

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind
stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin
comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor
Statului

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului și funcționează în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu anul 2010, finanțarea AAAS este asigurată pe baza a două bugete, respectiv:

- de la bugetul de stat (cheltuielile de personal, cele aferente funcționării AAAS și cele pentru reprezentarea României, de către AAAS, în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții), conform art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004,
- din veniturile realizate din activitatea de privatizare și valorificare.

Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor, potrivit art. 3 alin. (2) din OUG nr. 23/2004 și ale art. 15 alin. (3) din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.

În urma misiunilor de audit financiar asupra situațiilor financiare întocmite de AAAS, la datele de 31.12.2021, 31.12.2022 și 31.12.2023, Curtea de Conturi a României (CCR) a stabilit ca măsură în sarcina AAAS „fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli al AAAS în conformitate cu prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: *“În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor publice ... în ultimii 2 ani anteriori anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.”*

AAAS întâmpină dificultăți an de an la fundamentarea bugetului aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, fiind în imposibilitatea aplicării măsurii dispuse de CCR.

1. În cazul în care AAAS ar respecta măsura CCR privind fundamentarea bugetului aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, ar întâmpina dificultăți întrucât:

- veniturile AAAS sunt insuficiente pentru acoperirea obligațiilor sale de plată;
- activitatea AAAS nu are un caracter linear, iar cea mai mare pondere a veniturilor este obținută în procesul de insolvență, venituri care înregistrează o fluctuație mare de la un an la altul.

Realizarea veniturilor estimate a fi obținute în cadrul procedurii insolvenței este influențată de specificul procedurii colective și consensuale, respectiv valoarea stabilită prin rapoartele de evaluare, prețul și metoda de vânzare aprobate de creditorii, ordinea de prioritate la distribuirea sumelor, precum și de condițiile de piață concrete în care pot fi valorificate bunurile din patrimoniul debitorilor aflați în insolvență.



- existența unor acte normative care obligă AAAS ca, veniturile obținute în urma valorificării creanțelor CNAS, MF și ANAF să fie virate în termen la bugetul de stat;
- posibilitatea încasării unor venituri, până la aprobarea prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului. Sumele astfel încasate nu pot fi virate la bugetul statului dacă nu există prevedere în BVC-ul aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului;
- sumele încasate cu titlu de dividende, deși reprezintă o datorie la bugetul statului, sunt supuse executărilor silită de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai AAAS care dețin titluri împotriva instituției.

Potrivit art. 1 alin. (7) din OUG nr. 113/2006, cu modificările și completările ulterioare, "veniturile din dividende încasate de instituțiile publice implicate în procesul de privatizare se fac venit la bugetul de stat."

Cu toate acestea, societățile aflate în portofoliul AAAS și care datorează dividende Statului Român, dobândesc în cadrul dosarului de executare silită calitatea de terț poprit, AAAS nemaiputând încasa practic sumele pe care le estimează și pe care trebuie să le vireze la bugetul de stat, în urma executării dividendelor, care sting parte din debitul propriu al AAAS, Autoritatea fiind pusă în situația în care trebuie să vireze eşalonat dividendele datorate bugetului de stat, din veniturile încasate.

Astfel, sumele plătite de către executorii judecătorești către diverși creditori ai AAAS care dețin titluri împotriva Autorității sunt înregistrate în contabilitate în baza documentelor justificative puse la dispoziție de aceștia.

Acestea sunt reflectate în capitolul de cheltuieli în Execuția BVC aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la indicatorul *Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002*.

Această cheltuială nu poate depăși suma estimată în buget la indicatorul corespunzător, întrucât depășirea cheltuielilor din bugetul de venituri și cheltuieli aprobat constituie contravenție și se sancționează conform prevederilor legale în vigoare.

Spre exemplu, în anul 2023 AAAS a respectat măsura CCR, fundamentând Proiectul de buget de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului cu respectarea prevederilor art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, dar nu a obținut avizul Ministerului Finanțelor întrucât, la momentul avizării, datorită executării silită a dividendelor de către executorii judecătorești angajați de diverși creditori ai AAAS care dețineau titluri împotriva instituției, suma realizată la indicatorul *Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform OG nr. 22/2002* a depășit suma prognozată.

Proiectul de buget de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului a fost refăcut conform solicitării Ministerului Finanțelor, AAAS comunicând CCR că este în imposibilitatea respectării măsurii dispuse.

AAAS a explicat situația în care se află, specialiștilor Ministerului Finanțelor și a obținut cu greu avizul acestuia, Hotărârea de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului fiind aprobată abia în data de 29.12.2023 (HG nr. 1332/29.12.2023).

În cazul neaprobării prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2023 al AAAS, până la finele anului 2023, activitatea AAAS în anul 2024 ar fi fost blocată.

2. În lipsa existenței unei Hotărâri de Guvern de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, activitatea AAAS s-a blocat



întrucât instituția ar fi imposibilitatea de a angaja și plăti cheltuielile care se suportă din acest buget, necesare pentru îndeplinirea obiectului său de activitate.

3. Conform Regulamentului Curții de Conturi a României, această instituție aplică sancțiuni în cazul în care măsurile dispuse nu sunt duse la îndeplinire.

Având în vedere problemele cu care se confruntă an de an în privința aprobării prin Hotărâre de Guvern a bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului, în cursul anului 2022 AAAS a solicitat Ministerului Finanțelor modificarea art. 28² din Legea nr. 500/2002, în sensul introducerii unui articol prin care AAAS să fie trecută la excepție în aplicarea acestui articol, răspunsul comunicat de Ministerul Finanțelor nefiind favorabil.

În fiecare an, AAAS explică Curții de Conturi și Ministerului Finanțelor faptul că este în imposibilitatea aplicării art. 28² din Legea nr. 500/2002, având în vedere cele prezentate mai sus.

Neadoptarea prezentului act normativ va avea ca și consecință negativă neaprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului al AAAS pentru anul 2025 și următorii, fapt ce va duce la imposibilitatea desfășurării activităților AAAS și respectiv la blocarea activității instituției.

Singura soluție pentru a nu ajunge ca activitatea AAAS să fie blocată este modificarea cadrului legal existent.

În considerarea faptului că aspectele prezentate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea de măsuri imediate prin prezentul act normativ.

În temeiul art. art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Articol unic

Ordonanța de urgență nr. 23 din 15 aprilie 2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 23 aprilie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după alineatul 3¹ se introduce un nou alineat 3², având următorul conținut:

(3²) Prin derogare de la prevederile art. 28² din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, AAAS fundamentează bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului la nivelul estimat al acestora.

PRIM-MINISTRU
Ion-Marcel CIOLACU

