

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și
Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate
mentală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte
normative

Având în vedere creșterea consumului de droguri și a pericolului social reprezentat de acesta,

Luând în considerare necesitatea întăririi măsurilor de prevenire și combatere a consumului și dependențelor de droguri,

Data fiind necesitatea unor politici eficiente de prevenire a consumului de droguri,

Având în vedere recomandările UNDOC, precum și Strategia în Materie de Droguri a UE 2021-2025,

Având în vedere că, în prezent, Agenția Națională Antidrog funcționează la nivel de direcție în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având ca rol stabilirea concepției și coordonarea, evaluarea și monitorizarea, la nivel național, referitoare la politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu,

Întrucât această direcție are ca atribuție coordonarea activității desfășurate de instituțiile, organizațiile guvernamentale implicate în realizarea obiectivelor prevăzute în Strategia națională antidrog, soluție care prezintă anumite inconveniente în raport de abordarea integrată și coordonată a politicilor guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, creând inclusiv o perspectivă cu potențial de stigmatizare și îndepărtare a consumatorilor de accesul la tratament într-o structură a Ministerului Afacerilor Interne, instituție în cadrul căreia funcționează structuri cu atribuții concrete în domeniul combaterii traficului de droguri,

Dat fiind faptul că problema consumului de droguri este o chestiune de sănătate publică care impune promovarea unor politici publice ce țin de fenomenul drogurilor, perpetuat de cerere și ofertă, politici care să se raporteze la consumul de substanțe drept o problemă de sănătate publică, și nu una de ordine publică,

Întrucât înțelegerea acestor aspecte fundamentale determină crearea unor politici publice concentrate asupra prevenirii consumului, a ajutorării consumatorilor și respectiv a reducerii daunelor consumului, politici care ar trebui promovate și susținute, ca abordare strategică și coordonare integrată de către o structură din cadrul Guvernului,

Având în vedere că în acest moment funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și Centrul Național de Sănătate Mentală și Luptă Antidrog București, abordarea unui astfel

de demers instituțional subliniind dimensiunea de sănătate publică și accentuând nevoia unei abordări unitare în lupta împotriva consumului de droguri și a sprijinirii persoanelor dependente,

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită luarea, în cel mai scurt timp și în parametri de eficiență, a unor decizii strategice la nivelul Guvernului privind gestionarea în mod coordonat și integrat a măsurilor în domeniul prevenirii consumului de droguri,

Având în vedere necesitatea consolidării și eficientizării politicilor naționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva consumului de droguri, precum și importanța integrării serviciilor de prevenire, tratament și reabilitare a persoanelor afectate de consumul de droguri într-un sistem unitar de sănătate publică,

Pentru a continua procesul de modernizare a administrației publice, în acest moment se impune luarea în considerare a unor măsuri adecvate de eficientizare a activității și deciziei Guvernului în raport cu abordarea strategică a problematicii consumului de droguri și a instituției care va asigura în mod coordonat politicile guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, pentru ca aceasta din urmă să se constituie într-un aparat administrativ eficient și performant,

Ținând cont de faptul că o schimbare a politicilor antidrog prin instituirea unei coordonări strategice la nivel centralizat, respectiv la nivelul unei structuri aflate în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, va conduce în mod eficient la o coordonare optimă și adecvată cu alte instituții guvernamentale, și la o eficientizare a intervențiilor și utilizarea adecvată a resurselor disponibile,

Luând în considerare creșterea consumului de droguri și a problemelor asociate acestuia în rândul populației, care necesită măsuri urgente și coordonate pentru a preveni acest fenomen,

În scopul asigurării unei mai bune gestionări a resurselor și a unei intervenții rapide și eficiente în cazurile de urgență privind consumul de droguri, precum și pentru a îmbunătăți accesul la servicii de sănătate și suport pentru persoanele afectate,

Având în vedere urgența reglementării acestei situații pentru a preveni agravarea problemelor de sănătate publică și pentru a asigura continuitatea serviciilor esențiale oferite în prezent de Agenția Națională Antidrog,

Reținând că integrarea atribuțiilor de strategie ale Agenției Naționale Antidrog în cadrul unei structuri în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-

ministrului, iar cele referitoare la tratament în structura unităților sanitare publice va permite o mai bună coordonare și realizare a politicilor și strategiilor naționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva consumului de droguri,

Considerând că această măsură va contribui la îndeplinirea obiectivelor strategice naționale și internaționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva drogurilor, inclusiv a celor stabilite prin convențiile internaționale la care România este parte,

Având în vedere că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în acest domeniu ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra sănătății publice și a siguranței cetățenilor,

Ținând cont de faptul că situația actuală constituie o urgență și o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o bună funcționare a politicilor antidrog, în special în reducerea consumului de droguri și sprijinirea persoanelor dependente, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de necesitatea îmbunătățirii modului de coordonare integrată a politicilor antidrog,

Totodată, în contextul aceluiași exigențe impuse de prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de lipsa unor pârghii legale și a unor mecanisme adecvate care să permită exercitarea funcției Guvernului de coordonare administrativă a activității ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea acestuia, din perspectiva realizării, în mod unitar, a politicii strategice în domeniul prevenirii consumului de droguri,

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi privind preluarea atribuțiilor Agenției Naționale Antidrog de către aparatul de lucru al Guvernului și de către unitățile sanitare publice implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, instituția să se afle în situația de a nu-și putea desfășura activitatea în parametrii impuși de politica Guvernului în domeniu,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului

normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

Reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniul prevenirii consumului de droguri în rândul populației și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Capitolul I - Dispoziții generale

Art. I.

(1) Se înființează Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor, denumită în continuare Agenția, structură cu personalitate juridică, aflată în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului.

(2) Agenția se înființează prin preluarea atribuțiilor funcționale privind prevenirea consumului ilicit de droguri și de concepție și coordonare, evaluare și monitorizare, la nivel național, a politicilor în domeniul prevenirii consumului ilicit de droguri ale Agenției Naționale Antidrog, precum și a personalului contractual și patrimoniului aferent din aparatul propriu al acesteia.

(3) Operaționalizarea Agenției și continuitatea activității în domeniu se pot asigura și prin detașarea, în condițiile legii, a unora dintre polițiștii care și-au desfășurat activitatea în cadrul Agenției Naționale Antidrog.

(4) Agenția este finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

(5) Organizarea și funcționarea Agenției se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

Art. II.

(1) Se organizează Centre de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, denumite în continuare Centre, în structura unităților sanitare publice, prin reorganizarea centrelor de sănătate mintală organizate în cadrul unităților sanitare cu paturi și prin preluarea personalului contractual și a patrimoniului Centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, regionale și județene, din cadrul Agenției Naționale Antidrog.

(2) Centrele sunt coordonate metodologic de Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog, instituție publică de specialitate, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Sănătății.

(3) Centrele sunt finanțate integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății.

(4) Lista unităților sanitare în cadrul cărora funcționează centrele prevăzute la alin. (1) se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(5) Organizarea, funcționarea și atribuțiile centrelor se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății.

Capitolul al II-lea - Scopul, funcțiile și atribuțiile principale ale Agenției

Art. III.

(1) Agenția asigură coordonarea politicilor publice în domeniul prevenirii consumului și dependenței de droguri, precum și a instituțiilor, organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale din domeniu.

(2) Agenția elaborează, monitorizează, avizează și coordonează, după caz, programe naționale de prevenire a consumului ilicit de droguri.

(3) Agenția elaborează Strategia națională antidrog și planurile de acțiune aferente și monitorizează implementarea acestor documente, prin intermediul unui Comitet interministerial. Comitetul interministerial se constituie prin decizie a Prim-Ministrului.

(4) Agenția asigură coordonarea politicilor publice în domeniul adicțiilor, precum și a instituțiilor, organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale din domeniu.

(5) Agenția cooperează cu instituții publice și organizații neguvernamentale, române și străine, precum și cu organizații internaționale din domeniul său de activitate.

(6) Agenția coordonează colectarea, procesarea și analiza datelor și informațiilor cu caracter personal și statistic în domeniul său de competență, în condițiile legii.

(7) În scopul realizării rolului și atribuțiilor ce îi revin, Agenția propune și avizează, prin Cancelaria Prim-Ministrului, modificarea legislației în domeniul său de activitate.

Art. IV.

(1) Agenția este condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat, care este ajutat de un vicepreședinte, cu rang de subsecretar de stat.

(2) Președintele și vicepreședintele sunt numiți și eliberați din funcție prin decizie a Prim-ministrului.

(3) Președintele Agenției este ordonator terțiar de credite.

Capitolul al III - lea - Dispoziții finale și tranzitorii

Art. V.

(1) Se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite pe anul 2025, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea ordonatorilor principali de credite, în baza protocoalelor de predare-primire.

(2) Se autorizează ordonatorii principali de credite să detalieze modificările prevăzute la alin. (1), să introducă modificările corespunzătoare în anexele la bugetele proprii și să le comunice Ministerului Finanțelor.

(3) Modificările în execuția bugetului de stat pe anul 2025, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se efectuează de către ordonatorii principali de credite, pe baza instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor, la solicitarea ordonatorilor principali de credite.

Art. VI.

(1) Agenția și unitățile sanitare în cadrul cărora funcționează centrele preiau, pe bază de protocoale de predare-primire, de la Agenția Națională Antidrog prevederile bugetare, execuția bugetară până la data preluării, personalul contractual, patrimoniul aferent stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea.

(2) Până la data semnării protocoalelor de predare-primire prevăzut la alin. (1), finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli curente ale Agenției Naționale Antidrog se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

Art. VII.

(1) În cuprinsul actelor normative în vigoare sintagma:

a) „Agenția Națională Antidrog” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor”;

b) sintagma „centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog” se înlocuiește cu sintagma „centre de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor”.

(2) În cuprinsul Legii nr. 142/2018 privind precursorii de droguri, sintagma „Agenția Națională Antidrog” se înlocuiește cu sintagma „Inspectoratul General al Poliției Române”.

Art. VIII.

(1) Actele normative prevăzute la art. I alin. (5) și art. II alin. (4) și (5) se emit în termen de termen de cel mult 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ.

(2) Protocoalele de predare-primire prevăzute la art. VI alin. (1) se încheie până la împlinirea termenului prevăzut de art. X alin. (1).

Art. IX.

La articolul 22¹ din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 13 septembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru diagnosticarea, tratarea și reabilitarea persoanelor care suferă de dependențe de substanțe psihoactive sau alte comportamente adictive se pot organiza în cadrul spitalelor publice sau private centre pentru tratamentul adicțiilor care vor funcționa la nivel de secție.”

Art. X.

Articolul 2 din Legea nr. 64/2005 privind participarea României ca membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și a traficului ilicit de droguri (Grupul POMPIDOU) din cadrul Consiliului European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 251 din 25 martie 2005, se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 2** - Sumele aferente cheltuielilor ocazionate de participarea României ca membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și a traficului ilicit de droguri (Grupul POMPIDOU) din cadrul Consiliului European se asigură din alocații de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului pentru Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor.”

Art. XI.

(1) Prezenta ordonanță de urgență se aplică în termen de 180 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. VIII.

(2) Agenția Națională Antidrog își îndeplinește atribuțiile legale în domeniu până la împlinirea termenului prevăzut la alin. (1).

PRIM-MINISTRU,

Ion-Marcel Ciolacu