

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de
extindere și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție
a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a
gazelor cu emisii reduse de carbon

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorii proiectului sunt Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
2.2.	Descrierea situației actuale	Administrația Fondului pentru Mediu, denumită în continuare, <i>AFM</i>, este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, denumită în continuare, <i>MMAP</i>, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare. AFM este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare. Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a)-aa) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare și se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență. Art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare a fost completat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, precum și pentru modificarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 875 din 30 august 2024, prin introducerea lit. ii) care prevede: „ii) <i>extinderea și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor</i>

		<i>cu emisii reduse de carbon”.</i> Pe de altă parte, la acest moment se află în derulare, prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, denumită în continuare, <i>MIPE</i>, 25 de proiecte aferente sistemelor de transport al gazelor naturale, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine. Pentru 18 contracte aflate în derulare, beneficiarii proiectelor au solicitat etapizarea acestora, procedură ce se realizează conform prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize și cu respectarea regulilor de eligibilitate ale Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD) și ale condițiilor de finanțare aferente. MIPE a demarat procedurile necesare în acest sens, înainte de finalizarea perioadei de eligibilitate a POIM, respectiv 31 decembrie 2023, prin transmiterea solicitărilor către Comisia Europeană. În răspunsul său, prin adresa nr. ARES(2024)1567205-29.02.2024, Comisia Europeană condiționează etapizarea proiectelor de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale din POIM în PDD de justificarea de către statul român a sustenabilității, eficacității și relevanței pe termen lung a acestor tipuri de proiecte, conform evaluării finale a investițiilor în energie ale POIM, legătura acestor proiecte cu direcțiile strategice ale Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice pentru biogaz și justificarea acestora în termeni de emisii de gaze cu efect de seră/reducerea poluării, comparativ cu soluțiile alternative la proiectele de gaze. În urma analizei, s-a constatat că proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, finanțate parțial prin POIM 2014-2020, Axa prioritară 8, OS 8.2 și care sunt propuse pentru etapizare din POIM în PDD nu îndeplinesc toate condițiile stabilite prin Regulamentul 2021/1060, nefiind îndeplinită condiția de la art. 4 alin. (3) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, s-a stabilit necesitatea identificării de noi surse financiare pentru finalizarea integrală a proiectelor. Având în vedere faptul că prin lit. ii) a art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări
--	--	---

		prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor privind extinderea și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor cu emisii reduse de carbon, preluarea de către AFM a finanțării acestor investiții este un demers de natură a sprijini finalizarea implementării proiectelor deja inițiate, prin asigurarea sumelor necesare realizării investițiilor aferente sistemelor de transport al gazelor naturale. În susținerea acestui demers, precizăm faptul că în conformitate cu art. 13 alin. (2⁷) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, proiectele prevăzute la alin. (1) lit. hh) și ii) din același act normativ, se finanțează din sumele rezultate din aplicarea prevederilor art. 9 alin. (1) lit. u), care reglementează: „u) sumele virate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând contravaloarea în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;”.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie posibilitatea legală de asigurare, prin AFM, a finanțării din Fondul pentru mediu a acelor investiții care nu pot face obiectul etapizării prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine. Astfel, se creează premisele necesare finalizării integrale a proiectelor pentru care, în lipsa acordării finanțării, ar exista riscul rezilierii contractelor de finanțare, având ca efect restituirea cu dobânzi a sumelor deja acordate și, mai grav, neîndeplinirea activităților care au fost asumate. Obiectivul implementării proiectelor care fac obiectul finanțării este acela de diminuare a emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din încălzirea prin arderea lemnului, astfel încât aceasta să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere care sunt considerate necesare pentru a se evita schimbări climatice periculoase. Investițiile astfel finanțate vor contribui la realizarea obiectivului Uniunii Europene privind neutralitatea climatică și a obiectivelor sale climatice, prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”). În scopul finalizării integrale a proiectelor, astfel cum au fost asumate de către beneficiari, AFM va încheia contracte de finanțare cu beneficiarii prevăzuți în anexa la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

		De asemenea, pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 1 din prezentul proiect de act normativ, se respectă procedura prevăzută la art. 15³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată cu modificări prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare. Monitorizarea proiectelor finanțate se va realiza de AFM, pentru o perioadă de 5 ani de la data finalizării proiectului și va avea în vedere respectarea condițiilor și obligațiilor impuse de contractele de finanțare nerambursabilă, iar predarea - preluarea documentațiilor necesare finanțării investițiilor se va realiza pe bază de protocol încheiat între AFM și MIPE, anterior încheierii contractelor de finanțare nerambursabilă între AFM și beneficiarii prevăzuți în anexa la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului . Asigurarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare la nivelul anului 2024, pentru finanțarea proiectelor de extindere și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, se va efectua la rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al Fondului pentru Mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu, astfel cum a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 169/2024, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorilor.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2	Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

.	mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va conduce la o reducere semnificativă a poluării determinată de arderea lemnului, care este o sursă importantă de contaminanți în atmosferă: monoxid de carbon, compuși organici volatili, particule fine (PM 2,5), oxizi de azot și hidrocarburi aromatice policiclice și la o îmbunătățire a stării de sănătate a populației prin reducerea incidenței unor boli provocate de arderea lemnului (cancer, edem pulmonar, boli cardio-respiratorii și mortalitate prematură).
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus consultării, Consiliului Concurenței. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
------	---	--

7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor cu emisii reduse de carbon**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**
Mircea FECHET

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,**
Adrian CÂCIU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,
Marian NEACȘU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
Adrian - Ioan VEȘTEA

MINISTRUL ENERGIEI
Sebastian - Ioan BURDUJA

MINISTRUL FINANTELOR,
Marcel - Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Alina - Ștefania GORGHIU