

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS).
2.2. Descrierea situației actuale	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului. Organizarea și funcționarea AAAS sunt reglementate în principal de: - OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, - Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere:

- prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare care reprezintă cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice și art. 1 alin. (2) din OUG nr. 23/2004 cu modificările și completările ulterioare, conform căruia AAAS este "instituție de specialitate a administrației publice centrale" se impune armonizarea prevederilor de organizare și funcționare ale acesteia cu prevederile codului administrativ care stabilește în mod expres care sunt autoritățile administrației publice centrale, structura administrației publice de specialitate, organizarea și atribuțiile conducătorilor acestora. Astfel,
- Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, ambele pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, prin care instanța dispune:

"(...) Obligă pârâta AAAS la transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de reclamantul în funcțiile publice conform prevederilor art. 406 - 407 și art. 612 alin. (1) din Codul administrativ și să întocmească documentația necesară în vederea obținerii avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Obligă pârâta AAAS să emită actele administrative de numire a reclamanților pe funcțiile publice corespunzătoare stabilite în urma transformării fără concurs a posturilor ocupate și a funcțiilor contractuale potrivit art. 612 alin. (1) din Codul administrativ.

Obligă pârâta AAAS să plătească reclamanților drepturile salariale aferente funcțiilor publice corespunzătoare gradului profesional și condițiilor de vechime, conform Legii nr. 153/2017 - Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, lit. A Salarizarea funcționarilor publici, punctul I Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție, pentru fiecare membru de sindicat, începând cu data de 01.01.2020 sau, după caz, data încadrării în muncă, pentru cei angajați în instituție ulterior datei de 01.01.2020. (...)

Prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată în soluționarea recursului, instanța a admis în parte recursul și rejudecând a dispus admiterea recursului formulat de recurenta-pârâtă și a casat în parte sentința recurată, în sensul că a respins acțiunea pentru un număr de 35 de reclamanți și a menținut dispozițiile sentinței din fond pentru un număr de 64 de salariați.

Se impune modificarea și completarea OUG nr. 23/2004 cu prevederi care să reglementeze faptul că:

- AAAS este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului, respectiv se impune introducerea noțiunii de "organ de specialitate" în cuprinsul art. 1 alin. (2), pentru armonizarea dispozițiilor privind organizarea și funcționarea AAAS cu prevederile generale în materie aplicabile acesteia;

- în cadrul AAAS sunt prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală și funcții publice;

- personalul AAAS este format din personal contractual și funcționari publici.

Având în vedere caracterul executoriu al Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, precum și de dispozițiile art. 24 alin. (1) și (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, AAAS are obligația să pună în executare dispozițiile hotărârii judecătorești, în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerei definitive (23.04.2024), în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, situație în care Autoritatea ar putea fi obligată la plata de penalități de întârziere și amenzi.

Modificarea și completarea OUG nr. 23/2004 nu este o obligație stabilită în sarcina AAAS prin Decizia civilă nr. 817/2024 a Curții de Apel București, ci este un efect al obligației dispuse de instanță, de transformare a unui număr limitat (doar pentru reclamanți) de posturi de natură contractuală în funcții publice.

Ca urmare a acestor transformări, instituția se regăsește în situația în care posturi cu aceleași atribuții (de putere publică) sunt ocupate și de personal contractual (angajați care fie nu au fost parte în proces, fie față de care s-a respins acțiunea) și de funcționari publici, situație anormală și, în același timp, aflată în neconcordanță cu normele legale care reglementează desfășurarea activității unei instituții publice, respectiv cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru reglementarea acestei situații atipice și pentru conformarea cu dispozițiile legale imperative (obligația prevăzută de art. 406 - 409 din Codul administrativ), AAAS a inițiat prezentul act normativ astfel încât să se asigure desfășurarea normală a activității specifice și, în același timp, să fie respectate principiile general aplicabile

	administrației publice prevăzute în Partea I Titlul III din Codul administrativ. Precizăm că în cadrul AAAS, majoritatea posturilor implică activități cu prerogative de putere publică, astfel cum sunt acestea definite de art. 370 din Codul administrativ, acestea nemaiputând fi exercitate de personalul contractual. În această situație, AAAS este obligată să transforme posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ, în vederea continuării desfășurării activității în condițiile legii.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea OUG nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: 1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare A.A.A.S., este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului. 2. După articolul 2 se introduce un nou articol 2¹ cuprinzând trei alineate, având următorul conținut: "Art. 2¹ (1) Personalul A.A.A.S. este format din funcționari publici și personal contractual și este salarizat conform prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. (2) Posturile de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică prevăzute la art. 370 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se transformă în posturi aferente funcțiilor publice corespunzătoare. (3) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin excepție de la prevederile art. 464 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, personalul încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată care exercită prerogative de putere publică se numește în funcția publică corespunzătoare, cu respectarea condițiilor de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice și cu aplicarea

	corespunzătoare a prevederilor art. X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.”
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri Sumele redată în tabelul de mai jos reprezintă creșteri față de bugetul aprobat în anul 2024, cu impact financiar asupra anului în curs și respectiv asupra anilor 2025, 2026, 2027, 2028, pentru care	

au fost aplicate prevederile OUG nr. 53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

Prezentul proiect de act normativ este întocmit cu respectarea prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", CAP. I, lit. A. Salarizarea funcționarilor publici, punctul I. Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+ 664	+1.701	+1.701	+1.701	+1.701	+1.493,6
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	+104	+266	+266	+266	+266	+233,6
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	+560	+1.435	+1.435	+1.435	+1.435	+1.260
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-1.600	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.600
a). buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	-1.600	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.600
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-936	-2.399	-2.399	-2.399	-2.399	-2.106,4
a) buget de stat	-936	-2.399	-2.399	-2.399	-2.399	-2.106,4
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5 -a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

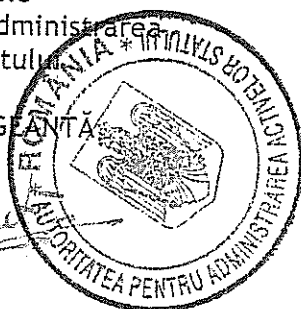
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

cu autoritățile administrației publice locale	subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul.
6.6. Alte informații	Agencia Națională a Funcționarilor Publici a emis Avizul nr. 19479/2024 privind înființarea unor funcții publice de execuție din cadrul AAAS în vederea executării dispozitivului Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe site-ul A.A.A.S. în data de 22.08.2024, fiind afișat la avizierul instituției și anunțul de dezbatere publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

Florian Daniel GEANTĂ



Ministrul Economiei,
Antreprenoriatului și Turismului

Ștefan - Radu OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona BUCURA - OPRESCU

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici

Vasile-Felix COZMA

Ministrul Justiției

Alina - Ștefania GORGHIU