

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului, a cărei organizare și funcționare sunt reglementate în principal de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată.

Având în vedere:

- prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare și
- Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, ambele pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, prin care instanța dispune:

"(...) Obligă pârâta AAAS la transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de reclamant în funcțiile publice conform prevederilor art. 406 - 407 și art. 612 alin. (1) din Codul administrativ și să întocmească documentația necesară în vederea obținerii avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Obligă pârâta AAAS să emită actele administrative de numire a reclamantilor pe funcțiile publice corespunzătoare stabilite în urma transformării fără concurs a posturilor ocupate și a funcțiilor contractuale potrivit art. 612 alin. (1) din Codul administrativ.

Obligă pârâta AAAS să plătească reclamantilor drepturile salariale aferente funcțiilor publice corespunzătoare gradului profesional și condițiilor de vechime, conform Legii nr. 153/2017 - Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, lit. A Salarizarea funcționarilor publici, punctul I Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție, pentru fiecare membru de sindicat, începând cu data de 01.01.2020 sau, după caz, data încadrării în muncă, pentru cei angajați în instituție ulterior datei de 01.01.2020. (...)

Prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată în soluționarea recursului, instanța a admis în parte recursul și rejudecând a dispus admiterea recursului formulat de recurenta-pârâtă și a casat în parte sentința recurată, în sensul că a respins acțiunea pentru un număr de 35 de reclamant și a menținut dispozițiile sentinței din fond pentru un număr de 64 de salariați.

Instanța de fond a reținut următoarele:

"Pentru soluționarea cauzei prezintă relevanță următoarele dispoziții de Codul administrativ: art. 406, art. 407, art. 370 alin. (1) - (4), art. 537 alin. (1) a), art. 464 și art. 612 alin. (1).



Referitor la fondul cauzei, Tribunalul apreciază că din expunerea textelor legale incidente în cauză, rezultă în mod clar, că la intrarea în vigoare a Codului administrativ se naște o obligație în sarcina conducătorului autorității / instituției publice în cadrul căreia se află personal angajat în baza unui contract individual de muncă și care prestează activități care implică puterea publică de a întreprinde măsuri privind transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, cu toate consecințele care decurg din această operațiune.

Obligația reiese din formularea normelor sus-menționate, acestea fiind norme imperative. Conform art. 370 alin. (4) din Codul administrativ, stabilirea posturilor este obligatorie, iar această obligație trebuie coroborată cu art. 406 care arată o conduită clară, anume "stabilește". Nu există nici un dubiu în legătură cu caracterul imperativ (...). Așadar, stabilirea funcțiilor publice se realizează prin act administrativ al conducătorului pârâtei AAAS. (...)

În ceea ce privește termenul până la care trebuie emis actul administrativ, Tribunalul reține incidența dispozițiilor art. 612 alin. (1) din Codul administrativ. Având în vedere că reclamanta se află în această situație juridică, respectiv este personal contractual care îndeplinește atribuții care implică prerogative de putere publică, aceasta are dreptul la transformarea postului în funcție publică, iar pârâta AAAS are obligația de stabilire a funcției publice prin act administrativ al conducătorului instituției, însă cel mai târziu până la data de 1 ianuarie 2020.

În consecință, Tribunalul apreciază că dispozițiile art. 406 din Codul administrativ sunt imperative, stabilind obligația și nu facultatea pentru pârâta AAAS de stabilire a funcțiilor publice.

(...) Tribunalul apreciază că sunt îndeplinite toate condițiile impuse de articolele sus-menționate pentru transformarea postului reclamantei într-unul de funcționar public."

Ținând seama de caracterul executoriu al Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022 și dispozițiile art. 24 alin. (1) și (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, AAAS are obligația să pună în executare dispozițiile hotărârii judecătorești, în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerii definitive (23.04.2024), în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, situație în care Autoritatea ar putea fi obligată la plata de penalități de întârziere și amenzi.

Situația extraordinară rezultă și din faptul că, în cadrul AAAS, majoritatea posturilor implică activități cu prerogative de putere publică, astfel cum sunt acestea prevăzute de art. 370 din Codul administrativ, acestea nemaiputând fi exercitate de personalul contractual.

În această situație, AAAS este obligată să transforme posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ, în vederea continuării desfășurării activității în condițiile legii.

Urgența acestei reglementări este dată atât de punerea în executare a Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022 în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerii definitive a acesteia (în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, cu sancțiuni pecuniare) cât și de obligația instituției de a transforma posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ, în vederea continuării desfășurării activității în condițiile legii.



Având în vedere că elementele susmenționate vizează o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 cu prevederi care să reglementeze faptul că:

- în cadrul AAAS sunt prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală și funcții publice stabilite conform dispozițiilor instanței din dosarul nr. 16644/3/2022;
- personalul AAAS este format din personal contractual și funcționari publici.

Față de cele prezentate mai sus,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Articol unic

Ordonanța de urgență nr. 23 din 15 aprilie 2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 23 aprilie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

După articolul 2 se introduce un nou articol 2¹ cuprinzând trei alineate, având următorul conținut:

”Art. 2¹

(1) Personalul A.A.A.S. este format din funcționari publici și personal contractual și este salarizat în condițiile legii.

(2) Posturile de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, prevăzute la art. 370 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, se transformă în posturi aferente funcțiilor publice corespunzătoare.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin excepție de la prevederile art. 464 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, personalul încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată care exercită prerogative de putere publică se numește în funcția publică corespunzătoare, cu respectarea condițiilor de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice”.

PRIM-MINISTRU
Ion-Marcel CIOLACU

