

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS).

2.2. Descrierea situației actuale

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului.

Organizarea și funcționarea AAAS sunt reglementate în principal de:

- OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare,

- Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată,

Având în vedere:

- Dispozițiile instanței de judecată cuprinse în Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, ambele pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, prin care s-au reținut ca fiind relevante pentru soluționarea cauzei următoarele dispoziții ale Codului administrativ: art. 406, art. 407, art. 370 alin. (1) - (4), art. 537 alin. (1) lit. a), art. 464 și art. 612 alin. (1) și s-a dispus:

"(...) Obligă pârâta AAAS la transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de reclamant în funcțiile publice conform prevederilor art. 406 - 407 și art. 612 alin. (1) din Codul administrativ și să întocmească documentația necesară în vederea obținerii avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Obligă pârâta AAAS să emită actele administrative de numire a reclamantilor pe funcțiile publice corespunzătoare stabilite în urma transformării fără concurs a posturilor ocupate și a funcțiilor contractuale potrivit art. 612 alin. (1) din Codul administrativ.

Obligă pârâta AAAS să plătească reclamantilor drepturile salariale aferente funcțiilor publice corespunzătoare gradului profesional și condițiilor de vechime, conform Legii nr. 153/2017 - Anexa VIII, Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, lit. A.

Salarizarea funcționarilor publici, punctul I Salarii pentru administrația publică centrală, lit. d) Funcții publice generale de execuție, pentru fiecare membru de sindicat, începând cu data de 01.01.2020 sau, după caz, data încadrării în muncă, pentru cei angajați în instituție ulterior datei de 01.01.2020. (...)

Obligă pârâta AAAS la rambursarea către reclamant a cheltuielilor de judecată efectuate de acesta, respectiv suma de 50.500 lei (...).";

Prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 pronunțată în soluționarea recursului declarat de AAAS împotriva Sentinței civile nr. 1786/04.04.2023 a Tribunalului București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal,

instanța a admis în parte recursul și rejudecând a dispus admiterea recursului formulat de recurenta-pârâtă și a casat în parte sentința recurată, în sensul că a respins acțiunea pentru un număr de 35 de reclamanti și a menținut dispozițiile sentinței din fond pentru un număr de 64 de salariați.

Cu privire la cheltuielile de judecată, instanța de judecată a stabilit acordarea de cheltuieli de judecată în fond, în cuantum de 32.825 lei, reduse de la 50.500 lei și 32.323 lei în recurs, reprezentând onorariu avocat.

- prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația instituțiilor publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun desfășurarea unor activități prin care se exercită prerogative de putere publică de a le transforma în funcții publice;

- dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ care statuează că hotărârile judecătorești definitive pronunțate potrivit prezentei legi sunt titluri executorii;

- prevederile pct. 3, art. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, conform căruia *"angajament legal - actul juridic prin care se creează, în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama fondurilor publice"*, ale art. 14 pct. 3 din același act normativ care stipulează că *"nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonanță și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare"*, precum și cele ale art. 30 alin. (2) conform cărora *"Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar"*.

- faptul că, urmare a obligației de conformare față de titlul executoriu mai sus rubricat, odată cu transformarea, contractele individuale de muncă ale salariaților AAAS vor înceta, iar personalul va fi îndreptățit la compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat, în conformitate cu dispozițiile art. 146 alin. (3) din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, estimat la suma de 600 mii lei,

	rezultă necesitatea obținerii fondurilor pentru punerea în executare a dispozițiilor hotărârii judecătorești în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânării definitive (23.04.2024), în caz contrar aducerea la îndeplinire putând fi făcută prin executare silită, cu aplicarea de amenzi și penalități. Astfel, în lipsa disponibilului fondurilor necesare și față de obligația de transformare a posturilor din personal contractual în funcții publice, în termen de 30 de zile de la data pronunțării hotărârii prin care se instituie această obligație, care implică stabilirea drepturilor salariale pentru un număr de 59 de salariați, prin ordin de numire individual, se impune suplimentarea cheltuielilor de personal în anul 2024. Pentru un număr de 5 salariați, din cei 64 cu privire la care s-a admis acțiunea, a încetat contractul individual de muncă înainte de rămânerea definitivă a sentinței. Mai mult decât atât, ținând cont de faptul că, în cadrul AAAS, majoritatea posturilor implică activități cu prerogative de putere publică, astfel cum sunt acestea prevăzute de art. 370 din Codul administrativ, acestea nemaiputând fi exercitate de personalul contractual, rezultă că pentru continuarea activității autorității, în condițiile legii, este necesar să transforme posturile de natură contractuală în funcții publice stabilite în condițiile art. 406 și 407 din Codul administrativ. În consecință, solicităm suplimentarea bugetului AAAS pentru anul 2024 din Fondul de rezervă bugetară, în condițiile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice cu suma de 1.466 mii lei.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune suplimentarea bugetului AAAS pentru anul 2024 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în condițiile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel: La Titlul I -Cheltuieli de personal - cu suma de 1.400 mii lei, atât la credite de angajament cât și la credite bugetare, reprezentând diferența de salariu pentru salariații (59 persoane) care au câștigat transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de reclamanți în funcțiile publice, precum și compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat.

	La Titlul II -Bunuri și servicii -cu suma de 66 mii lei, atât la credite de angajament cât și la credite bugetare, reprezentând cheltuieli de judecată în fond și recurs - onorariu avocat.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri Suma cu care este necesar a se suplimenta bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2024 al AAAS, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de executarea obligației stabilite prin Sentința civilă	

nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022 este de 1.466 mii lei.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2024	2025	2026	2027	2028	2029
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.8. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5 -a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Ministerul Finanțelor și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108, alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 1786/04.04.2023 pronunțată de Tribunalul București - Secția a II-a Contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 817/23.04.2024 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, pronunțate în dosarul nr. 16644/3/2022, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

Ministrul Economiei,
Antreprenoriatului și Turismului

Florian Dăneș GEANTĂ

Ștefan - Radu OPREA



AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Ministrul Finanțelor

Marian NEACȘU

Marcel-Ioan BOLOȘ