

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind înființarea rețelei naționale de ghișee unice de eficiență energetică în scopul oferirii serviciilor de informare, consiliere tehnică și sprijin în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---|--|
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa MDLPA, în conformitate cu prevederile Deciziei de punere a aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării modificării Planului de Redresare și Reziliență al României din data de 11 decembrie 2023 (CID PNRR) care revizuieste Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență și care include componenta 16 RePowerEU. Potrivit acestei componente, reforma 2 prevede ca în prima parte a anului 2024 să fie înființate și operaționalizate minim 42 de ghișee unice care oferă servicii de consiliere în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori, câte unul în fiecare județ și unul în Municipiul București. |
| 2.2. Descrierea situației actuale | Pentru a ajuta la abordarea provocărilor energetice cu care se confruntă în prezent, România a inclus în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) o nouă componentă 16 REPowerEU. Măsurile propuse în cadrul acesteia includ două reforme și șapte investiții, structurate pe următoarele domenii tematice: <ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="555 1491 1407 1599">1. energie si procese de autorizare cu o reformă care vizează facilitarea identificării zonelor de accelerare, completată de două investiții pentru instalarea de energie regenerabilă suplimentară;<li data-bbox="555 1632 1407 1848">2. renovarea clădirilor cu eficiență energetică și instalarea de panouri solare pentru prosumatori, cu trei noi investiții cu accent pe consumatorii vulnerabili de energie și pe gospodăriile afectate de sărăcia energetică, completată de o reformă pentru organizarea și punerea în funcțiune a 42 de ghișee unice, dedicate furnizării de informare si asistență persoanelor private pentru instalarea energiei |

regenerabile și pentru renovări eficiente energetic la nivelul clădirilor de locuit;

3. Formare profesională pentru dobândirea de competențe verzi și eficientizarea, modernizarea și digitalizarea rețelei naționale de transport a energiei electrice.

Se așteaptă ca implementarea acestor măsuri să contribuie la sprijinirea obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 privind Mecanismul de Redresare și Reziliență (MRR).

Reformele și investițiile componente 16 contribuie la creșterea rezilienței și independenței energetice a României prin creșterea ponderii producției de energie electrică din surse regenerabile, (în principal solar, dar și eolian) atât la persoanele fizice, cât și la operatori economici, decarbonizarea sectorului rezidențial prin creșterea eficienței energetice a clădirilor, inclusiv pentru populația vulnerabilă, dezvoltarea și digitalizarea capacităților de transport, precum și calificarea resurselor umane în raport cu cerințele specifice sectorului de energie regenerabilă.

Luarea unor măsuri urgente prin adoptarea actului normativ conduce la asigurarea în termenul asumat a implementării investițiilor, respectiv la atingerea țintelor și jaloanelor asumate în cadrul PNRR.

Modernizarea României cu ajutorul MRR este o șansă istorică, un proiect național care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală.

PNRR este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Obiectivul general al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, așa cum este inclus în Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art.4. Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții. În prezent, autoritățile locale nu dețin o structură dedicată care să asigure informații coordonate cetățenilor, referitoare la posibilitățile de renovare energetică a clădirilor de locuit și instalarea de surse de energie regenerabilă.

Deși există numeroase instrumente sau oportunități de finanțare, atât finanțate din fonduri UE, buget de stat sau din fondul de mediu, cât și (în general în marile municipii) asigurate de autoritățile administrației publice locale pe baza de accesare directă de credite, informația nu ajunge facil direct la cetățeni, fiind necesară accesarea unor surse numeroase de informații.

| | |
|--|---|
| | <p>Totodată, legislația privind calitatea în construcții și performanța energetică a clădirilor, instituie o serie de obligații specifice și conferă roluri precise specialiștilor care pot întocmi anumite părți ale proiectelor (expertiză tehnică, audit energetic, proiectare de arhitectură, de instalații și structurală) și stabilește obligații specifice privind utilizarea materialelor și produselor pentru construcții, informații ce nu sunt familiare pentru toți cetățenii.</p> <p>În egală măsură, prin intermediul versiunii revizuite a PNRR, se propune implementarea a două scheme de sprijin, una de acordare de vouchere în vederea renovării energetice a clădirilor de locuit individuale (a caselor) și alta pentru acordarea de vouchere pentru montarea de surse de energie regenerabilă pentru prosumatori (tot pentru case de locuit).</p> <p>O parte din banii respectivi vor fi alocați pentru implementarea proiectelor pentru consumatorii vulnerabili de energie și pentru gospodăriile afectate de sărăcia energetică, persoane care de cele mai multe ori sunt și persoane fără studii, fără fonduri pentru a asigura din propriul buget angajarea unor consultanți care să acceseze fondurile, a specialiștilor necesari în dezvoltarea proiectului și care necesită sprijin suplimentar în accesarea fondurilor.</p> <p>Totodată, este important de precizat că dacă pentru blocurile de locuințe, mecanismul de finanțare poate fi asigurat, așa cum prevede cadrul legal actual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe sau ghidurile solicitantului pentru diferitele surse de finanțare, de către autoritățile publice locale care pe baza de programe locale realizează operațiunile economice și tehnice necesare, un astfel de mecanism care să asigure finanțarea a zeci de mii de lucrări în țară ce privesc casele de locuit ar fi mult prea împovărător pentru autoritățile locale.</p> <p>În acest sens, cele două investiții – I4 și I7 - din cadrul componentei 16 REPowerEU sunt gândite a fi realizate pe baza unor scheme care vor implica în implementare ghișeele unice, pe de o parte prin acordarea de informații și consiliere generală pentru toate categoriile de beneficiari, și pe de alta prin acordarea de asistență tehnică personalizată pentru consumatorii vulnerabili de energie și pentru gospodăriile afectate de sărăcia energetică.</p> <p>Activitățile specifice pentru implementarea investițiilor 4: Schemă de granturi sub formă de bonuri valorice pentru accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile de către gospodării și 7: Schema de granturi sub formă de bonuri valorice pentru îmbunătățirea eficienței energetice a gospodăriilor din Componenta 16: REPowerEU a Planului Național de Reziliență și Redresare al României care se desfășoară în cadrul ghișeelor unice de eficiență energetică se stabilesc prin ordin comun al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> |
| <p>2.3. Schimbări preconizate</p> | <p>Având în vedere obligațiile asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, MDLPA ca autoritate de stat în domeniul construcțiilor, arhitecturii și eficienței energetice în clădiri propune organizarea rețelei naționale de ghișee unice de informare care acorda servicii de consiliere energetică pentru renovarea eficienței energetice și</p> |

implementarea noilor instalații de producere a energiei din surse regenerabile la nivelul clădirilor și gospodăriilor.

De asemenea, în contextul atingerii țintelor asumate prin pachetul Fit for 55, la nivel național sunt necesare noi mecanisme care să accelereze implementarea de investiții care să asigure tranziția verde, sens în care se promovează proiectul de ordonanță de urgență a guvernului privind înființarea rețelei naționale de ghișee unice de informare în scopul oferirii serviciilor de consiliere energetică în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori, care stabilește următoarele:

În vederea facilitării accesului cetățenilor la programele de finanțare și la informații privind renovarea energetică a clădirilor și utilizarea energiei regenerabile, se înființează rețeaua națională de ghișee unice de eficiență energetică în scopul oferirii serviciilor de informare și consiliere energetică în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile.

Rețeaua națională de ghișee unice de eficiență energetică este coordonată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației care asigură organizarea unitară, colaborarea cu alte autorități și instituții publice cu atribuții pe segmentele de activitate cuprinse în proiectul de ordonanță de urgență, îndrumarea metodologică în ceea ce privește eficiența energetică în clădiri, precum și funcționarea punctului unic de informare online pentru programele de finanțare privind eficiența energetică și utilizarea energiei din surse regenerabile în clădiri și gospodării.

Punctul unic de informare online reprezintă punctul central de informare care asigură furnizarea de informații unitare la nivel național privind programele de finanțare existente privind eficiența energetică și utilizarea surselor regenerabile de energie, asigurând informații sintetice și accesul către paginile de internet dedicate acestora precum și accesul la ghișeele unice județene/locale, formând o rețea care furnizează informații unitare și sprijină implementarea și monitorizarea stadiului atingerii țintelor naționale privind eficiența energetică în clădiri și gospodării, utilizarea surselor de energie regenerabilă pentru consumatori și prosumatori și reziliența la schimbările climatice

În cadrul aparatului de specialitate al consiliilor județene precum și în cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București se înființează câte un ghișeu unic de informare și consiliere pentru renovarea energetică și implementarea noilor instalații de producere a energiei din surse regenerabile la nivelul locuințelor.

Ghișeele unice de eficiență energetică se organizează în limita posturilor aprobate la nivelul instituțiilor, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, prin redistribuirea sarcinilor și personalului în cadrul instituției, personal ce se și formează corespunzător pentru a răspunde noilor sarcini.

Prin derogare de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115 din 14 decembrie 2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, în situația în care nu dispun de personal de specialitate suficient pentru a asigura sarcinile stabilite prin prezentul act

normativ, consiliile județene pot organiza concursuri pentru recrutarea personalului de specialitate necesar funcționării ghișeelor unice.

Prin derogare de la normativul de personal stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care nu sunt posturi vacante, pentru județele/municipiul București pentru care înființarea ghișeelor este obligatorie, se poate aproba suplimentarea cu 2 posturi prin Memorandum, înaintat de MDLPA, la solicitarea acestora.

Având în vedere ca potrivit Legii 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și potrivit Strategiei Naționale pe Termen Lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020, printre instrumentele ce pot fi puse la dispoziție de autoritățile administrației publice locale pentru optimizarea ratei de renovare energetică a clădirilor se numără și Ghișeele Unice de eficiență energetică (One Stop Shop), precum și datorită faptului că în respectul autonomiei locale, toate autoritățile publice pot decide înființarea acestor tipuri de structuri organizatorice în folosul cetățenilor, (existând deja în teritoriu exemple de ghișee unice de renovare energetică dezvoltate în mod incipient prin intermediul unor proiecte cu finanțare europeană), pentru celelalte autorități ale administrației publice locale, organizarea ghișeelor unice de renovare este opțională. Deoarece finanțarea existentă prin PNRR este limitată fiind alocată doar pentru sprijinirea înființării a unui număr limitat de ghișee, fiind alocate fonduri pentru mobilier, echipamente IT și formare profesională pentru câte 2 persoane din fiecare din cele 42 de ghișee unice distribuite uniform în teritoriu și urmare consultărilor preliminare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, obligativitatea se instituie doar pentru cele organizate la nivelul consiliilor județene și al primăriei municipiului București.

Pentru a asigura o eficiență sporită a activității ghișeelor unice de informare și având în vedere necesitatea implicării de personal cu competențe tehnice privind renovarea clădirilor și privind instalarea surselor de energie regenerabilă, dat fiind rolul de consiliere specifică, autoritățile administrației publice locale, pot organiza ghișeele unice în una din următoarele forme:

- a) la nivel de unitate administrativ - teritorială sau subdiviziune a acesteia;
- b) în cadrul unei asociații de dezvoltare intercomunitare;
- c) în cadrul consorțiilor administrative;
- d) în cadrul zonelor metropolitane organizate conform Legii nr. 246/2022 privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare;
- e) prin asocierea dintre consiliile județene și municipii/municipii reședință de județ.

În vederea asigurării de consultanță tehnică de specialitate, autoritățile administrației publice locale pot semna acorduri de parteneriat cu asociații profesionale și organizații non guvernamentale din domeniul construcțiilor și arhitecturii, instalațiilor, auditului energetic sau cu societăți prestatoare de servicii energetice atestate conform Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu organizațiile non-guvernamentale care se ocupă de politici și serviciilor

sociale, pentru partea de consiliere privind sărăcia energetică și consumatorii vulnerabili.

Ghișeele unice de eficiență energetică județene, respectiv al municipiului București, precum și cele organizate opțional de către autoritățile locale, îndeplinesc următoarele atribuții generale:

a) oferă prin intermediul site-urilor web ale autorităților publice sau la cerere, la sediul acestora sau telefonic, un serviciu public de informare, consiliere și sprijin, pentru proprietarii de locuințe individuale sau colective, pentru asociațiile de proprietari și pentru asocierile/comunitățile interesate pentru realizarea unor proiecte de eficiență energetică și/sau construcția de noi capacități de producere de energie din surse regenerabile sau de formarea unor comunități de energie ale cetățenilor;

b) organizează și întreține o secțiune specifică pe site-ul autorității administrației publice locale care cuprinde informații privind sursele de finanțare, respectiv fonduri europene, bugetul de stat, precum și alte surse legal constituite și programele de renovare energetică a clădirilor finanțate din fonduri europene, din bugetul de stat, precum și din alte surse legal constituite, informații privind implementarea proiectelor de instalații de producere a energiei din surse regenerabile, pașii necesari pentru renovarea unei locuințe, specialiștii care au dreptul potrivit legii să realizeze auditul energetic, certificatul de performanță energetică, expertiza tehnică, pentru realizarea proiectului tehnic de instalații, a celui de arhitectură și a celui de structură;

c) transmite Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, semestrial, informații centralizate privind investițiile în renovare energetică realizate din fonduri publice sau private finalizate, cele pentru care au fost aprobate cereri de finanțare sau cele pentru care au fost acordate autorizații de construire, pentru monitorizarea atingerii țintelor naționale de reducere a consumului de energie. Formatul raportărilor se stabilește prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă datele prin actualizare sincron la portalul de colectare de date al Direcției Eficiență Energetică (DEE) al Ministerului Energiei pentru colectarea și unificare informațiilor referitoare la eficiență energetică la nivel național.

Ghișeele unice de eficiență energetică județene, respectiv al municipiului București, îndeplinesc următoarele atribuții specifice:

a) sprijină Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în implementarea investițiilor I4 și I7, acordând informații pentru toți beneficiarii potențiali ai investițiilor, respectiv facilitând implementarea investițiilor, și oferă asistență tehnică pentru accesarea fondurilor și implementarea proiectelor din punct de vedere administrativ, pentru consumatorii vulnerabili de energie și pentru gospodăriile afectate de sărăcie energetică;

b) facilitează, cu respectarea principiilor de transparență și liberă concurență, stabilirea relațiilor economice dintre consumatorii vulnerabili de energie sau gospodăriile afectate de sărăcie energetică, potențiali beneficiari ai investițiilor și firmele de proiectare și execuție în construcții și/sau instalații ce pot asigura participarea la programele de investiții, în condițiile legii;;

c) verifică și stabilesc la nivel județean cu sprijinul autorităților administrației publice locale de la nivelul municipiilor, orașelor sau comunelor, după caz, îndeplinirea de către consumatorii vulnerabili de energie, gospodăriile afectate de sărăcie energetică și/sau firmele de construcții și instalații, a condițiilor specifice investițiilor I4 și I7 din Componenta 16 REPowerEU, conform prevederilor ordinului prevăzut la alin. (4) al prezentului articol și stabilesc listele cu persoanele care vor primi finanțare ;

d) realizează, pe bază de eșantion, verificări pe teren cu privire la modul în care au fost implementate investițiile I4 și I7 din Componenta 16 REPowerEU, în special cele dedicate consumatorilor vulnerabili de energie și gospodăriilor afectate de sărăcie energetică, conform cerințelor furnizate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Activitățile specifice pentru implementarea investițiilor 4: Schemă de granturi sub formă de bonuri valorice pentru accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile de către gospodării și 7: Schema de granturi sub formă de bonuri valorice pentru îmbunătățirea eficienței energetice a gospodăriilor din Componenta 16: REPowerEU a Planului Național de Reziliență și Redresare al României care se desfășoară în cadrul ghișeelor unice de eficiență energetică se stabilesc prin ordin comun al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Structura organizatorică, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare a ghișeelor unice de eficiență energetică la nivel județean se stabilesc prin Hotărâre a consiliilor județene, iar la nivelul municipiului București, prin Hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

Personalul care lucrează în ghișeele unice de eficiență energetică beneficiază de drepturile prevăzute de dispozițiile art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

Institutul Național de Administrație asigură formarea profesională unitară a personalului care lucrează în ghișeele unice de eficiență energetică, în parteneriat cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, utilizând pentru prima sesiune de formare, finanțarea alocată în acest scop prin intermediul Planului Național de Redresare și Reziliență.

Finanțarea cheltuielilor de personal și pentru utilitățile necesare funcționării pentru ghișeele unice de la nivelul județelor se asigură din bugetul propriu al județului, iar cele pentru ghișeul unic de la nivelul primăriei generale a municipiului București, din bugetul acesteia.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, , asigură realizarea campaniei de informare la nivel național privind importanța renovării energetice a clădirilor și utilizarea de surse regenerabile de energie și privind activitatea rețelei naționale de ghișee unice, în corelare cu strategia de comunicare aferentă Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung și cu obiectivele acesteia.

| | |
|-----------------------------|---|
| | <p>Cheltuielile cu funcționarea ghișeelor unice de eficiență energetică se suportă integral din bugetul propriu al unităților administrativ teritoriale, subdiviziunilor acestora sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, precum și din alte surse legal constituite.</p> <p>Instituțiile și autoritățile publice de la nivel central și local care derulează programe și proiecte de finanțare în domeniul eficienței energetice în clădiri și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori, au obligația ca în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului să transmită informații privind programele derulate, către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru preluarea în Punctul unic de informare online și pentru a facilita distribuția coordonată a acestora către rețeaua de ghișee unice, pentru a fi publicate pe paginile web ale ghișeelor unice de eficiență energetică.</p> |
| 2.4. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ reprezintă Reforma R2 din cadrul componentei 16 RePowerEU a PNRR. |

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

| | |
|--|--|
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | <p>Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, cetățenii vor beneficia de sprijin în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și pentru creșterea absorbției fondurilor europene.</p> <p>De asemenea, operaționalizarea ghișeelor unice va ajuta la accelerarea ratei de renovare a clădirilor în vederea atingerii țintelor naționale.</p> |
| 3.2. Impactul social | <p>Înființarea și ulterior operaționalizarea rețelei naționale de ghișee unice de informare în scopul oferirii serviciilor de consiliere în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori va sprijini cetățenii în vederea eficientizării energetice a locuințelor și a asigurării realizării lucrărilor în condiții de legalitate.</p> <p>Mai mult decât atât, ghișeele unice vor acorda consiliere persoanelor și gospodăriilor afectate de sărăcie energetică și consumatorilor vulnerabili, pentru accesarea de fonduri și implementarea proiectelor prin intermediul componentei 16 RepowerEU a Planului Național de reziliență și Redresare</p> |
| 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ va avea un efect benefic asupra economiei, întrucât va sprijini accelerarea proceselor de renovare energetică și implementarea de instalații de energie regenerabilă, fapt ce va genera un efect multiplicator prin |

| | |
|--|---|
| | crearea de dinamică economică în zona de proiectare, execuție a lucrărilor, producție și distribuție a materialelor și produselor pentru construcții. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu afectează mediul concurențial și nu propune măsuri legate de ajutorul de stat. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ va sprijini mediul de afaceri prin dezvoltarea unui serviciu public ce va accelera absorbția de fonduri pentru lucrările de renovare energetică. Lucrările de renovare generează locuri de muncă în construcții dar și dinamică pe întregul lanț de producție și distribuție a materialelor și produselor pentru construcții. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv, ghișeele unice fiind înființate tocmai în scopul de a se accelera procesele de renovare energetică și utilizarea energiei regenerabile, în vederea reducerii pierderilor de energie, a consumului de combustibili fosili și a emisiilor de gaze cu efect de seră. Proiectele finanțate prin intermediul PNRR se realizează cu respectarea principiului DNSH _ do not significant harm, „ A nu prejudicia în mod semnificativ ” potrivit căruia niciun factor de mediu nu trebuie afectat semnificativ de procesele aferente implementării proiectelor. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ introduce o abordare inovativă la nivelul serviciilor publice, oferind servicii integrate de informare și consiliere cu privire la eficiența energetică a clădirilor și cu privire la utilizarea surselor de energie regenerabilă în gospodăria. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ asigură o abordare durabilă a dezvoltării, fiind conceput tocmai în scopul de a contribui la reducerea consumului de combustibili fosili, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și realizarea de așezări umane durabile. Prin intermediul activităților ce vor fi implementate prin rețeaua de ghișee unice, se contribuie la atingerea ODD 7 – Energie curată și la prețuri accesibile, ODD 11- orașe și comunități durabile, ODD1 – Fără sărăcie, ODD3 – Sănătate și bunăstare, ODD 13 – acțiune climatică . |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | | Medi a pe 5 ani |
|------------|-------------|-----------------|------|------|------|---|-----------------|
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |

| | | | | | | |
|--|---|---|---|--|--|--|
| <p>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p> | - | - | - | | | |
| <p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p> | | | | | | |
| <p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p> | | | | | | |
| <p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de</p> | | | | | | |

| | |
|--|--|
| <p>ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;</p> | |
| 4.8. Alte informații | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---|
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> | <p>Proiectul de act normativ nu generează modificări sau abrogări ale altor acte normative. MDLPA va elabora ordinul de ministru privind formatul de raportare a datelor. Activitățile specifice pentru implementarea investițiilor 4: Schemă de granturi sub formă de bonuri valorice pentru accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile de către gospodării și 7: Schema de granturi sub formă de bonuri valorice pentru îmbunătățirea eficienței energetice a gospodăriilor din Componenta 16: REPowerEU a Planului Național de Reziliență și Redresare al României care se desfășoară în cadrul ghișeelor unice de eficiență energetică se stabilesc prin ordin comun al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|---|
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ asigură îndeplinirea CID PNRR, astfel cum a fost modificat prin includerea componentei RePowerERU |
| 5.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|---|
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul a fost transmis spre consultare organizațiilor profesionale din domeniul auditului energetic, construcțiilor și arhitecturii. Au fost primite observații de la diferiți cetățeni, de la Asociația managerilor energetici SAMER și de la Observatorul Român al Sărăciei Energetice care au fost analizate și după caz, preluate. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | In procesul de elaborare a componentei 16 REPowerEU, MIPE a consultat consiliile directoare ale UNCJR și AMR. Textul de act normativ a fost supus consultării cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, fiind primite observații de la UNCJR AMR, ACOR AOR nu au transmis observații cu privire la proiect. https://www.mdlpa.ro/pages/proiectoginfiintareghiseeuniceeficientaenergetica27122023 |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul a fost analizat de către Consiliul Consultativ pentru Evaluarea Impactului Actelor Normative, fiind primite observații prin adresa nr. 68519/2024. Proiectul a fost avizat favorabil cu observații și propuneri cu privire la instrumentul de prezentare și motivare, care au fost analizate și după caz, preluate. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. |
| 6.6. Alte informații | |

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ s-a publicat pe pagina de web a MDLPA pe data de 12.03.2024, cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice. Proiectul a fost postat la adresa următoare:</p> <p>https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougghiseeuniceeficientaenergetica12032024</p> <p>În cadrul procedurii de consultare au fost primite observații și propuneri care au fost analizate și după caz, preluate.</p> |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | <p>Proiectul nu are în mod direct efecte asupra mediului, sănătății și securității cetățenilor. Organizarea de ghișee unice de eficiență energetică va conduce la multiplicarea proiectelor de renovare energetică, inclusiv a celor adresate consumatorilor vulnerabili și gospodăriilor afectate de saracie energetică, iar îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor are și efecte asupra calității condițiilor de locuit prin îmbunătățirea confortului termic și a calității aerului interior.</p> |

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | <p>Pentru punerea în aplicare a actului normativ, autoritățile administrației publice centrale vor implementa măsurile stipulate mai sus privind realizarea de ordine de ministru, semnarea de contracte de finanțare pentru achiziționarea echipamentelor care să asigure logistic minimal funcționarea ghișeelor unice și organizarea de cursuri de instruire.</p> <p>Autoritățile administrației publice locale vor demara organizarea ghișeelor unice prin modificarea ROF și a organigramelor, prin identificarea persoanelor care să fie mutate definitiv sau temporar în cadrul acestora, stabilirea fișei posturilor și instruirea personalului.</p> |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind înființarea rețelei naționale de ghișee unice de eficiență energetică în scopul oferirii serviciilor de informare, de consiliere tehnică și sprijin în domeniul eficienței energetice și a producției de energie din surse regenerabile pentru consumatori și prosumatori** care, în forma prezentată, a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

AVIZAT,

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL ENERGIEI

SEBASTIAN - IOAN BURDUJA

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

SIMONA BUCURA OPRESCU

**MINISTRUL FINANȚELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU

