funcție la repartitia din unitățile/instituțiile de învățământ care pregătesc personal pentru nevoile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, la trecerea soldaților și a gradaților profesioniști în corpul subofițerilor/ofițerilor sau la încadrarea din sursă externă precum și ca urmare a trecerii subofițerilor/maistrilor militari în corpul ofițerilor, rechemării în activitate sau mutării într-o altă unitate este de 3 ani.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), modificarea raportului de serviciu poate interveni înainte de efectuarea stagiului de 3 ani de la numire în următoarele situații:

a) când se produc modificări în statele de organizare sau în cazul reorganizării unității;

b) în cazul cadrelor militare mutate dintr-o unitate în alta, atunci când promovează în funcție, cu respectarea celorlalte condiții stabilite de prezentul ghid;

c) când sunt sancționați cu retrogradarea în funcție în cazul ofițerilor;

d) ca urmare a clasării „apt limitat” de către comisiile de expertiză medico-militară, atunci când nu mai pot îndeplini atribuțiile funcției deținute;

e) în situația repunerii în funcția deținută anterior a unui cadru militar suspendat din funcție sau pus la dispoziție;

f) în cazul promovării absolvenților Facultății de Pompieri din cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza», care ocupă funcții de ofițer III, conform prevederilor art. 20 alin. (2).

g) în cazul promovării personalului în cadrul aceleiași categorii de funcții respectiv, categoria de funcții „ofițer”, categoria de funcții „ofițer specialist” și categoria de funcții „ofițer specialist principal”, așa cum sunt definite la art. 2 lit. b) - d), în cadrul aceleiași structuri din cadrul aceleiași unități.

(3) Promovarea ofițerilor conform alin. (2) lit. g) se poate realiza fără respectarea condiției generale prevăzută la art. 7 alin. (2) lit. b) și a condițiilor specifice prevăzute la art. 7 alin. (3).

Art. 16 - Ofițerii din cadrul unităților subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pot promova în funcții de execuție vacante din categoria „*ofițer specialist principal*” prevăzute în statul de organizare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență dacă au efectuat un stagiu de minimum 5 ani în funcții prevăzute cu grad de ofițer.

Art. 17 - Subofițerii din cadrul unităților subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pot ocupa funcții de execuție vacante de subofițer prevăzute în statul de organizare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență dacă au efectuat un stagiu de minimum 5 ani în funcții de subofițer.

Art. 18 - Pentru ocuparea funcțiilor vacante de execuție de subofițer instructor cadrele militare trebuie să cumuleze minimum 4 ani vechime în funcții prevăzute cu grade de subofițer în cadrul echipelor/echipajelor de intervenție și să dețină calificarea de instructor/formator.

Art. 19 - Modificarea raporturilor de serviciu a cadrelor militare care ocupă funcții de execuție prin mutare pe funcții de execuție prevăzute cu grade și coeficienți egali sau inferiori în cadrul unei structuri cu alt profil de activitate se realizează cu respectarea condițiilor specifice prevăzute la art. 7 alin. (3).

Secțiunea a 4-a - Funcția de comandă

Art. 20 - (1) Cadrele militare în activitate care îndeplinesc condițiile de ocupare prevăzute la art. 7 - 11 pot fi promovate în funcții prevăzute cu soldă de comandă.

(2) Absolvenții Facultății de Pompieri din cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza» sau ai altor instituții militare de învățământ superior din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care formează ofițeri în specialitățile militare corespunzătoare posturilor pot fi încadrați, prin numire directă, în funcțiile de comandant pichet, comandant stație, adjunct comandant secție, locțiitor comandant detașament și comandant detașament instrucție, indiferent de anul absolvirii și, după caz, fără îndeplinirea condiției prevăzută la art. 7 alin. (2) lit. b).

Art. 21 - (1) Ofițerii care din motive neimputabile au fost eliberați din funcții de comandă și au fost puși la dispoziție, pot ocupa, cu acordul lor, în același profil de activitate, funcții de comandă vacante, prevăzute cu grade și coeficienți de ierarhizare egali sau inferiori funcției din care au fost eliberați.

(2) Dacă până la expirarea perioadei legale de punere la dispoziție nu au fost numiți într-o funcție de comandă în condițiile alin. (1), ofițerii vor fi numiți în funcții de execuție prevăzute cu grade și coeficienți de ierarhizare egali sau inferiori funcției din care au fost eliberați, din același profil de activitate, fără acordul lor.

Art. 22 - Cadrele militare care ocupă o funcție de comandă pot fi mutate la cerere sau în interesul serviciului în cadrul aceleiași unități sau în cadrul altei unități pe funcții prevăzute cu grade și coeficienți egali sau inferiori în același profil de activitate.

Secțiunea a 5-a – Înaintarea în grad

Art. 23 – Înaintarea cadrelor militare în gradele următoare se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 6-a - Trecerea dintr-un corp în altul

Art. 24 - (1) Maiștrii militari, subofițerii și soldații și gradații profesioniști în activitate pot trece în corpul ofițerilor dacă îndeplinesc condițiile art. 36 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, și au absolvit cursul de formare a ofițerilor în activitate.

(2) Metodologia de admitere, organizare și desfășurare a cursului de formare a ofițerilor în activitate precum și de repartizare a candidaților pe unități se stabilește prin normele de aplicare a prezentului ghid.

Art. 25 – (1) Soldații și gradații profesioniști în activitate pot trece în corpul subofițerilor în condițiile art. 40 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Metodologia de admitere, organizare și desfășurare a cursului de formare a subofițerilor în activitate prevăzut la art. 40 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, precum și de repartizare a candidaților pe unități se stabilește prin normele de aplicare a prezentului ghid.

CAPITOLUL III

Sistemul de cursuri/programe de formare profesională

Art. 26 - Dobândirea competențelor profesionale minime necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor la numirea în prima funcție de cadru militar și dezvoltarea competențelor profesionale deja dobândite se realizează prin parcurgerea programelor de formare profesională organizate în acest scop în cadrul instituțiilor de formare profesională din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională sau de către furnizori de formare profesională autorizați la nivel național.

Art. 27 - Programele de formare profesională destinate formării inițiale și continue a cadrelor militare se realizează prin:

- a) cursuri pentru inițierea în carieră;
- b) cursuri/stagii pentru dezvoltarea carierei.

Art. 28 - (1) Cursurile pentru inițierea în carieră se organizează în vederea formării inițiale, potrivit specificului instituției, a cadrelor militare care au dobândit acest statut prin încadrare din sursă externă și nu au o altă formă de pregătire militară.

(2) Planificarea și participarea personalului la cursurile pentru inițierea în carieră se realizează fără a depăși termenul de 30 de zile de la dobândirea statutului de cadru militar.

(3) Prin excepție, în situația în care cursul pentru inițiere în carieră nu se poate organiza în termenul prevăzut la alin. (2), din motive justificate, inspectorul general poate aproba prelungirea termenului de organizare a cursului până la 90 de zile.

(4) Cursurile pentru inițierea în carieră au o durată minimă de 360 ore și se desfășoară la forma de învățământ cu frecvență.

(5) Personalul care din motive neimputabile nu poate participa la cursul pentru inițierea în carieră în termenele specificate la alin. (2) și (3) are obligativitatea promovării acestuia în primul an de activitate.

Art. 29 - (1) Cursurile pentru dezvoltarea carierei sunt programe de formare profesională continuă care dau posibilitatea absolvenților acestora să ocupe unele categorii de funcții, să-și actualizeze sau să-și perfecționeze cunoștințele și deprinderile profesionale.

(2) Cursurile pentru dezvoltarea carierei sunt:

- a) curs de capacitate profesională pentru acordarea gradului de colonel;
- b) curs de perfecționare în specialitate pentru acordarea gradului de maior;
- c) curs de formare a ofițerilor în activitate;
- d) curs de formare a subofițerilor în activitate;
- e) cursuri pentru ocuparea funcțiilor de comandă;
- f) cursuri de specializare;
- g) cursuri de perfecționare;
- h) alte cursuri și programe de formare profesională necesare îndeplinirii atribuțiilor funcției.

Art. 30 - (1) Cadrele militare se pot înscrie la cursurile pentru ocuparea funcțiilor de comandă sau la cursul de comandant echipaj dacă au efectuat jumătate din perioada de vechime necesară ocupării funcției pentru care se organizează cursul.

(2) Participarea la cursurile prevăzute la alin. (1) se realizează cu aprobarea comandantului unității.

Art. 31 - Comandanții de unități răspund de asigurarea rezervei de personal care îndeplinește condițiile necesare promovării în funcții prevăzute la art. 7 alin. (3) lit. a).

Art. 32 - (1) Pentru exercitarea atribuțiilor funcțiilor în care sunt încadrați, absolvenții instituțiilor militare sau civile de învățământ superior care pregătesc personal pentru nevoile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență au obligativitatea absolvirii cursului de specializare pentru promoția de ofițeri.

(2) Cursul prevăzut la alin. (1) se organizează fără a depăși termenul de 30 de zile de la prima numire.

(3) Prevederile alin. (1) nu se aplică ofițerilor care au absolvit anterior aplicării prezentului ghid.

Art. 33 - Programele de formare profesională care se organizează în cadrul instituțiilor din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu atribuții pe linie de formare profesională a personalului, se stabilesc în strictă concordanță cu atribuțiile funcțiilor sau cu nevoile instituției prin ordin al inspectorului general.

Art. 34 - Cadrele militare în activitate pot participa, în baza aprobării comandantului unității, la alte programe de formare profesională decât cele pentru dezvoltarea carierei, organizate în țară și/sau în străinătate, dacă acestea asigură îmbunătățirea pregătirii în raport cu nevoile de performanță profesională.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 35 - Consilierea și orientarea profesională a cadrelor militare în activitate intră în sarcina structurilor de resurse umane din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate.

Art. 36 - (1) În situația în care în statele de organizare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și unităților subordonate vor fi prevăzute funcții care nu se regăsesc în prezentul ghid, pentru ocuparea lor precum și pentru schimbarea ulterioară a raporturilor de serviciu a persoanelor care ocupă aceste funcții, se pot aplica condiții similare cu cele stabilite pentru una dintre funcțiile/categoriile de funcții prevăzute în ghid.

(2) Asimilarea condițiilor pentru funcțiile menționate la alin. (1) se face de către ministrul afacerilor interne la propunerea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Art. 37 - Prevederile prezentului ghid nu se aplică pentru încadrarea funcțiilor prevăzute cu specialități militare specifice armeei marine și nici pentru încadrarea funcțiilor didactice specifice corpului instructorilor militari.

Art. 38 - Condiția prevăzută la art. 7 alin. (3) lit. a) nu se aplică în primele 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 39 - (1) Dacă nu a fost identificat personal care să îndeplinească condițiile de promovare stabilite pentru funcțiile de execuție din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și unităților subordonate, iar deficitul de personal afectează îndeplinirea obiectivelor instituționale, inspectorul general poate aproba ocuparea funcțiilor cu cadre militare care nu îndeplinesc condițiile de vechime impuse.

(2) Ocuparea funcțiilor vacante în condițiile alin. (1) se realizează prin reducerea graduală, cu câte un an, a perioadei de vechime în funcții necesară promovării.

Art. 40 - (1) În situația în care, pentru ocuparea unei funcții de comandă vacante, nu a fost identificat personal care să îndeplinească condițiile de vechime prevăzute de prezentul ghid, pentru asigurarea continuității managementului structurilor, cu aprobarea ministrului afacerilor interne, se poate reduce la jumătate perioada de vechime necesară.

(2) În situația în care funcția de comandă vacantă nu se ocupă nici în condițiile alin. (1), ministrul afacerilor interne poate aproba extinderea ariei de recrutare la personalul care îndeplinește condițiile pentru încadrarea funcțiilor de pe care se poate promova pe funcția vacantă conform art. 8 - 11.

(3) În situațiile prevăzute la alin. (1) și (2), nu se aplică condiția absolvirii programelor de formare specifice prevăzute în anexe, însă se impune obligativitatea absolvirii acestora în termen de maximum un an de la numirea în funcție.

Art. 41 - Prevederile art. 39 și ale art. 40 se aplică pentru o perioadă de 8 ani de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 42 - Ordinul inspectorului general prevăzut la art. 33 se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 43 - Anexele nr. 1 - 4 fac parte integrantă din prezentul ghid.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ constituie o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și unitățile subordonate.
2.2. Descrierea situației actuale	I. Aspecte cu caracter general La data de 24 mai 2023, prin Hotărârea nr. 505, Guvernul României a aprobat Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate. La articolul 2 al aceluiași act normativ este stipulat faptul că prevederile ghidului se aplică la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, adică începând cu data de 26.05.2024. Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate stabilește un set coerent de reguli pentru dezvoltarea carierei, axat atât pe criterii de experiență în domeniile de specialitate cât și pe competențe profesionale, eficientizându-se astfel procesele de muncă de la toate nivelurile ierarhice. Astfel, trecerea cadrelor militare dintr-un corp în altul, schimbarea specialității militare și promovarea în funcție sunt condiționate de absolvirea unor programe de formare profesională proiectate astfel încât să asigure dobândirea de către cursanți a tuturor competențelor necesare exercitării în cele mai bune condiții a atribuțiilor funcțiilor vizate. Incapacitatea sistemului de formare de a furniza personalului cursurile necesare promovării în funcții a determinat amânarea termenului de punere în aplicare a Ghidului. Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 311/2024, acesta a fost prorogat până la data de 01 ianuarie 2025. Între timp, au fost întreprinse demersuri pentru înființarea unei noi instituții cu rol de pregătire a personalului, demersuri concretizate prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 854.2024 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1.492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale. Potrivit prevederilor acestui act normativ, intrat în vigoare la data de 18 iulie 2024, în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se constituie Școala de Aplicație pentru Managementul Situațiilor de Urgență, instituție cu personalitate juridică, cu rolul de formare

profesională continuă și de inițiere în carieră a ofițerilor din cadrul Inspectoratului General și unităților subordonate. La momentul actual aceasta se află în curs de operaționalizare.

Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate conține unele prevederi care nu sunt corelate cu actuala ierarhie a funcțiilor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 0610/2017 privind stabilirea funcțiilor pe grade militare, respectiv pe grade profesionale, pe coeficienți și solde de funcție/salarii de funcție, pentru personalul militar în activitate, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și preoții militari din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, motiv pentru care acestea nu sunt aplicabile. Totodată există situații în care promovarea în anumite structuri este nereglementată sau reglementată necorespunzător. Aceste neconcordanțe au constituit dificultăți inclusiv în procesul de elaborare a normelor de aplicare a actului normativ.

De asemenea unele modificări survenite în structura organizatorică a unor entități din subordinea IGSU, cum ar fi înființarea în anul 2023 a Detașamentului Special Naval în cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dobrogea” al Județului Constanța au generat înființarea unor noi funcții care nu se regăsesc în Ghid.

La data de 03.09.2023 a intrat în vigoare Legea nr. 198/2023 *privind învățământul preuniversitar* care prevede la art. 206 o serie de funcții didactice specifice corpului instructorilor militari precum și condiții specifice de ocupare a acestora. Ținând cont că în subordinea Inspectoratului General funcționează Școala de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă „Pavel Zăgănescu” Boldești, instituție de învățământ postliceal, este necesar corelarea prevederilor Ghidului cu prevederile legale.

De asemenea, la momentul parcurgerii procedurii de avizare a proiectului hotărârii Guvernului de aprobare a Ghidului, nu exista posibilitatea legală ca ofițerii în activitate să provină și din absolvenți ai programelor de studii universitare de master profesional, aceasta fiind introdusă de Legea nr. 325/2022 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*. În consecință, această sursă de proveniență a cadrelor militare nu este prevăzută de Ghid.

II. Prezentarea detaliată a inadvertențelor

În vederea remedierii deficiențelor astfel generate dar și pentru reglarea unor inadvertențe constatate în procesul de elaborare a normelor de aplicare, în temeiul art. 61 din Legea 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, cu modificările ulterioare, și emiterea unui nou act normativ.

Punctual, plecând de la prevederile Ghidului în vigoare, prevederile care necesită a fi revizuite sunt următoarele:

1. În ceea ce privește prevederile art. 2, pentru o mai bună înțelegere a actului

normativ dar și pentru a exclude situațiile interpretative propunem modificarea și completarea normei din următoarele considerente:

a. Definiția carierei militare prevăzută la art. 2 lit. a): „*cariera militară reprezintă evoluția profesională a cadrelor militare, prin ocuparea, în mod gradual, a funcțiilor din ierarhia militară și dobândirea succesivă a gradelor militare*”

Se confundă, astfel, cariera militară cu evoluția profesională. Conform art. 7 din Ghid evoluția în cariera militară se poate realiza prin: promovare în funcție, înaintarea în grad sau trecerea dintr-un corp militar în altul însă cariera militară există și în afara acestor evenimente.

Se înțelege totodată, din formularea actuală, că doar cadrele militare au o carieră militară, în realitate însă cariera militară poate cuprinde și perioadele în care o persoană are calitatea de soldat și gradat profesionist sau elev/student în instituțiile militare de învățământ.

De asemenea sintagma „în mod gradual”, nefiind definită, creează ambiguitate și nici nu este o condiție obligatorie pentru o carieră militară care se poate desfășura în anumite cazuri pe orizontală. Din același considerent nici dobândirea gradelor militare nu este un aspect definitoriu pentru cariera militară.

b. În cadrul anexelor nr. 2 și 3 se specifică faptul că prin „*ofițer*” se înțelege una dintre funcțiile de: ofițer principal I, ofițer principal II, ofițer principal III, ofițer I, ofițer II, ofițer III sau ofițer IV, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 0610/2017 privind stabilirea funcțiilor pe grade militare, respectiv pe grade profesionale, pe coeficienți și solde de funcție/salarii de funcție, pentru personalul militar în activitate, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și preoții militari din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională. Termenul este utilizat și în titlul anexelor nr. 1-3 „*Condiții specifice pentru promovarea în funcțiile de ofițeri...*” dar și în cuprinsul Ghidului (art. 3 alin. (2), art. 15, art. 22, art. 28), însă cu referire de această dată la toate funcțiile prevăzute cu grade de ofițer și nu doar la cele menționate anterior. Se creează, astfel, o confuzie de termeni, motiv pentru care am propus definirea în cadrul art. 2 a unor categorii de funcții și reformularea paragrafelor acolo unde acestea sunt utilizate.

c. „**sursa externă**” este definită ca reprezentând „*baza extinsă de selecție a personalului și cuprinde orice persoană care îndeplinește condițiile legale de ocupare a postului vacant, cu excepția celor care au calitatea de cadru militar în activitate în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate.*”

Exceptând doar cadrele militare în activitate reiese faptul că soldații și gradații profesioniști în activitate, reprezentând corp distinct al armatei, pot face obiectul recrutării din sursă externă, ceea ce, pe de o parte constituie o inechitate față de cadrele militare în activitate, iar pe de altă parte subminează obiectivul reducerii deficitului de personal atunci când se recurge la această formă de încadrare.

d. Secțiunea a 5-a a Ghidului reglementează „*trecerea dintr-un corp în altul*” fără ca acest concept să fie, însă, definit. Propunem, astfel, definirea trecerilor dintr-un corp în altul în acord cu art. 36 lit. e) și art. 40 lit. b) din Legea

nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

e. Anexele nr. 2 și 3 stabilesc condițiile specifice de promovare a ofițerilor din „structurile operative”, „inspecția de prevenire” respectiv „structurile suport”. Nefiind definite aceste sintagme, nu este foarte clar căror structuri li se adresează, motiv pentru care propunem definirea acestora în raport cu specificul atribuțiilor.

2. Articolul 3 stabilește momentul de început al carierei militare ca fiind acordarea primului grad și numirea în prima funcție, în condițiile legii. Având în vedere însă obiectul de reglementare al actului normativ și anume „*organizarea și dezvoltarea carierei cadrelor militare în activitate...*” este necesar ca prevederile art. 3 să se limiteze la „cariera **cadrelor** militare” motiv pentru care propunem modificarea acestuia.

3. Articolul 4 prevede situațiile în care schimbarea din funcție a cadrelor militare este considerată promovare. La o analiză mai aprofundată, aplicând aceste prevederi în diverse situații ipotetice care au fost luate în considerare în procesul de elaborare a normelor metodologice, s-a constatat că formularea actuală permite apariția unei anomalii în care două cadre militare făcând schimb de funcții se încadrează ambele în situația promovării.

Un astfel de schimb s-ar putea produce între un ofițer care ocupă funcția de comandant detașament și un ofițer care ocupă funcția de ofițer specialist la sediul inspectoratului. Ambele funcții sunt prevăzute cu același grad, iar funcția de comandant detașament este funcție de comandă. Astfel, comandantul de detașament ar promova pe funcția ofițerului specialist conform lit. b) (este numit într-o funcție situată la nivel ierarhic superior celei din care a fost eliberată, prevăzută în statul de organizare cu același grad), iar ofițerul specialist ar promova pe funcția comandatului de detașament conform lit. c) (este numit într-o funcție de comandă prevăzută cu același grad).

Propunerea de modificare remediază această situație prin cumularea condiției de grad similar prevăzută la lit. c) cu condiția de coeficient similar și abrogarea lit. b).

4. Temeiul legal pentru elaborarea normelor metodologice de aplicare a ghidului carierei cadrelor militare în activitate din IGSU și din unitățile subordonate îl constituie art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 505/2023, cu modificările ulterioare, care prevede că „*normele metodologice de aplicare a ghidului prevăzut la art.1 se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, în termen de 90 de zile de la publicarea prezentei hotărâri în Monitorul oficial al României, Partea I.*”

Totodată art. 5 din Ghid prevede că „*Normele metodologice de promovare a cadrelor militare în activitate din IGSU și din unitățile subordonate se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor interne.*”, iar la art. 22 alin. (3) se stipulează că „*normele metodologice privind admiterea la cursul de formare a ofițerilor în activitate se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne*”.

Având în vedere că nu există o legătură între aceste prevederi, reiese obligativitatea emiterii a trei seturi de norme distincte, contrar intenției de

reglementare și anume emiterea unui singur proiect de act normativ subsecvent hotărârii de guvern.

5. Una dintre condițiile generale de promovare, prevăzute la art. 7 lit.b), este „să fi obținut în ultimii 3 ani calificativul de cel puțin „bun” la aprecierea anuală de serviciu”. Având în vedere faptul că, din diverse motive, pe perioada ultimilor 3 ani pot interveni pauze în activitatea desfășurată de cadrul militar care fac imposibilă întocmirea unei aprecieri anuale, pentru a elimina condiția aprecierilor consecutive s-a considerat oportun reformularea normei astfel încât aceasta să facă referire „la **ultimele** 3 aprecieri de serviciu anuale”.

6. Art. 8 alin. (3) prevede condițiile specifice pe care cadrele militare în activitate trebuie să le îndeplinească pentru promovarea în funcție. Una dintre acestea este „să fi absolvit cursurile stabilite pentru nivelul ierarhic corespunzătoare funcției ...”. Sintagma „nivel ierarhic corespunzătoare funcției” este ambiguă întrucât nu sunt definite nivelurile ierarhice și nici funcțiile corespunzătoare acestora. În anexele Ghidului sunt stabilite cursurile necesare ocupării unor funcții sau a unor categorii de funcții, motiv pentru care propunem reformularea lit. a).

7. Anexele Ghidului prevăd limitativ funcțiile în care se solicită vechime pentru a promova pe anumite posturi. Limitarea promovării pe anumite posturi doar a ocupanților câtorva funcții specifice, generând astfel o concurență foarte scăzută sau inexistentă în unele situații (spre exemplu prim adjunct al inspectorului șef sau șef centru operațional), implică riscul demotivării atât a personalului eligibil, cât și a personalului a cărui evoluție în carieră este plafonată. Totodată se limitează considerabil promovarea personalului prin numirea lor în funcții din același profil de activitate dar în alte unități față de cele în care își desfășoară activitatea, fapt ce poate cauza, în unele situații, menținerea pentru o perioadă lungă de timp a unor posturi vacante.

Analizând toate aceste aspecte, a fost identificată oportunitatea lărgirii ariei de recrutare și la alte funcții din același profil de activitate cu cel al postului vacant impunând totuși condiții de vechime și de coeficient de ierarhizare similare cu cel al funcțiilor de pe care se poate promova deja prevăzute de Ghid.

8. Alin. (4) al art. 8 prevede că „Funcțiile din structurile prevăzute cu un singur post din aceeași categorie de personal, precum și funcțiile dintr-o structură prevăzute cu gradul cel mai mic pe corpuri militare pot fi ocupate fără aplicarea condiției de vechime în profilul de activitate al postului prevăzută la alin. (3) lit. b)”.

Prevederile acestui articol creează, printre altele, posibilitatea ocupării unor funcții de ofițer din structurile operative cu personal din cadrul structurilor suport, ceea ce intră în contradicție cu condițiile de promovare implementate prin anexele Ghidului. De asemenea, se creează posibilitatea de a ocupa funcții de ofițer specialist principal din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu personal cu experiență limitată din alte profile de activitate, contrar principiilor care stau la baza promovării. Din aceste considerente, am propus introducerea unor prevederi în anexele nr. 1 și 3 (sub formă de note), care să

reglementeze posibilitatea ca, în cazul structurilor care nu au prevăzute funcții din categoria „ofițer”, funcțiile din categoria „ofițer specialist” să poată fi ocupate în condiții similare celor din categoria „ofițer”.

9. Așa cum am precizat la pct. I. „Aspecte cu caracter general”, infrastructura actuală de formare se află în curs de operaționalizare. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2025, data stabilită pentru punerea în aplicare a Ghidului, încadrarea unui număr mare de posturi atât de comandă cât și de execuție nu poate fi realizată.

Se impune, astfel, derogarea personalului de la condiția absolvirii acestor programe de formare pentru o perioadă de cel puțin 6 luni de la data punerii în aplicare.

În susținerea motivării prevederii acestei derogări menționăm faptul că punctul 8.1 din Nota de fundamentare care a stat la baza aprobării Hotărârii de Guvern nr. 505 din 2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și unitățile subordonate este specificat faptul că, pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în hotărâre, se impune înființarea sau reformarea unor instituții cu rol în pregătirea personalului IGSU și a unităților subordonate, proces ce se află încă în desfășurare.

Pentru consolidarea sistemului de formare, prin documentele programatice aprobate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate prin Programul de Guvernare 2021-2024 au fost stabilite măsuri ce vizează constituirea unor structuri cu atribuții în domeniul formării inițiale și/sau continue a personalului IGSU și al structurilor subordonate printre care Școala de Aplicație pentru Managementul Situațiilor de Urgență precum și două noi centre de formare: unul în județul Mureș care să asigure formarea în domeniul paramedical, descarcerare, răspuns la dezastre și CBRN și altul pentru pregătirea personalului în stingerea incendiilor în județul Iași.

În prezent, Școala de Aplicație pentru Managementul Situațiilor de Urgență a fost înființată și se află în proces de operaționalizare iar referitor la cele două noi centre de formare profesională din județele Iași și Mureș, precizăm faptul că nu au fost identificate încă resursele necesare operaționalizării lor.

10. Art. 10 din Ghid face trimitere la Anexa nr. 2 care prevede *Condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de ofițeri din structurile operative ale unităților subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.*

Având în vedere faptul că, în conformitate cu propunerea de definire a „structurilor operative” prezentată la punctul 1 lit. g), în această categorie sunt incluse și unele structuri operative din unitățile neoperative (ex. structurile de pază și mobilizare), atribuțiile acestora, însă, fiind diferite de misiunea de bază a IGSU și anume gestionarea situațiilor de urgență, s-a considerat oportun schimbarea denumirii Anexei nr. 2 în sensul excluderii acestora din lanțul de promovare specific unităților operative.

11. Conform prevederilor actuale ale Ghidului (Anexa nr. 3, nr. crt. 4), pentru ca un ofițer să promoveze pe o funcție de „ofițer specialist” i se solicită, în funcție de proveniența lui, o vechime cuprinsă între 3 și 5 ani în funcții de

„ofițer”.

Menționăm că în categoria ofițer specialist, conform aceleiași anexe, intră funcțiile de ofițer specialist I, ofițer specialist II și ofițer specialist III.

Astfel, de exemplu, în situația promovării unui ofițer specialist II pe o funcție de ofițer specialist I, acestuia îi sunt aplicabile condițiile de vechime în funcții de „ofițer” indiferent de vechimea pe care acesta o cumulează în funcția de ofițer specialist II (funcție superioară celei de „ofițer”). Concret, cu o vechime de 6 ani în funcția de ofițer specialist II nu poate promova pe funcția de ofițer specialist I dacă nu deține vechimea corespunzătoare în funcții de „ofițer” (ofițer I, II sau III sau ofițer principal I, II sau III conform anexei nr. 3).

Situații similare pot fi întâlnite și în ceea ce privește ocuparea funcțiilor de „ofițer specialist principal” și a funcțiilor de „ofițer”.

Pentru reglarea acestor situații s-a propus introducerea unei prevederi care să excepteze de la condițiile specifice de promovare ofițerii care promovează în cadrul aceleiași categorii de funcții (art. 12 din anexă la proiectul de act normativ).

12. Ghidul stabilește condiții pentru promovarea cadrelor militare. Situațiile în care schimbarea din funcție a cadrelor militare este considerată a fi promovare sunt prevăzute la art. 4, iar ocuparea funcțiilor de comandă de către cadre militare care au ocupat funcții de execuție cu coeficient superior nu se încadrează în prevederile acestui articol. În consecință această situație rămâne nereglementată deci nesupusă vreunei condiții. Se creează astfel o situație de vulnerabilitate care contravine principiilor care au stat la baza emiterii ghidului.

Astfel, s-a considerat oportună crearea temeiului legal de reglementare a acestei situații prin normele de aplicare (art. 14 din proiect).

13. Art. 13 prevede că „stagiul minim în funcția de execuție este de 3 ani de la numire”, singura excepție prevăzută fiind în situația reorganizării unității.

Se înțelege că atât la numirea în prima funcție, cât și la fiecare schimbare ulterioară a raporturilor de serviciu prin mutare, cadrul militar este obligat să ocupe funcția/noua funcție pentru o perioadă de minimum 3 ani indiferent de circumstanțe, ceea ce în unele situații poate fi inoportun sau poate crea disfuncționalități în procesul de promovare.

De exemplu, pentru ocuparea funcției de șef serviciu/șef birou, conform anexei nr. 3 a Ghidului, este necesară o vechime în profilul de activitate de 5 ani în funcții de ofițer specialist. Presupunând că în cadrul structurii își desfășoară activitatea un ofițer specialist II cu o vechime în această funcție de 5 ani și un ofițer specialist I cu o vechime în această funcție de doar 1 an însă cu o vechime anterioară în funcția de ofițer specialist II de 6 ani, în mod logic, pretabil pentru postul de comandă ar fi ofițerul specialist I, însă acesta este condiționat de îndeplinirea stagiului de 3 ani pe noua funcție, astfel singurul care poate ocupa postul este ofițerul specialist II.

Această anomalie poate fi remediată prin reformularea normei în sensul limitării situațiilor de aplicabilitate a stagiului minim de 3 ani.

Totodată, au fost identificate o serie de situații particulare care pot interveni cu sau fără voia cadrului militar și care pot conduce la modificarea raporturilor de serviciu înaintea efectuării stagiului minim. Este necesar ca acestea să fie

precizate.

14. Art. 14 prevede: „(1) *Cadrele militare în activitate care îndeplinesc condițiile de înaintare în grad la expirarea stagiului minim și care ocupă funcții de execuție prevăzute cu gradul identic celui deținut pot fi menținute în funcțiile ocupate, fără a fi înaintate în grad sau pot fi numite în funcții prevăzute cu grad imediat superior, dacă acestea nu sunt prevăzute cu soldă de comandă;*

(2) Prevederile alin. (1) se aduc la îndeplinire în raport cu posibilitățile de încadrare ale instituției și opțiunile individuale, prin ordin al comandanților/șefilor structurilor militare care au competențe de gestiune a resurselor umane.”

Prevederea „*pot fi menținute în funcțiile ocupate*” are caracter redundant întrucât nu există nicio prevedere legală contrară, iar posibilitatea de a putea fi numite în funcții prevăzute cu grad imediat superior, fără a fi nevoite să respecte toate celelalte condiții de vechime/studii, reprezintă o sincopă a sistemului de avansare în carieră impus de Ghid. Această prevedere creează inclusiv posibilitatea promovării cadrelor militare în alt profil de activitate.

Din aceste considerente norma nu a fost preluată în proiectul de act normativ.

15. Art. 15 prevede: „*Pentru ocuparea posturilor de execuție vacante de ofițer prevăzute în statul de organizare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cadrele militare trebuie să cumuleze minimum 5 ani vechime în funcții de ofițer din cadrul unităților subordonate*”, fără excepții.

Având în vedere faptul că, în momentul actual, la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență își desfășoară activitatea un număr mare de cadre militare care provin fie din absolvenții ai instituțiilor militare de învățământ, fie prin trecerea în corpul ofițerilor, fie din sursă externă, lipsindu-le, deci, experiența solicitată potrivit art. 15, aceștia se vor afla în imposibilitatea de a mai promova în cadrul inspectoratului general indiferent de experiența cumulată în cadrul acestei unități.

Aceeași situație se creează și în cazul subofițerilor, a căror promovare în inspectoratul general este condiționată prin prevederile art. 16 din Ghid.

Pentru remedierea acestei neconcordanțe am propus reformularea normelor.

16. Anexa nr. 4 stabilește condițiile specifice pentru promovarea în funcțiile de subofițeri. Conform acestei anexe, pentru ocuparea posturilor de subofițer instructor se impune o vechime de minimum 2 ani în funcția de comandant echipaj sau 4 ani în funcția de subofițer operativ. Însă, din punct de vedere al coeficientului cu care sunt prevăzute, funcția de subofițer instructor este, la momentul actual, inferioară funcției de comandant echipaj și similară funcției de subofițer operativ, motiv pentru care condițiile impuse nu pot fi considerate condiții de promovare. În consecință, am propus eliminarea acestora din cadrul anexei nr. 4 și prevederea lor prin introducerea unui nou articol în cuprinsul Ghidului la *Secțiunea a 3-a Funcția de execuție*, ele reprezentând, în fapt, condiții de ocupare a respectivelor funcții.

17. Principiul de bază al promovării, implementat de Ghid, îl constituie experiența cumulată în profilul de activitate al postului. Cu toate acestea, nu există condiții impuse în cazul schimbării raporturilor de serviciu prin mutare a

cadrelor militare pe funcții de execuție, ceea ce creează posibilitatea migrării personalului între profiluri de activitate pe funcții similare sau inferioare celor ocupate fără respectarea condițiilor impuse pentru promovare pe respectivele funcții. În acest sens, propunem introducerea unei norme care să condiționeze mutarea cadrelor militare care ocupă funcții de execuție.

18. Art. 17 prevede: „(1) Prin excepție, dacă în urma finalizării procedurilor de selecție nu a fost identificat personal care să îndeplinească criteriile prevăzute la art. 15 și art. 16, iar deficitul de personal afectează îndeplinirea obiectivelor instituționale, inspectorul general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență poate aproba ocuparea posturilor cu cadre militare care nu îndeplinesc condițiile de vechime în unitățile subordonate.

(2) Ocuparea posturilor vacante în condițiile alin. (1) se realizează prin reducerea graduală cu câte un an a perioadei stagiului la unități subordonate.”

Astfel, art. 17 introduce posibilitatea reducerii, în anumite condiții, a vechimii necesare cadrelor militare pentru promovarea pe funcții de execuție din inspectoratul general. Totodată, art. 21 prevede posibilitatea reducerii, în anumite condiții, a vechimii necesare ocupării funcțiilor de comandă de la orice nivel.

Nu este prevăzută, însă, posibilitatea ca, în situații excepționale, să poată fi redusă și vechimea necesară ocupării funcțiilor de execuție de la nivelul unităților subordonate inspectoratului general. Astfel, în anumite situații, s-ar putea îngreuna considerabil procesul de ocupare a acestor posturi.

În consecință, propunem modificarea normei în sensul prevederii posibilității de reducere a vechimii solicitate în vederea promovării pentru toate funcțiile de execuție existente.

19. Art. 19 alin. (1) prevede: „Ofițerii care din motive neimputabile au fost eliberați din funcții de comandă și au fost puși la dispoziție, pot ocupa, cu acordul lor, o funcție de comandă vacantă prevăzută **cu un coeficient de ierarhizare egal sau inferior** funcției din care au fost eliberați, dacă îndeplinesc condițiile de ocupare prevăzute în fișa postului și condițiile generale și specifice prevăzute de prezentul ghid.”

Limitarea identificării funcțiilor pe care aceștia pot fi numiți, doar din punct de vedere al coeficientului, creează posibilitatea numirii acestora inclusiv pe funcții care, deși au același coeficient, sunt prevăzute cu grade mai mari ceea ce ar constitui promovare conform art. 4. Din acest motiv, propunem reformularea articolului în sensul prevederii cumulativ și a condiției de grad egal sau inferior.

20. Articolul 20 prevede: „Cadrele militare care ocupă o funcție de comandă pot fi mutate la cerere sau în interesul serviciului în cadrul aceleiași unități sau în cadrul altei unități pe o funcție **similară** cu același profil de activitate.”

Acest articol limitează mutarea cadrelor militare care ocupă funcții de conducere pe funcții **similare** doar în cadrul aceluiași profil de activitate. Nu este limitată, însă, mutarea pe funcții mai mici ceea ce înseamnă că există posibilitatea de a ocupa o funcție de comandă dintr-un alt profil de activitate fără experiență în acel profil dacă aceasta este prevăzută cu coeficient inferior celei deținute. Pentru a preveni această situație, propunem reformularea normei.

21. Articolul 21 prevede: „(1) În situația în care, pentru ocuparea unui post vacant de comandă, nu a fost identificat personal care să îndeplinească condițiile de vechime prevăzute de prezentul ghid, pentru asigurarea continuității managementului structurilor, cu aprobarea ministrului afacerilor interne, se poate reduce la jumătate perioada de vechime necesară.

(2) În situația în care postul vacant de comandă nu se ocupă nici în condițiile alin. (1), ministrul afacerilor interne poate aproba ocuparea postului cu personal care încadrează o funcție inferioară, cu maximum două trepte, în profilul de activitate al postului. ”

Sintagma „o funcție inferioară cu maximum două trepte” este ambiguă, întrucât nu este definită noțiunea de „treaptă”, mai ales în contextul unei vaste plaje de funcții. De aceea, se impune modificarea acestei prevederi.

Art. 27 prevede: „Cadrele militare se pot înscrie la cursurile pentru ocuparea funcțiilor de comandă dacă au efectuat jumătate din perioada de vechime necesară ocupării funcției de comandă pentru care se organizează cursul”.

Din analiza prevederilor art. 21 alin. (1) și a art. 27, reiese faptul că deși devin eligibile pentru promovare prin reducerea vechimii necesare, cadrele militare, beneficiare ale acestei prevederi, nu îndeplinesc condiția de studii necesare, fără de care, în continuare, nu pot ocupa funcția, motiv pentru care se impune ca în această situație să fie prevăzută o derogare de la condiția de studii.

22. Articolul 22 prevede: „(1) Maiștrii militari și subofițerii în activitate pot trece în corpul ofițerilor în condițiile art. 36 lit. e) din Legea 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, dacă îndeplinesc cerințele postului și au absolvit cursul de formare a ofițerilor în activitate.

(2) După absolvirea cursului prevăzut la alin. (1), maiștrii militari și subofițerii se trec în corpul ofițerilor și se repartizează la unități în funcție de opțiunile acestora, în ordinea descrescătoare a mediei de absolvire.

(3) Normele metodologice privind admiterea la cursul de formare a ofițerilor în activitate se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne.

La alin. (1) este prevăzută posibilitatea trecerii în corpul ofițerilor doar pentru maiștri militari și subofițeri, cu toate că, în conformitate cu art. 36 lit. e) din Legea 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, acest drept este acordat și soldaților și gradaților profesioniști. Totodată Anexa nr. 3 a Ghidului prevede posibilitatea soldaților și gradaților profesioniști ca, după 4 ani de activitate, să poată participa la „Cursul de formare a ofițerilor pentru ofițerii proveniți din soldați și gradați profesioniști”. Pentru corelarea acestor prevederi este necesară modificarea normei.

În urma reanalizării prevederilor alin. (2) și din experiența programelor de formare similare organizate de către alte instituții ale sistemului național de asigurare a ordinii și siguranței publice, s-a ajuns la concluzia că repartitia la unități a absolvenților, în ordinea mediei de absolvire ar diminua considerabil atractivitatea acestor posturi prin prisma incertitudinii legate de viitorul loc de muncă și că ar fi mai potrivită o repartitie în funcție de media de admitere, oferindu-le candidaților posibilitatea retragerii de la curs în condițiile în care repartitia nu corespunde așteptărilor lor iar, ulterior, locurile devenite astfel libere să se completează în ordinea descrescătoare a mediilor.

Alin. (3) limitează obiectul de reglementare al normelor metodologice doar la procesul **de admitere** la cursul de formare a ofițerilor în activitate. S-a constatat, însă, în procesul de elaborare a normelor, că este necesară și reglementarea altor aspecte de natură organizatorică precum durata, conținutul tematic, numărul maxim de cursanți, procedura de stabilire a locurilor, responsabilități privind întocmirea programei de pregătire, aspecte reglementate prin reformularea normei.

23. Art. 26 din Ghid prevede la alin. (2), printre cursurile pentru dezvoltarea carierei și „*cursul de formare a subofițerilor în activitate*” [lit. d)]. Totodată, anexa nr. 4 (nr. crt. 3, 4 și 6) prevede posibilitatea soldaților și gradaților profesioniști de a trece în corpul subofițerilor după o vechime în această funcție de 4 ani cu condiția absolvirii „*cursului de formare a subofițerilor în activitate proveniți din corpul soldaților și gradaților profesioniști*”. Temeiul legal al acestor prevederi îl constituie art. 40 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, Ghidul nu conține prevederi care să constituie temei legal pentru reglementarea modului de organizare a acestui program de formare așa cum art. 22 creează temei pentru cursul de formare a ofițerilor în activitate.

Având în vedere aceste aspecte, se impune introducerea în cadrul Secțiunii a 5-a (*Trecerea dintr-un corp în altul*) a Ghidului, a unui articol, care să reglementeze trecerea soldaților și a gradaților profesioniști în corpul subofițerilor.

24. Articolul 27 prevede: „(1) *Cadrele militare se pot înscrie la cursurile pentru ocuparea funcțiilor de comandă dacă au efectuat jumătate din perioada de vechime necesară ocupării funcției de comandă pentru care se organizează cursul.*”

(2) *Participarea la cursurile pentru ocuparea funcțiilor de comandă se realizează cu aprobarea comandantului unității, la propunerea șefilor nemijlociți.*”

Conform anexelor Ghidului, funcțiile de comandă pentru a căror ocupare este necesară absolvirea unui program de formare specific sunt: comandant unitate, șef serviciu/șef birou, comandant detașament și șef gardă intervenție-stingere; Din punctul de vedere al atribuțiilor postului, din această categorie ar mai putea face parte și funcția de comandant echipaj, pentru a cărei ocupare, conform anexei nr. 4 este necesară absolvirea „cursului de comandant echipaj”, însă aceasta nu poate face obiectul reglementărilor instituite prin art. 27 întrucât, conform actelor normative în vigoare, nu este o funcție de comandă. Totodată, având în vedere faptul că prin anexa nr. 2 se introduce obligativitatea absolvirii unui curs de specializare pentru a putea ocupa funcții de ofițer/ofițer specialist în Centrul Operațional/structura de pregătire pentru intervenție nefiind însă impuse condiții de participare la aceste programe de formare, se impune și reglementarea acestui aspect.

Conform alin. (2), participarea personalului la programele de formare necesare ocupării funcțiilor este condiționată de propunerea șefilor nemijlociți, existând atât riscul ca, printr-o abordare subiectivă, să se creeze situații de inechitate în rândul personalului din subordine prin avantajarea anumitor subordonați în

defavoarea altora cărora li se limitează în acest mod posibilitatea de promovare în carieră, cât și riscul de a surveni blocaje în procesul de ocupare al posturilor prin neformularea propunerilor de participare a personalului.

Pentru soluționarea acestor deficiențe, varianta propusă este ca personalul să se poată înscrie la cursuri cu aprobarea comandantului unității.

25. Art. 28 alin. (1) prevede: *„Pentru exercitarea atribuțiilor posturilor pe care sunt încadrați absolvenții Facultății de Pompieri din cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza» au obligativitatea absolvirii cursului de specializare pentru promoția de ofițeri.*

(2) Cursul prevăzut la alin. (1) se organizează fără a depăși termenul de 30 de zile de la prima numire.

(3) Prevederile alin. (1) nu se aplică ofițerilor care au absolvit Facultatea de Pompieri anterior aplicării prezentului Ghid.”

Anexa nr. 3 însă, la nr. crt. 5, impune absolvirea unui curs similar tuturor ofițerilor absolvenți ai instituțiilor militare de învățământ superior școlarizați în beneficiul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Având în vedere faptul că art. 28 face referire doar la absolvenții Facultății de Pompieri, precum și faptul că nu există alte prevederi care să stabilească condițiile în care ofițerii absolvenți ai celorlalte instituții militare de învățământ superior participă la acest program de formare, se impune modificarea articolului.

26. Art. 29 prevede: *„Programele de formare profesională care pot fi frecventate de cadrele militare în activitate se stabilesc în strictă concordanță cu atribuțiile funcțiilor sau cu nevoile instituției prin ordin al inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei hotărâri.”*

Conform formulării actuale, se înțelege că toate programele de formare profesională care pot fi frecventate de cadrele militare în activitate fac obiectul de reglementare al ordinului de inspector general. Personalul IGSU participă, însă, și la programe de formare profesională care sunt organizate de către alte instituții de formare din cadrul sistemului național de ordine și siguranță publică sau de către furnizori de formare externi.

Din acest motiv, este necesară limitarea obiectului de reglementare a ordinului de inspector general doar la programele de formare profesională organizate în cadrul instituțiilor din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu atribuții pe linie de formare profesională a personalului.

27. Având în vedere faptul că există posibilitatea ca pe viitor, în statele de organizare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și unităților subordonate să fie prevăzute funcții care nu se regăsesc în prezentul ghid și care astfel se vor afla în afara ariei de reglementare a actului normativ și ținând cont de inoportunitatea modificării Hotărârii de guvern de fiecare dată când intervin astfel de situații, am propus introducerea în cadrul capitolului VI (*Dispoziții finale*) a unei prevederi care să permită ca, în astfel de cazuri, să se echivaleze funcția nou prevăzută, din punct de vedere al condițiilor impuse ocupării funcției dar și schimbării raporturilor de serviciu ulterioare, cu una dintre funcțiile deja

	<p>prevăzute de Ghid.</p> <p>28. Există în cadrul unităților subordonate inspectoratului general anumite funcții specifice care nu fac obiectul de reglementare al Ghidului, modul de ocupare al acestora fiind prevăzut de alte acte normative. Este vorba în primul rând de funcțiile didactice specifice corpului instructorilor militari a căror ocupare este reglementată de Legea nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, dar și de funcțiile de specialitate de la bordul navelor care fac obiectul unor reglementări comune tuturor structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În consecință, având în vedere cele prezentate, precum și prevederile art. 1 din Ghid, se impune includerea unor prevederi care să clarifice modul de ocupare a acestor funcții.</p> <p>Aspectele prezentate anterior atât în cadrul punctului I – <i>Aspecte cu caracter general</i> cât și în cadrul punctul II – <i>Prezentarea detaliată a inadvertențelor</i>, determină pe cale de consecință inclusiv revizuirea anexelor nr. 1-4.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin adoptarea proiectului de act normativ se reglează o serie de neconcordanțe care îngreunează sau în unele situații blochează procesul de ocupare al posturilor și de promovare pe funcții a personalului Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al unităților subordonate.</p> <p>Prin reformularea unor definiții, precum și prin introducerea altora noi se limitează caracterul interpretativ al actului normativ .</p> <p>Față de actul normativ în vigoare, în care sunt omise unele structuri sau funcții, proiectul de față tratează toate structurile și toate funcțiile existente în statele de organizare ale inspectoratului general și ale unităților subordonate. În același timp, se reglementează și mutarea cadrelor militare și ocuparea funcțiilor de comandă de către cadre militare care încadrează funcții de execuție cu coeficient superior, situații care, de asemenea, nu sunt prevăzute de actul normativ în vigoare.</p> <p>Prin introducerea unui termen până la care condiția de „cursuri necesare ocupării funcției,, nu se aplică, se obține timpul necesar pentru ca personalul care dorește să promoveze să poată urma formele de pregătire obligatorii prevăzute de ghid și se asigură astfel o bază de recrutare fără de care ocuparea posturilor vacante ar fi imposibilă.</p> <p>Totodată, proiectul de hotărâre reglementează, mult mai clar, situațiile de aplicabilitate a stagiului minim obligatoriu pentru funcția de execuție. În fapt, se limitează situațiile de aplicabilitate a acestei prevederi, având în vedere, în același timp, atât necesitatea limitării migrării personalului între unități sau profiluri de activitate cât și oportunitatea promovării acestuia în cadrul structurilor proprii pe aceeași linie de muncă.</p> <p>Prin modificările aduse secțiunii care tratează „trecerea dintr-un corp în altul”, se creează pe de o parte posibilitatea de a admite la cursul de formare a ofițerilor în activitate și soldații și gradații profesioniști, iar pe de altă parte temeiul legal pentru reglementarea prin norme de aplicare a modului de organizare pentru cursul de formare a subofițerilor în activitate, aspecte neprevăzute de actul normativ în vigoare.</p> <p>Pentru a preîntâmpina situațiile în care, ulterior aprobării ghidului, vor fi</p>

	<p>prevăzute, în statele de organizare ale inspectoratului general și structurilor subordonate, funcții care nu se regăsesc în ghid, s-a prevăzut posibilitatea asimilării lor, din punct de vedere al condițiilor aplicabile pentru ocuparea lor sau pentru schimbarea ulterioară a raporturilor de muncă, cu unele deja prevăzute.</p> <p>Se asigură, astfel, cadrul normativ necesar implementării în condiții optime a politicilor de resurse umane care au stat la baza elaborării Ghidului carierei.</p>
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ / _____.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii de consultare publică stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 18.12.2024.</p> <p>A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații.	

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	<p>Pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în hotărâre, se impune înființarea sau reformarea unor instituții cu rol în pregătirea personalului IGSU și a unităților subordonate.</p>
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

DANIEL-OVIDIU DAVID

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

SIMONA BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU