

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS).
2.2. Descrierea situației actuale	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului. Organizarea și funcționarea AAAS sunt reglementate în principal de: - OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, - Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată,

	Având în vedere: - prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare și - Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, ambele pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, prin care instanța dispune: ”(...) Obligă pârâta AAAS la transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de reclamanti în funcțiile publice conform prevederilor art. 406 - 407 și art. 612 alin. (1) din Codul administrativ și să întocmească documentația necesară în vederea obținerii avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Obligă pârâta AAAS să emită actele administrative de numire a reclamanților pe funcțiile publice corespunzătoare stabilite în urma transformării fără concurs a posturilor ocupate și a funcțiilor contractuale potrivit art. 612 alin. (1) din Codul administrativ. Obligă pârâta AAAS să plătească reclamanților drepturile salariale aferente funcțiilor publice corespunzătoare gradului profesional și condițiilor de vechime, conform Legii nr. 153/2017 - Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, lit. A Salarizarea funcționarilor publici, punctul I Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție, pentru fiecare membru de sindicat, începând cu data de 01.01.2020 sau, după caz, data încadrării în muncă, pentru cei angajați în instituție ulterior datei de 01.01.2020. (...) Prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată în soluționarea recursului, instanța a admis în parte recursul și rejudecând a dispus admiterea recursului formulat de recurenta-pârâtă și a casat în parte sentința recurată, în sensul că a respins acțiunea pentru un număr de 35 de reclamanți și a menținut dispozițiile sentinței din fond pentru un număr de 64 de salariați. Instanța de fond a reținut următoarele: ----- ”Pentru soluționarea cauzei prezintă relevanță următoarele dispoziții ale Codului administrativ: art. 406, art. 407, art. 370 alin. (1) - (4), art. 537 alin. (1) lit. a), art. 464 și art. 612 alin. (1). Referitor la fondul cauzei, Tribunalul apreciază că din expunerea textelor legale incidente în cauză, rezultă în mod clar că la intrarea în vigoare a Codului administrativ se naște o obligație în sarcina conducătorului autorității / instituției publice în cadrul căreia se află personal angajat
--	---

	în baza unui contract individual de muncă și care prestează activități care implică puterea publică de a întreprinde măsuri privind transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, cu toate consecințele care decurg din această operațiune. Obligația reiese din formularea normelor sus-menționate, acestea fiind norme imperative. Conform art. 370 alin. (4) din Codul administrativ, stabilirea posturilor este obligatorie, iar această obligație trebuie coroborată cu art. 406 care arată o conduită clară, anume "stabilește". Nu există nici un dubiu în legătură cu caracterul imperativ (...). Așadar, stabilirea funcțiilor publice se realizează prin act administrativ al conducătorului pârâtei AAAS. (...) În ceea ce privește termenul până la care trebuie emis actul administrativ, Tribunalul reține incidența dispozițiilor art. 612 alin. (1) din Codul administrativ. Având în vedere că reclamanta se află în această situație juridică, respectiv este personal contractual care îndeplinește atribuții care implică prerogative de putere publică, aceasta are dreptul la transformarea postului în funcție publică, iar pârâta AAAS are obligația de stabilire a funcției publice prin act administrativ al conducătorului instituției, însă cel mai târziu până la data de 1 ianuarie 2020. În consecință, Tribunalul apreciază că dispozițiile art. 406 din Codul administrativ sunt imperative, stabilind obligația și nu facultatea pentru pârâta AAAS de stabilire a funcțiilor publice. (...) Tribunalul apreciază că sunt îndeplinite toate condițiile impuse de articolele sus-menționate pentru transformarea postului reclamantei într-unul de funcționar public." Se impune completarea OUG nr. 23/2004 cu prevederi care să reglementeze faptul că: - în cadrul AAAS sunt prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală și funcții publice stabilite conform dispozițiilor instanței din dosarul nr. 16644/3/2022; - personalul AAAS este format din personal contractual și funcționari publici. Având în vedere caracterul executoriu al Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022 și dispozițiile art. 24 alin. (1) și (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, AAAS are obligația să pună în executare dispozițiile hotărârii judecătorești, în termen de cel mult 30 de zile de la data
--	--

	rămânerii definitive (23.04.2024), în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, situație în care Autoritatea ar putea fi obligată la plata de penalități de întârziere și amenzi. Situația extraordinară rezultă și din faptul că, în cadrul AAAS, majoritatea posturilor implică activități cu prerogative de putere publică, astfel cum sunt acestea prevăzute de art. 370 din Codul administrativ, acestea nemaiputând fi exercitate de personalul contractual. În această situație, AAAS este obligată să transforme posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ, în vederea continuării desfășurării activității în condițiile legii. Urgența acestei reglementări este dată atât de punerea în executare a Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022 în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerii definitive a acesteia (în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, cu sancțiuni pecuniare) cât și de obligația instituției de a transforma posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ, în vederea continuării desfășurării activității în condițiile legii.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune completarea OUG nr. 23/2004, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: După articolul 2 se introduce un nou articol 2¹ cuprinzând trei alineate, având următorul conținut: "Art. 2¹ (1) Personalul A.A.A.S. este format din funcționari publici și personal contractual și este salarizat în condițiile legii. (2) Posturile de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică prevăzute la art. 370 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se transformă în posturi aferente funcțiilor publice corespunzătoare. (3) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin excepție de la prevederile art. 464 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, personalul încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă

	nedeterminată care exercită prerogative de putere publică se numește în funcția publică corespunzătoare, cu respectarea condițiilor de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice”.
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri Sumele redată în tabelul de mai jos reprezintă creșteri față de bugetul aprobat în anul 2024, cu impact financiar asupra anului în curs și respectiv asupra anilor 2025, 2026, 2027, 2028, pentru care au fost aplicate prevederile OUG nr. 53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.	

Prezentul proiect de act normativ este întocmit cu respectarea prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", CAP. I, lit. A. Salarizarea funcționarilor publici, punctul I. Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+3.000	+4.100	+4.100	+4.100	+4.100	+3.880
a). buget de stat, din acesta:	+3.000	+4.100	+4.100	+4.100	+4.100	+3.880
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-3.000	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.880
a) buget de stat	-3.000	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.880
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5 -a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul.
6.6. Alte informații	Agencia Națională a Funcționarilor Publici a emis Avizul nr. 19479/2024 privind înființarea unor funcții publice de execuție din cadrul AAAS în vederea executării dispozitivului Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe site-ul A.A.A.S. în data de 05.06.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

Ministrul Economiei,
Antreprenoriatului și Turismului

Florian Daniel GEANTĂ

Ștefan - Radu OPREA



IZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marcel-Ioan BOLOȘ

Simona BUCURA - OPRESCU

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici

Ministrul Justiției

Vasile-Felix COZMA

Alina - Ștefania GORGHIU

Fișa financiară

a proiectului de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Sectiunea a 4 a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	
	2024	2025	2026	2027	2028	
1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume defalcate din TVA						
b) bugetele locale :						
(i) impozit pe profit						
(ii) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat						
(i) contributi de asigurari						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+3.000	+4.100	+4.100	+4.100	+4.100	+3.880
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal	+3.000	+4.100	+4.100	+4.100	+4.100	+3.880
(ii) bunuri si servicii						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
(iii) asistenta sociala						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-3.000	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.880
a) bugetul de stat	-3.000	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	-3.880
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Bugetul de stat					

